

(TEXTO DE APROBACION FINAL POR LA CAMARA)
(1 DE ABRIL DE 2009)

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

16ta. Asamblea
Legislativa

1ra. Sesión
Ordinaria

CAMARA DE REPRESENTANTES

P. de la C. 152

2 DE ENERO DE 2009

Presentado por la representante *Fernández Rodríguez*

Referido a la Comisión de Lo Jurídico y de Etica

LEY

Para enmendar el Artículo 2, derogar el Artículo 3 y sustituirlo por un nuevo Artículo 3, enmendar los Artículos 4, 9, 10, 11, y derogar el actual Artículo 13 y sustituirlo por un nuevo Artículo 13, de la Ley Núm. 43 de 14 de mayo de 1932, según enmendada; enmendar el Artículo 7 y 10 de la Ley Núm. 75 de 2 de julio de 1987, según enmendada, conocida como Ley Notarial de Puerto Rico; a los fines de redefinir las facultades y deberes del Colegio de Abogados de Puerto Rico; establecer guías generales para el uso de las cuotas aportadas por sus miembros y redefinir los requisitos indispensables para ejercer la profesión de la abogacía en Puerto Rico; establecer sobre la voluntariedad de estar colegiado; disponer que si el abogado opta por no pertenecer al Colegio de Abogados, pagará una anualidad al Tribunal Supremo; disponer sobre el uso del número de abogado o abogada asignado por el Tribunal Supremo; disponer sobre la emisión de tarjetas de identificación para los abogados y abogadas; disponer que el ingreso recibido en concepto del sello de práctica forense será destinado íntegramente a Pro Bono, Inc.; disponer que el impuesto notarial será asignado en partes iguales al Instituto del Notariado Puertorriqueño y a la Asociación de Notarios de Puerto Rico y para otros fines relacionados.

EXPOSICION DE MOTIVOS

La profesión de la abogacía en Puerto Rico es una de vital importancia para nuestro país. Son los juristas, quienes en muchas ocasiones y de forma determinante participan activamente a favor del bienestar de todos y cada uno de los ciudadanos.

Esta profesión tan cambiante, exige que su transformación continúe siendo una que preserve la calidad del servicio en balance con una libertad apropiada y útil a los propósitos básicos que toda profesión debe pretender.

Por años la excelencia del abogado puertorriqueño ha brotado no sólo de la sangre honesta y la voluntad firme que vive en la mirada y el esfuerzo de todos nuestros ciudadanos, sino también de la experiencia de haber colocado elementos y requisitos preventivos que obligan a una acción inevitablemente adecuada, de calidad y compromiso.

Es importante destacar, que el Colegio de Abogados es una criatura de la Legislatura de Puerto Rico, creado mediante la Ley Núm. 43 de 14 de mayo de 1932. El poder de la Asamblea Legislativa de crear el Colegio de Abogados conlleva el poder de enmendar, modificar, suplantarlo o derogar la ley que lo creó.

Esta Asamblea Legislativa reconoce algunos logros y aportaciones de distinta naturaleza que se han alcanzado con la intervención del Colegio de Abogados de Puerto Rico, como vehículo de lucha por los derechos de la ciudadanía. Debemos especificar que muchas de las críticas más severas hechas al Colegio de Abogados nos dan la impresión de estar motivadas por ideales político-partidistas y de forma discriminatoria. Es muy cierto que en el Puerto Rico de hoy, la política y las premisas u objetivos inarticulados que ésta encierra han suscitado grandes debates. Algunos de estos debates han tocado las puertas de los Tribunales de Puerto Rico, otros han sido titulares en los periódicos del país y más de uno han sido acallados por el tiempo y el desaliento.

La ley orgánica del Colegio de Abogados le impone de manera específica las siguientes obligaciones:

- a) cooperar al mejoramiento de la administración de justicia;
- b) evacuar los informes y consultas que el gobierno solicite;
- c) defender los derechos e inmunidades de los abogados, procurando que éstos gocen ante los Tribunales de la libertad necesaria para el buen desempeño de su profesión;
- d) promover relaciones fraternales entre sus miembros;
- e) sostener una saludable y estricta moral profesional entre los colegiados y ver que la conducta de éstos nunca resulte detrimental al buen nombre de la Institución.

El Colegio no ha venido actuando dentro del marco de la Ley que lo creó. Las actuaciones del Colegio o de sus dirigentes no han sido cónsonas con las obligaciones

que la ley le impone, particularmente cuando hacemos referencia al inciso (d) de esta Ley.

