(TEXTO DE APROBACION FINAL POR LA CAMARA)
(10 DE JUNIO DE 2009)

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

16ta. Asamblea
Legislativa

1ra. Sesión
Ordinaria

CAMARA DE REPRESENTANTES

P. de la C. 174

2 DE ENERO DE 2009

Presentado por la representante *Rivera Ramírez* y suscrito por el representante *Hernández López* y las representantes *González Colón*, *Fernández Rodríguez*, *Cruz Soto* y *Nolasco Ortiz*

Referido a las Comisiones del Trabajo y Relaciones Laborales;
y de Asuntos de la Mujer y Equidad

LEY

Para enmendar el inciso (b) en la Sección 4; añadir un nuevo inciso (a)(2) y redesignar los actuales incisos (a)(2) y (a)(3) como los incisos (a)(3) y (a)(4), respectivamente, en la Sección 14 de la Ley Núm. 74 de 21 de junio de 1956, según enmendada, conocida como "Ley de Seguridad de Empleo de Puerto Rico", a los fines de incluir los requisitos de elegibilidad para que la víctima de violencia doméstica pueda reclamar los beneficios de desempleo y la no divulgación de éstos; un plan de adiestramiento dirigido al personal gerencial y el personal que atiende los casos de violencia doméstica.

EXPOSICION DE MOTIVOS

Según se establece en la Exposición de Motivos de la "Ley de Seguridad de Empleo", de Puerto Rico "la inseguridad económica producida por el desempleo es una seria amenaza de la salud, seguridad y bienestar del pueblo de Puerto Rico. El desempleo es, por tanto, materia de interés e incumbencia general que requiere la adopción por la Asamblea Legislativa de medidas para evitar su desarrollo y aliviar la carga que el mismo produce y que recae sobre el trabajador desempleado y su familia".

A tales efectos, se creó el seguro por el desempleo, que según se cita en la referida Exposición de Motivos, va dirigido a mantener “el poder adquisitivo, promoviendo la movilidad y aprovechamiento de las mejores destrezas de aquellos trabajadores desempleados, y limitando las serias consecuencias sociales del desempleo”.

El desempleo puede ser provocado por diversas razones. Lamentablemente, nuestra sociedad ha añadido una razón más a las ya existentes: la violencia doméstica. La violencia doméstica tiene repercusiones directas en el entorno laboral, ya que muchas víctimas enfrentan dificultades en el trabajo debido a los actos violentos que experimentan por parte de su pareja y que le afectan de forma directa en su desempeño como trabajador(a) asalariado(a).

En Puerto Rico, la violencia doméstica se ha convertido en una grave crisis social y de salud pública. Estadísticas ofrecidas por la Oficina de la Procuradora de las Mujeres, según reportadas por la Policía de Puerto Rico, revelan que del total de mujeres asesinadas en la Isla, un total de 44% son asesinadas por el motivo de violencia doméstica (promedio de los años 1993-2004). Para el año 2004, este por ciento aumentó a 51% del total de mujeres asesinadas (61 mujeres asesinadas, 31 de ellas por violencia doméstica). Para el año 2004, cada 12 días una mujer fue asesinada por igual motivo.

Luego de la residencia de la víctima o de un familiar de la víctima y las vías públicas, las estadísticas antes citadas reflejan que el tercer lugar donde ocurre el mayor número de casos reportados es en el área de trabajo de la víctima. En el año 2004, la cifra de incidentes reportados en el lugar de trabajo fue de 174; en el año 2003, se reportaron 179 incidentes; y en el 2002, 243 incidentes. Lo que nos indica que las cifras siguen en aumento y de manera alarmante.

Según comenta Heidi Sachs, en su trabajo de *Domestic Violence As A Barrier To Women's Economic Self-Sufficiency*, publicado en *Issue Notes*, Vol. 3, Núm. 3, en diciembre de 1999, los estudios reflejan que la víctima de violencia doméstica suele sufrir de depresión, ansiedad, baja autoestima y otros comportamientos relacionados con el síndrome de stress post-traumático que dificulta que la víctima pueda realizar las tareas de su empleo en su grado óptimo. Tenemos que sumarle a esto, que la parte agresora interviene directamente con la víctima en su lugar de trabajo a través de llamadas telefónicas incesantes, acecho constante e inclusive visitas a la víctima para cometer actos de agresión física, verbal y emocional frente a sus compañeras y compañeros de trabajo. Estos incidentes, por lo general, provocan que el patrono opte por despedir a la víctima o que a ésta no le quede otra opción que renunciar a su empleo.

