SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 960

25 de febrero de 2014

Presentado por el señor *Torres Torres*

Referido a las Comisiones de Gobierno, Eficiencia Gubernamental e Innovación Económica; y de Relaciones Laborales, Asuntos del Consumidor y Creación de Empleos

LEY

Para enmendar la Sección 5.3 del Artículo 5 y el inciso 12 de la Sección 8.2 del Artículo 8 de la Ley 184–2004, según enmendada, conocida como “Ley para la Administración de los Recursos Humanos en el Servicio Público”, a los fines de establecer un procedimiento retributivo de reinstalación uniforme aplicable a los empleados de confianza que retornan a sus puestos de carrera dentro del Gobierno Central; por excepción extender el alcance de esta normativa a los empleados adscritos a nuestras corporaciones públicas; y para otros fines relacionados.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Puerto Rico cuenta actualmente con cincuenta y un (51) corporaciones públicas que, según el Centro para una Nueva Economía, generan \$9,235 millones de “ingresos propios” para financiar sus operaciones. En la práctica, sin embargo, muchas de estas corporaciones reciben subsidios, directos o indirectos, del Fondo General, del Banco Gubernamental de Fomento o de otras corporaciones públicas.

Históricamente, a nuestras corporaciones públicas se les ha reconocido una amplia autonomía fiscal y administrativa para llevar a cabo sus funciones. Precisamente, estas agencias se encuentran excluidas del alcance de la Ley 184–2004, según enmendada, conocida como “Ley para la Administración de los Recursos Humanos en el Servicio Público”, lo que significa que tienen total facultad para aprobar la reglamentación necesaria para la administración de sus recursos humanos, incluyendo el área de retribución.

No obstante, ha quedado manifestada la tendencia por parte de las corporaciones públicas de autorizar aumentos de salarios, así como bonificaciones y concesiones de manera irresponsable y desmedida. Este manejo desmesurado de los recursos públicos ha propiciado un déficit operacional que ha promovido, en parte, que las casas acreditadoras degraden el crédito del gobierno del Estado Libre Asociado y de las corporaciones públicas a nivel especulativo. Entre las consecuencias está el encarecimiento del financiamiento de las obras públicas, aumento de los intereses a los préstamos, aceleramiento del vencimiento de algunos préstamos y, peor aún, se compromete el capital de todos los puertorriqueños. Esta situación nos obliga a identificar un flujo de efectivo de inmediato.

La administración del gobernador Alejandro García Padilla está tomando las medidas de austeridad y de responsabilidad fiscal necesarias, en las que se han acelerado las acciones para maximizar la capacidad de recaudos y allegar liquidez al Banco Gubernamental de Fomento, al tiempo que se trabaja agresivamente en su plan de desarrollo económico para estimular la inversión y la creación de empleos. Del mismo modo, las corporaciones públicas tienen que asumir la responsabilidad por los resultados de sus operaciones.

Por esta razón, la presente medida promueve un procedimiento retributivo uniforme de reinstalación aplicable a los empleados de confianza que retornan a sus puestos de carrera dentro del Gobierno Central y extiende el alcance de esta normativa a los empleados adscritos a nuestras corporaciones públicas, a los fines de garantizar la utilización de los recursos económicos de manera eficiente, y canalizar los mismos acorde con la precaria situación económica que enfrentamos.

DECRÉTASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Artículo 1. – Se enmienda la Sección 5.3 de la Ley 184–2004, según enmendada,
2 conocida como “Ley para la Administración de los Recursos Humanos en el Servicio
3 Público”, para que lea como sigue:

4 “Sección 5.3. Las disposiciones de esta Ley no serán aplicables a las siguientes
5 agencias de gobierno, e instrumentalidades gubernamentales:

6 1. Rama Legislativa

1 2. Rama Judicial

2 En el caso de aplicar la Ley Núm. 45 a los empleados de la Rama Judicial, quedarán
3 excluidas las categorías de alguaciles auxiliares y secretarias de sala.

4 3. Corporaciones o instrumentalidades públicas o público privadas que funcionan
5 como empresas o negocios privados.

6 4. Universidad de Puerto Rico

7 5. Oficina de la (el) Gobernadora(or) Propia

8 6. Comisión Estatal de Elecciones de Puerto Rico

9 7. Oficina de Ética Gubernamental de Puerto Rico

10 En el caso de las corporaciones públicas o público privadas, estos deberán adoptar
11 reglamentos de personal que incorporen el principio de mérito a la administración de sus
12 recursos humanos, conforme lo dispone esta Ley. *Por excepción, con respecto a aquellos*
13 *aspectos, normas y procedimientos retributivos en la reinstalación del empleado de confianza*
14 *al servicio de carrera, las corporaciones públicas se regirán por las disposiciones de la*
15 *Sección 8.2 de esta Ley.”*

16 Artículo 2. – Se enmienda el inciso 12 de la Sección 8.2 del Artículo 8 de la Ley 184–
17 2004, según enmendada, conocida como “Ley para la Administración de los Recursos
18 Humanos en el Servicio Público”, para que lea como sigue:

19 “Sección 8.2 Normas Generales de Retribución

20 Las siguientes guías son aplicables a todas las agencias gubernamentales bajo esta ley:

21 ...

22 12. Los empleados de confianza con derecho a reinstalación a puestos de carrera
23 conforme la Sección 9.2 de esta Ley, al ser reinstalados tendrán derecho a todos los

1 beneficios en términos de clasificación y sueldo que se hayan extendido al puesto de carrera
2 que ocupaba durante el término que sirvió en el servicio de confianza. También tendrá
3 derecho a los aumentos de sueldo otorgados vía legislativa y a un incremento de sueldo de
4 hasta un diez (10) por ciento del sueldo que devengaba en el puesto del servicio de confianza.
5 Para otorgar este reconocimiento será necesario *que el empleado a reinstalar haya estado en*
6 *el servicio de confianza por un período no menor de dos (2) años* y se evidencie la ejecutoria
7 excelente del empleado. **[Por otra parte, si el empleado a reinstalar estuvo en el servicio**
8 **de confianza por un período no menor de tres (3) años, la Autoridad Nominadora podrá**
9 **autorizar cualquier aumento que surja de la diferencia entre el salario devengado en el**
10 **servicio de carrera y el que estaría devengando al momento de la reinstalación.]**

11 ...”

12 Artículo 3. – Esta Ley comenzará a regir inmediatamente luego de su aprobación.