El Tribunal Supremo de Puerto Rico mediante resolución del 24 de diciembre de 1970 reconoció lo ya expresado por el preámbulo de los Cánones de Ética Profesional:

“que en Puerto Rico, donde el sistema democrático, es fundamental para la vida de la comunidad y donde la fe en la justicia se considera factor determinante en la convivencia social, es de primordial importancia instituir y mantener un orden jurídico íntegro y eficaz, que goce de la completa confianza y apoyo de la ciudadanía.”

Acorde con lo anterior, es imperante que todos los miembros de la profesión legal en Puerto Rico, en igualdad de condiciones, gocen de la misma representatividad en la entidad gremial que los agrupa. Como participantes de la profesión sobre quien recae la misión principal de administrar la justicia, es imperante que el Colegio de Abogados de Puerto Rico fomente la participación efectiva de todos sus miembros.

Examinado el desarrollo histórico de la profesión legal y siendo ésta una sin la cual la propia democracia no pudiese existir o sin la cual ésta se vería confinada a un estado agonizante, no se justifica la afiliación compulsoria para que estos sigan siendo lo que son: hacedores y servidores fieles a una justicia inteligente y democrática.

Esta Asamblea Legislativa, compuesta de ciudadanos y ciudadanas, fieles a la Constitución que nos apoya, testigos y representantes vivos de la democracia que el Pueblo de Puerto Rico ha sufrido, luchado, defendido, alcanzado, y ha hecho de ésta el tesoro más preciado que pudiésemos atesorar, entiende que esta acción legislativa sirve a los mejores propósitos del desarrollo de la profesión jurídica en Puerto Rico.

DECRETASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Sección 1.-Se enmienda el Artículo 2 Ley Núm. 43 de 14 de mayo de 1932, según

2 enmendada, para que lea como sigue:

3 “Artículo 2.-Facultades

4 El Colegio de Abogados de Puerto Rico tendrá facultad:

5 (a) ...

6 (b) ...

- 1 (c) Para adquirir derechos y bienes, tanto muebles como
2 inmuebles, por donación, legado, tributos entre sus propios
3 miembros, compra o de otro modo; y poseerlos,
4 hipotecarlos, arrendarlos y disponer de los mismos en
5 cualquier forma. Los productos y frutos civiles, así como
6 cualquier otro beneficio resultante de estas transacciones o
7 gestiones aquí autorizadas deberán ser colocadas o
8 utilizadas conforme a los propósitos y deberes del Colegio
9 de Abogados de Puerto Rico.
- 10 (d) ...
- 11 (e) ...
- 12 (f) ...
- 13 (g) ...
- 14 (h) ...
- 15 (i) Para ejercitar las facultades incidentales que fueren
16 necesarias para adelantar los propósitos y deberes
17 conferidos por ley."

18 Sección 2.-Se deroga el actual Artículo 3 y se sustituye por un nuevo Artículo 3,
19 de la Ley Núm. 43 de 14 de mayo de 1932, según enmendada, para que lea como sigue:

20 "Artículo 3.-Afiliación voluntaria para ejercer la profesión.

21 No será necesario para ejercer la profesión de abogado estar
22 afiliado al Colegio de Abogados de Puerto Rico. En los casos en que el

1 abogado o abogada opte por no estar afiliado al Colegio de Abogados, el
2 Tribunal Supremo de Puerto Rico queda autorizado a cobrar una
3 anualidad que será transferida en parte para sufragar los gastos de Pro
4 Bono, Inc., Servicios Legales de Puerto Rico, Inc., la Oficina Legal de la
5 Comunidad, Inc. y cualquier otra entidad existente o que se creare en el
6 futuro que provea asistencia legal a indigentes en casos civiles, de
7 conformidad con lo dispuesto en la Sección 10 de este estatuto.”

8 Sección 3.- Se enmienda el Artículo 4 de la Ley Núm. 43 de 14 de mayo de 1932,
9 según enmendada, para que lea como sigue:

10 “Artículo 4.- Elegibilidad para ser miembro

11 Podrán ser miembros del Colegio todos los abogados que estén
12 admitidos a postular ante el Tribunal Supremo de Puerto Rico y cumplan
13 los deberes que las disposiciones de esta Ley les señalan.”

14 Sección 4.-Se enmienda el Artículo 9 de la Ley Núm. 43 de 14 de mayo de 1932,
15 según enmendada, para que lea como sigue:

16 “Artículo 9.-Cuotas.