En otras ocasiones, la renuncia de la víctima de violencia doméstica a su empleo también ocurre como parte de la necesidad que tiene la víctima de protegerse a sí misma y a sus familiares, sobre todo a sus hijas e hijos. Una de las formas de evitar ser víctima de violencia doméstica es alejarse del agresor, por lo que muchas víctimas son forzadas a trasladarse de jurisdicción, con la consecuencia lógica de perder el empleo, con la sola esperanza de que su agresor o agresora no logre averiguar su paradero.

Otra situación onerosa producida por la violencia doméstica es que, en la medida en que la víctima de violencia doméstica no posee otro ingreso que no sea el generado por su empleo, la persona opta por continuar trabajando en ese momento, aún a expensas de su seguridad física y mental. La pérdida de empleo, o la posibilidad de perder el mismo, dificulta que muchas víctimas escapen de sus relaciones violentas.

La inseguridad económica que produce el desempleo se convierte en otro factor que afecta negativamente el bienestar de la víctima de violencia doméstica y de sus hijas e hijos. Las víctimas de violencia doméstica no deben, ni tienen que mantenerse a la merced de su agresor o agresora por limitaciones económicas irrazonables.

La Asamblea Legislativa de Puerto Rico ha reconocido, sabiamente, que el desempleo es “una seria amenaza a la salud, seguridad y bienestar del pueblo de Puerto Rico”, por lo que a través del seguro por desempleo ha pretendido “aliviar la carga que el mismo produce y que recae sobre el trabajador desempleado y su familia”.

La carga a la que se hace referencia en la Exposición de Motivos de la “Ley de Seguridad de Empleo de Puerto Rico” suele ser bien pesada en los casos de víctimas de violencia doméstica. Privada de su salud física y emocional, viviendo constantemente con el temor de que atenten contra su vida y seguridad, así como la de aquellos y aquellas que están bajo su cargo y, entonces la preocupación diaria del desempleo y sus consecuencias: no tener los recursos económicos que le permitan satisfacer las necesidades básicas, como son la casa y los alimentos, tanto de ella o él como de sus hijos e hijas.

Para casos tan meritorios como éstos es que el legislador permitió que las personas desempleadas puedan tener la compensación del seguro por desempleo en los casos en que establece justa causa para la pérdida del mismo. Este es uno de los requisitos que establece la “Ley de Seguridad de Empleo de Puerto Rico” para la obtención del seguro.

El termino “justa causa” no está definido en la Ley, ni en el Reglamento de la misma. Sin embargo, esto no ha sido óbice para que el Departamento del Trabajo haya cumplido con el fin primordial de la Ley, ofrecer alivio a la carga que produce el desempleo y al día de hoy, tiene más de cien conceptos definidos como justa causa para otorgar la compensación por desempleo en el caso de las renunciaciones voluntarias.

Es el interés de la Asamblea Legislativa que la persona víctima de violencia doméstica, que por tal razón haya tenido que abandonar su empleo, obtenga la compensación de seguro por desempleo al presentar la Orden de Protección a favor de la empleada o del empleado, o un documento que acredite que la misma es víctima de violencia doméstica. En este sentido, estamos atendiendo el problema siguiendo los pasos a más de dos decenas de legislaturas estatales alrededor de los Estados Unidos que han legislado extender tales beneficios a las víctimas de violencia doméstica.¹ Y en recientes sesiones legislativas, once (11) estados adicionales presentaron proyectos de ley para enmendar sus leyes de seguridad de empleo a los fines de redefinir el concepto de justa causa y proponen incluir víctimas de violencia doméstica como causal de elegibilidad para la compensación por desempleo.

La compensación del seguro por desempleo a las víctimas de violencia doméstica les permite obtener las herramientas necesarias para buscar y obtener un nuevo empleo, seguridad necesaria para continuar con su vida laboral. El cambiar de empleo, en muchos casos, es una táctica efectiva para liberarse del acecho de la parte agresora.

Por tanto, la Asamblea Legislativa de Puerto Rico propone actualizar la Ley Núm. 74 de 21 de junio de 1957, según enmendada, mejor conocida como la “Ley de Seguridad de Empleo en Puerto Rico”, a las necesidades de las víctimas de violencia doméstica reconociendo como justa causa el que las víctimas de violencia doméstica reclamen los beneficios de desempleo.

DECRETASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

¹ *California*, (CAL. U.I. CODE § 1030, 1032, 1256); *Colorado*, (COLO. REV. STAT. ANN. § 8-73-1089(4)); *Connecticut*, CONN, GEN STAT § 31-236 (a) (2) (A); *Delaware*, DEL CODE ANN Tit. 19, § 3315 (1); *Indiana* 2003 Inds Acts 189; *Maine*, ME.REV STAT.ANN.Tit.26 §.1043 (23) (B)(3); *Massachusetts*, MASS. GEN L. ANN. Ch 151 ^a §1-14-25,30; *Minnesota*, MINN, STAT. § (8); *Montana*, MONT. CODE. ANN. § 39-51-2111; *Nebraska*, NEV. REV. ANN. § 48-628(1)(a); *New Jersey*, N.J. REV. STAT. §43:21-5(1); *New Hampshire*, N.H. REV. STAT. ANN. Tit.23,§282-A:32(1)(a)(3); *New Mexico*, 2003 N.M. Laws 47; *New York*, N.Y. LAB. LAW §593(1)(a); *New Jersey*, N.J. REV.STAT.§43:21-5(1); *New Hampshire*, N.H. REV. STAT. ANN. Title 23, §282-A:32(1) (a)(3); *New Mexico*, 2003 N.M. Laws 47; *North Carolina*, N.C. GEN. STAT. §96-17(1F); *Oklahoma*, 2003 Okla. Ses. Laws §177; *Oregon*, OR. REV. STAT § 65.176(12); *Rhode Island*, R.I. GEN. LAWS § 28-44-17-1; *South Dakota*, S.D. CODIFIED LAWS §61-6-1-13-1; *Washington*, WASH. REV. CODE §50.20.050, 50.20.240 y 50.29.20; *Wisconsin*, WIS Stat. § 108.04(7)(s) y *Wyoming*, WYO. STAT. §27-3-311.

1 Artículo 1.-Se enmienda el inciso (b) a la Sección 4 de la Ley Núm. 74 de 21 de
2 junio de 1956, según enmendada, para que lea como sigue:

3 “Sección 4.-Condiciones para recibir beneficios

4 (a) ...

5 (b) Descalificaciones. Un trabajador asegurado no será descalificado
6 para recibir crédito por semana de espera o beneficios por cualquier
7 semana de desempleo a menos que, con respecto a dicha semana, el
8 Director determine que:

9 (1) no está apto para trabajar o no está disponible para realizar
10 trabajo adecuado durante dicha semana;

11 (2) abandonó un trabajo adecuado voluntariamente y sin justa
12 causa, en cuyo caso no podrá recibir beneficios por la
13 semana en que abandonó el trabajo y hasta que haya
14 prestado servicios en empleo cubierto bajo esta Ley o bajo la
15 ley de cualquier estado de los Estados Unidos durante un
16 periodo no menor de cuatro (4) semanas y haya devengado
17 salarios equivalentes a diez (10) veces su beneficio semanal;
18 sin embargo, se entenderá como justa causa el abandono
19 voluntario del empleo por parte de un trabajador, víctima de
20 violencia doméstica, si dicho abandono fue para proteger su
21 integridad física y emocional o la de sus hijas o hijos, sin
22 limitar cualquier otra justa causa que el Director o Directora

1 entienda pertinente para el otorgamiento del beneficio. En
2 estos casos, el reclamante proporcionará cualesquiera de los
3 siguientes documentos: orden de protección a favor del (la)
4 reclamante víctima de violencia doméstica; copia de la
5 querrela policíaca hecha por la (el) reclamante víctima de
6 violencia doméstica; evidencia médica que demuestre la
7 existencia de violencia doméstica; o, certificación expedida
8 por una organización que provea servicios a las víctimas
9 sobrevivientes de violencia doméstica. La información
10 recopilada en los documentos antes mencionados no podrá
11 ser divulgada, a menos que medie el consentimiento escrito
12 del reclamante.

13 Los reclamantes, víctimas de violencia doméstica, no
14 podrán ser descalificados bajo las disposiciones del
15 subinciso anterior, siempre y cuando presenten evidencia
16 médica o certificación expedida por una organización que
17 provea servicios a las víctimas sobrevivientes de violencia
18 doméstica que acredite que no está apto o disponible para
19 trabajar.

20 (c) ...”

21 Artículo 2.-Se añade un nuevo inciso (a)(2) y se redesignan los actuales incisos
22 (a)(2) y (a)(3) como los incisos (a)(3) y (a)(4), respectivamente, en la Sección 14 de la Ley

1 Núm. 74 de 21 de junio de 1956, según enmendada, para que lea como sigue:

2 “Sección 14.-Administración

3 (a) Deberes y facultades del Secretario.-

4 (1) ...

5 (2) El Secretario implantará un programa de capacitación, en
6 coordinación y colaboración con la Oficina de la Procuradora
7 de las Mujeres, dirigido a adiestrar al personal gerencial y al
8 personal que atiende los casos de reclamación por
9 reclamantes víctimas de violencia doméstica. Este programa
10 se pondrá en vigor sesenta (60) días a partir de la
11 aprobación de esta Ley.

12 ...”

13 Artículo 3.-Vigencia

14 Esta Ley entrará en vigor ciento veinte (120) días después de su aprobación.