SENADO DE PUERTO RICO

R. Conc. del S. 7

15 de enero de 2013

Presentado por el señor *Nieves Pérez*

Referida a las Comisiones de Gobierno, Eficiencia Gubernamental e Innovación Económica; y de Derechos Civiles, Participación Ciudadana y Economía Social

RESOLUCIÓN CONCURRENTE

Para declarar como política pública de la Asamblea Legislativa del Estado Libre Asociado de Puerto Rico la validez de la sección eliminada de nuestra Constitución la Sección 20 del Artículo II.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Constitución del Estado Libre Asociado de Puerto Rico es la conquista democrática más importante en el desarrollo constitucional de nuestro pueblo. Dicho documento abarcador y de avanzada fue redactado por ilustres puertorriqueños y puertorriqueñas electos a una Convención Constituyente, por autorización del Congreso de Estados Unidos mediante la Ley 600 de 1950.

No obstante el texto de honda profundidad democrática que es la Constitución del E.L.A., el Congreso de Estados Unidos condicionó la aprobación de la misma, mediante la Ley 447 de 1952, a que el pueblo puertorriqueño, representado por la Convención Constituyente, accediera a eliminar la Sección 20 de la Carta de Derechos, que lee como sigue:

“El pueblo de Puerto Rico reconoce, además, la existencia de los siguientes derechos humanos:

- El derecho de toda persona recibir gratuitamente la instrucción primaria y secundaria.

- El derecho de toda persona a obtener trabajo.
- El derecho de toda persona a disfrutar de un nivel de vida adecuado que asegure para sí y para su familia la salud, el bienestar y especialmente la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios.
- El derecho de toda persona a la protección social en el desempleo, la enfermedad, la vejez o la incapacidad física.
- El derecho de toda mujer en estado grávido o en época de lactancia y el derecho de todo niño, a recibir cuidados y ayudas especiales.

Los derechos consignados en esta sección están íntimamente vinculados al desarrollo progresivo de la economía del Estado Libre Asociado y precisan, para su plena efectividad, suficiencia de recursos y un desenvolvimiento agrario e industrial que no ha alcanzado la comunidad puertorriqueña.

En su deber de propiciar la libertad integral del ciudadano, el pueblo y el gobierno de Puerto Rico se esforzarán por promover la mayor expansión posible de su sistema productivo, asegurar la más justa distribución de sus resultados económicos, y lograr el mejor entendimiento entre la iniciativa individual y la cooperación colectiva. El Poder Ejecutivo y el Poder Judicial tendrán presente este deber y considerarán las leyes que tiendan a cumplirlo en la manera más favorable posible.”

Jaime Benítez, Presidente de la comisión que redactó la Carta de Derechos, fue el responsable directo del lenguaje de avanzada en la Sección 20 de la Constitución del ELA. Como expuso José Trías Monge en su HISTORIA CONSTITUCIONAL, la Sección 20 fue inspirada por el enunciado de derechos económicos y sociales en las entonces recientes Declaración Universal de los Derechos del Hombre y la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre. En efecto, la Constitución del E.L.A. fue de las primeras en adoptar los nuevos derechos económicos y sociales enunciados en dichos acuerdos internacionales.

Todas las autoridades que han analizado la Sección 20 coinciden en que la misma recoge las aspiraciones esenciales de un gobierno para sus ciudadanos. Es el criterio de esta

Asamblea Legislativa que la Sección 20 encarna las mejores aspiraciones de un pueblo que entiende a su gobierno constitucional como instrumento para garantizar sus derechos esenciales y hacer realidad un país vivible y de profunda justicia social.

La aprobación de la Constitución del E.L.A. por el Congreso de Estados Unidos fue condicionada a la eliminación de la Sección 20 por la Convención Constituyente puertorriqueña en 1952. El debate legislativo en el Congreso federal sobre la Sección 20 reflejó la histeria anticomunista de la Guerra Fría de entonces, condicionante histórico ya superado hoy, a comienzos de la segunda década del Siglo XXI.

Nuestro Tribunal Supremo se ha expresado sobre la Sección 20 en Amy v. Adm. Deporte Hípico, 116 D.P.R. 414, 421 (1985): “El derecho a un empleo, esto es, a devengar ingresos y a tener una vida justa y decente, es un principio inalienable al hombre, preexistente a la más antigua de las constituciones conocidas. El destino incierto de la frustrada Sec. 20 de nuestra Constitución, late entre aquellos derechos que aunque no se mencionan expresamente en el texto, el pueblo se reserva frente al poder político creado.”