17 El Colegio queda autorizado para fijar la cuota anual que deberán
18 pagar sus miembros voluntarios afiliados, la cual deberá aprobarse por
19 una mayoría de los miembros activos una vez le sea notificada la misma.

20 Los miembros del Colegio de Abogados tendrán treinta (30) días
21 calendarios para responder a esta comunicación. Pasados estos treinta
22 (30) días, todo miembro que no responda a tal notificación por escrito, se

1 entenderá que ha consentido a la cuota anual propuesta. La cuota sólo
2 podrá ser modificada cada cinco (5) años. La notificación para la
3 aprobación de la misma indicará:

- 4 1. La cantidad propuesta.
- 5 2. Las razones para su modificación.
- 6 3. Contendrá una aseveración donde se garantiza el uso de los
7 fondos para los fines legales conferidos por ley al Colegio de
8 Abogados.
- 9 4. Término límite para responder a la propuesta.
- 10 5. Derecho a protestar la misma.

11 Si un miembro del Colegio de Abogados desee protestar la cuota
12 propuesta deberá notificar por escrito dentro de un término de treinta (30)
13 días calendarios a partir de la notificación e indicar las razones para ello.
14 La protesta deberá ser contestada por escrito por el Colegio de Abogados
15 aunque la protesta por sí sola no podrá afectar la modificación propuesta
16 a menos que por vía judicial así se ordene o establezca. No procederá el
17 cobro de una cuota protestada hasta sesenta (60) días desde la notificación
18 de la misma si se ha presentado la oposición por escrito. El único
19 fundamento de impugnación será que la cuota establecida es contraria a
20 los criterios y objetivos de esta Ley o no es constitucionalmente
21 sostenible. No se sostendrá ninguna modificación a la cuota anual si la
22 mayoría absoluta de los miembros activos se opone a ésta.”

1 Sección 5.-Se enmienda el Artículo 10 de la Ley Núm. 43 de 14 de mayo de 1932,
2 según enmendada, para que se lea como sigue:

3 “Artículo 10.-Suspensión por falta de pago de cuotas

4 Cualquier miembro voluntario afiliado que no pague su cuota y
5 que esté calificado como miembro del Colegio quedará suspendido como
6 tal miembro, pero podrá rehabilitarse mediante el pago de lo que adeude
7 por aquel concepto”.

8 Sección 6.-Se enmienda el Artículo 11 de la Ley Núm. 43 de 14 de mayo de 1932,
9 según enmendada, para que lea como sigue:

10 “Artículo 11.-Será deber de todo abogado adherir al primer escrito que
11 presente en cualquier acción o procedimiento judicial un sello que el Colegio
12 adoptará y expedirá por valor de un (1) dólar y hasta tanto se hubiere adherido
13 dicho sello no podrá radicar ese escrito. Disponiéndose que el importe de dicho
14 sello será destinado de forma íntegra a Pro Bono, Inc”.

15 Sección 7.-Se deroga el actual Artículo 13 y se sustituye por un nuevo Artículo
16 13, de la Ley Núm. 43 de 14 de mayo de 1932, según enmendada, para que lea como
17 sigue:

18 “Artículo 13.-Obligaciones y deberes del Colegio de Abogados de Puerto
19 Rico.

20 El Colegio de Abogados de Puerto Rico tendrá las
21 responsabilidades siguientes:

- 1 (1) Defender continua, igualitaria y primariamente los derechos,
2 obligaciones, responsabilidades e inmunidades de todos sus
3 miembros.
- 4 (2) Cumplir con la Carta de Derechos del Artículo II de la
5 Constitución de Puerto Rico y aquellos derechos civiles
6 concedidos por la Constitución de los Estados Unidos y sus
7 leyes.
- 8 (3) Cumplir, de forma institucional, con aquellos principios o
9 cánones éticos establecidos para la profesión de abogados en
10 Puerto Rico.
- 11 (4) Garantizar una saludable y estricta moral profesional de sus
12 miembros.
- 13 (5) Utilizar los fondos y dineros aportados voluntariamente
14 para el fiel cumplimiento de sus deberes, obligaciones y
15 propósitos definidos por ley.
- 16 (6) Establecer y crear comisiones permanentes y temporeras de
17 investigación y consulta en aquellas ocasiones que su Junta
18 de Gobierno así lo apruebe con el fin de promover sus
19 objetivos y obligaciones. El único fin de estas comisiones
20 será aportar su pericia, resultados investigativos y análisis
21 jurídicos mediante evaluaciones e informes al respecto. El
22 Colegio de Abogados de Puerto Rico deberá establecer estas

1 comisiones cuando así se le solicite por el Gobernador de
2 Puerto Rico mediante orden ejecutiva; por el Tribunal
3 Supremo de Puerto Rico; y la Asamblea Legislativa
4 mediante resolución. El Colegio de Abogados de Puerto
5 Rico tendrá total y absoluta independencia para concluir,
6 recomendar y asumir aquella postura que mejor entienda
7 responde a sus propósitos y deberes así como a los mejores
8 intereses del Pueblo de Puerto Rico.

9 (7) No promoverá, ni utilizará en forma directa o indirecta,
10 religión ni idea política alguna.”

11 Sección 8.-Se enmienda el Artículo 7 de la Ley Núm. 75 de 2 de julio de 1987,
12 según enmendada, para que se lea como sigue:

13 “Sólo podrán practicar la profesión notarial en el Estado Libre Asociado
14 quienes estuvieren autorizados para ejercerla actualmente y los abogados que en
15 el futuro fueren admitidos al ejercicio de la profesión, y que en lo sucesivo sean
16 autorizados por el Tribunal Supremo de Puerto Rico para ejercer el notariado.

17 ...”

18 Sección 9.-Se enmienda el Artículo 10 de la Ley Núm. 75 de 2 de julio de 1987,
19 según enmendada, que lea como sigue:

20 “Salvo por las excepciones establecidas por ley, será deber de todo notario
21 adherir y cancelar en cada escritura original que autorice y en las copias
22 certificadas que de ella se expidieren los correspondientes sellos de Rentas

1 Internas, de la Sociedad para la Asistencia Legal y un sello que el Colegio de
2 Abogados de Puerto Rico adoptará y expedirá por valor de un (1) dólar cuyo
3 producto de venta ingresará por partidas iguales al Instituto del Notariado
4 Puertorriqueño y la Asociación de Notarios de Puerto Rico. El Secretario de
5 Hacienda podrá adoptar y expedir electrónicamente, por si o por medio de
6 agentes de rentas internas, un sello de impuesto notarial que servirá el mismo
7 propósito y que se utilizará de la misma forma.

8 ...”

9 Sección 10.-Cuando el abogado o abogada opte por no estar afiliado al Colegio de
10 Abogados de Puerto Rico, pagará una anualidad al Tribunal Supremo de Puerto Rico
11 que será transferida para sufragar los gastos de Pro Bono Inc., Servicios Legales de
12 Puerto Rico, Inc., La Oficina Legal de la Comunidad, Inc. y cualquier otra entidad
13 existente o que se creare en el futuro que provea asistencia legal a indigentes en casos
14 civiles. Esta anualidad será de doscientos dólares (\$200). La misma solo podrá ser
15 modificada cada cinco (5) años, mediante Resolución del Tribunal Supremo, en la que
16 consignarán las justificaciones para las modificaciones de dicha anualidad.
17 Disponiéndose, además, que el Tribunal Supremo cobrará esta anualidad únicamente a
18 aquellos abogados que opten por no afiliarse al Colegio de Abogados.

19 Sección 11.-Los abogados y abogadas que opten por no afiliarse al Colegio de
20 Abogados y hagan el pago de su anualidad al Tribunal Supremo de Puerto Rico,
21 utilizarán como número de identificación, el número de abogado que le asignó dicho

1 Tribunal al momento de su juramentación y el cual es el mismo que se utiliza en
2 recursos presentados ante dicha Curia.

3 A partir de la aprobación de esta Ley se entenderá que todo abogado tiene
4 derecho a colegiarse de forma voluntaria. Entiéndase que de acuerdo a los términos
5 establecidos mas adelante, los abogados deberán notificar expresamente su intención de
6 pertenecer al Colegio de Abogados.

7 El Colegio deberá enviar, antes del 30 de junio de 2009, una comunicación por
8 correo regular a todos los abogados. En ésta, le notificará de su derecho a seleccionar
9 voluntariamente si desea colegiarse o no. A estos fines, incluirá como parte de esta
10 comunicación un sobre predirigido al Colegio y una boleta que contendrá la siguiente
11 oración: "Deseo pertenecer al Colegio de Abogados, favor de retener mi expediente."
12 Además, se proveerá un espacio para que el abogado anote su nombre y número de
13 colegiado, para efectos de la búsqueda del expediente.