El 10 de julio de 1952, el forjador del Puerto Rico moderno, Luis Muñoz Marín expresó lo siguiente ante los delegados de la Convención Constituyente: “Ahora bien, en cuanto a la sección 20, señor Presidente creo que puedo expresarme en nombre de todos los miembros de la Convención Constituyente, sin distinción de partidos, al decir que ni por un momento debe concebirse o entenderse que dejamos de favorecer con igual fuerza de espíritu, las aspiraciones humanas contenidas y expresadas en la sección 20 de nuestra constitución”.

Por otra parte añadió: “Naturalmente, creo, me parece que todos nosotros creemos, que el Congreso estuvo en error al pensar que era necesario que no estuvieran en la Constitución esos derechos humanos, esas aspiraciones.”

Ha llegado el momento de corregir este error histórico, tanto por parte del Congreso de Estados Unidos, como de los puertorriqueños de entonces que aceptaron tan humillante imposición. Confiados en la madurez y el desarrollo democrático de nuestro pueblo, así como de su voluntad para declarar libremente sus aspiraciones como sociedad, sometemos esta Resolución para que, a nombre del pueblo puertorriqueño, esta Asamblea Legislativa

declare la política pública de que la Sección 20 del Artículo II de la Constitución del E.L.A. se considerará vigente con toda fuerza y vigor.

RESUÉLVESE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Sección 1.- Esta Asamblea Legislativa declara como política pública que la Sección 20
2 del Artículo II de la Constitución del Estado Libre Asociado, aprobada por la Convención
3 Constituyente, se considera vigente y con toda fuerza y vigor.

4 Sección 2.- El Artículo II de la Sección 20 de la Constitución del Estado Libre
5 Asociado, según aprobado por la Convención Constituyente, lee como sigue:

6 El pueblo de Puerto Rico reconoce, además, la existencia de los siguientes derechos
7 humanos:

- 8 • El derecho de toda persona recibir gratuitamente la instrucción primaria y
9 secundaria.
- 10 • El derecho de toda persona a obtener trabajo.
- 11 • El derecho de toda persona a disfrutar de un nivel de vida adecuado que
12 asegure para sí y para su familia la salud, el bienestar y especialmente la
13 alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios
14 sociales necesarios.
- 15 • EL derecho de toda persona a la protección social en el desempleo, la
16 enfermedad, la vejez o la incapacidad física.
- 17 • El derecho de toda mujer en estado grávido o en época de lactancia y el
18 derecho de todo niño, a recibir cuidados y ayudas especiales.

19 Los derechos consignados en esta sección están íntimamente vinculados al desarrollo
20 progresivo de la economía del Estado Libre Asociado y precisan, para su plena efectividad,
21 suficiencia de recursos y un desenvolvimiento agrario e industrial que no ha alcanzado la

22 comunidad puertorriqueña.

23 En su deber de propiciar la libertad integral del ciudadano, el pueblo y el gobierno de
24 Puerto Rico se esforzarán por promover la mayor expansión posible de su sistema
25 productivo, asegurar la más justa distribución de sus resultados económicos, y lograr el
26 mejor entendimiento entre la iniciativa individual y la cooperación colectiva. El Poder
27 Ejecutivo y el Poder Judicial tendrán presente este deber y considerarán las leyes que
28 tiendan a cumplirlo en la manera más favorable posible.

29 Sección 3.- La Asamblea Legislativa reafirma la aclaración de los constituyentes del
30 Estado Libre Asociado que la Sección 20 es un catálogo de aspiraciones del pueblo de
31 Puerto Rico, y no un grupo de derechos positivos reclamables en los tribunales o ante las
32 agencias de la Rama Ejecutiva del Estado Libre Asociado.

33 Sección 4.- Copia certificada de esta Resolución Concurrente será entregada, traducida
34 al inglés, al Presidente de los Estados Unidos, a los miembros del Congreso de Estados
35 Unidos, a la Administración de Asuntos Federales de Puerto Rico en Washington, al
36 Secretario de Estado de Puerto Rico, al Gobernador de Puerto Rico, y al Comisionado
37 Residente de Puerto Rico en Washington.

38 Sección 3.- Esta Resolución Concurrente comenzará a regir inmediatamente después
39 de su aprobación.