14 Los abogados que deseen colegiarse, tendrán hasta el 30 de septiembre de 2009
15 para devolver este documento. Dentro de los 30 días de recibir la solicitud, el Colegio
16 enviará una comunicación a la Secretaría del Tribunal Supremo de Puerto Rico, con los
17 nombres de los abogados que hasta la fecha optaron por colegiarse voluntariamente.
18 Transcurrido este término, el Colegio de Abogados tendrá 15 días laborables para
19 transferir la totalidad de los expedientes de aquellos abogados o abogadas que hasta la
20 fecha hubiesen decidido no afiliarse a dicha institución.

21 El abogado que no conteste la comunicación cursada por el Colegio de Abogados
22 en o antes del 30 de septiembre de 2009, pero que desee afiliarse voluntariamente al

1 Colegio de Abogados, deberá ir personalmente a la Secretaria del Tribunal Supremo a
2 solicitar su expediente y llevarlo inmediatamente al Colegio. Este trámite deberá
3 completarse el mismo día. Si el abogado incumple lo aquí dispuesto o extravía su
4 expediente, estará sujeto a las sanciones que disponga el Tribunal Supremo.

5 Sección 13.-El Tribunal Supremo de Puerto Rico, emitirá una tarjeta de
6 identificación para identificar al abogado o abogada que no esté afiliado al Colegio de
7 Abogados y haya pagado su anualidad al Tribunal Supremo. Para dispensar esta
8 tarjeta, el Tribunal Supremo podrá utilizar recursos existentes con que cuentan, a saber
9 por ejemplo, el sistema que se utiliza para emitir las tarjetas de identificación de sus
10 empleados. El Tribunal Supremo podrá emitir las órdenes correspondientes para que
11 los abogados puedan tramitar su tarjeta de identificación en la Oficina de
12 Administración de los Tribunales.

13 Sección 14.-Los ingresos recibidos por concepto de esta anualidad, establecida en
14 la Sección 10 de esta Ley serán distribuidos proporcionalmente entre las entidades
15 enumeradas en la Sección 2 y 10 de esta Ley, disponiéndose que el Tribunal Supremo
16 retendrá el diez por ciento (10%) para gastos administrativos que conlleve la puesta en
17 vigor de este estatuto. De la misma manera, el Tribunal Supremo retendrá un veinte
18 por ciento (20%) de las anualidades recaudadas, cuyo monto será destinado para
19 sufragar los gastos de honorarios de abogado en los casos de oficio a que aplique un
20 reembolso según el "Reglamento para la Asignación de Abogados y Abogadas de
21 Oficio en Procedimientos de Naturaleza Penal", promulgado el 1 de mayo de 2008, o
22 cualquier otro posterior que adopte el Tribunal a estos mismos fines.

1 Al cierre de cada año fiscal siguiente a la puesta en vigor de esta Ley las
2 entidades enumeradas en la Sección 2 y 10 de la misma, presentarán un informe
3 estadístico ante el Tribunal Supremo detallando los casos atendidos y resueltos por cada
4 entidad. Se faculta al Tribunal Supremo a reasignar las partidas a estas entidades de la
5 manera que entienda apropiada de acuerdo a lo detallado en estos informes, utilizando
6 su cúmulo de casos y su clientela como factores determinantes.

7 Sección 15.-El Tribunal Supremo de Puerto Rico a promulgará, la reglamentación
8 necesaria para la consecución de esta Ley, dentro de los noventa (90) días siguientes a la
9 aprobación de la misma. De la misma manera, y en el mismo término, se ordena al
10 Colegio de Abogados de Puerto Rico a efectuar las enmiendas correspondientes a sus
11 reglamentos internos para atemperarlos a las disposiciones de esta Ley.

12 Sección 16.-Cláusula de Separabilidad

13 Si cualquier cláusula, párrafo, subpárrafo, artículo, disposición, sección o parte de
14 esta Ley fuera anulada o declarada inconstitucional, la sentencia a tal efecto dictada no
15 afectará, perjudicará, ni invalidará el resto de esta Ley. El efecto de dicha sentencia
16 quedará limitado a la cláusula, párrafo, subpárrafo, artículo, disposición, sección o parte
17 de la misma que así hubiere sido anulada o declarada inconstitucional.

18 Sección 17.-Esta Ley comenzará a regir el primero de enero de 2010. No obstante,
19 las disposiciones consignadas en las Secciones 12 y 15 de esta Ley, comenzarán a regir
20 inmediatamente después de su aprobación.