

(TEXTO DE APROBACION FINAL POR LA CAMARA)
(16 DE ABRIL DE 2009)

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

16ta. Asamblea
Legislativa

1ra. Sesión
Ordinaria

CAMARA DE REPRESENTANTES

P. de la C. 1233

19 DE FEBRERO DE 2009

Presentado por las representantes y los representantes *González Colón, Ferrer Ríos, Fernández Rodríguez, López Muñoz, Rivera Ramírez y Silva Delgado*

Referido a las Comisiones de Gobierno; y de Asuntos del Consumidor

LEY

Para derogar los Artículos 4, 6, 7, 8, 9, 10, 12 y 13, enmendar los Artículos 2 y 3, reenumerar el Artículo 5 como Artículo 4 y enmendar el contenido del mismo, reenumerar el Artículo 11 como Artículo 5, y enmendar el Artículo 14 y reenumerarlo como Artículo 6 de la Ley Núm. 1 de 1 de diciembre de 1989, según enmendada, conocida como "Ley para Regular las Operaciones de Establecimientos Comerciales", así como eliminar el inciso (d) y reenumerar los incisos (d) y (f), como (e) y (d) del Artículo 4 de la Ley Núm. 379 de 15 de mayo de 1948, según enmendada, conocida como la "Ley de Horas de Trabajo", con el propósito de permitirle a los ciudadanos y ciudadanas la libertad de acudir a los establecimientos comerciales e industriales a las horas que consideren necesarias y convenientes para satisfacer sus necesidades y las de sus familiares y de esta forma atemperar la sociedad a los cambios socioeconómicos del Puerto Rico de hoy; permitir a los establecimientos comerciales e industriales operar a base de las consideraciones de servicio que tengan sus clientes según éstas se determinen en un mercado abierto de libre competencia; y para otros fines relacionados.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Ley de Cierre se promulgó a principios de siglo XX, primordialmente como un instrumento de protección laboral. A través de los años, y como consecuencia de las

transformaciones socioeconómicas que vivió Puerto Rico, se aprobaron exclusiones a su aplicabilidad. Así, al finalizar la década de los años setenta, su aplicación estaba limitada a actividades económicas dentro del campo del comercio al detal. Aún dentro de este sector, no todas las actividades estaban cubiertas por la Ley; ya que excluía a las farmacias, bares, restaurantes, los negocios operados por sus propios dueños, establecimientos en hoteles, entre otros. En esta forma, la aplicación de la Ley cubría a menos del diez (10) por ciento de la fuerza trabajadora asalariada.

La aplicación limitada de esta legislación, junto a los cambios sociales ocurridos, promovió una gran controversia con respecto a la Ley de Cierre. Así, a comienzos de la década del ochenta, por varias razones, que incluyeron decisiones judiciales, la Ley estuvo sin ser aplicada por espacio de ocho (8) años. *Pueblo Internacional v. Secretario de Justicia*, 117 D.P.R. 7547 (1986). Posteriormente, se aprobó la Ley Núm. 1 del 1 de diciembre de 1989, según enmendada, conocida como "Ley para Regular las Operaciones de Establecimientos Comerciales". La misma, liberalizó el horario de los establecimientos comerciales, manteniendo un cierre parcial los domingos y días feriados.

La Ley 1, *supra*, conocida comúnmente como la "Ley de Cierre", reglamenta el horario de operaciones, en el sector privado de los comercios al detal. La misma, es aplicable a un limitado número de empleados de nuestra fuerza trabajadora en el comercio. No aplica a la manufactura, los servicios, el comercio al por mayor, la banca, el turismo, la agricultura, los bienes raíces, las comunicaciones, el sector gubernamental, entre otros. Asimismo, aplica a ciertos negocios al detal que por definición están exentos de dicha ley.

Pero más allá de lo expresado, nuestra aspiración como pueblo es y debe ser el encontrar alternativas para nuestros ciudadanos en la búsqueda y consecución de un mejor bienestar. Todos sabemos la difícil situación económica en la que vive nuestro pueblo y por tal razón se hace imprescindible, el que todos en un esfuerzo común, creemos las bases sólidas de un mejor futuro.

No cabe duda que cuando inicialmente se aprueba la Ley de Cierre, a principios del siglo pasado, ella ofrecía una protección deseable e ilustrada a los trabajadores. Eran tiempos en que existían pocos derechos laborales, por lo que era necesario aminorar la explotación al obrero. Sin embargo, la situación ha cambiado en lo que a protección laboral se refiere. Puerto Rico cuenta con un amplio cuerpo de legislación laboral que, entre otras disposiciones, garantiza tiempo para Lactar, salario mínimo; licencias por vacaciones, enfermedad y maternidad; limitando el horario laboral, garantizando paga adicional por horas extras; protege al obrero contra despidos discriminatorios; establece períodos de descanso dentro de la jornada laboral, prohíbe su fraccionamiento, entre otras leyes.

Otro de los puntos que más pesa para aprobar la derogación total de la Ley de Cierre es el grave desempleo que tiene nuestra Isla. Puerto Rico cuenta con una tasa de desempleo sumamente alta. Además, diversos estudios han reconocido que muchos de los problemas sociales que vivimos, tienen como denominador común la poca participación en el mercado laboral de ciertos sectores de nuestra población.

La aspiración de todo puertorriqueño o residente de este pueblo es y debe ser el obtener un trabajo que lo convierta en persona productiva de nuestra sociedad. Precisamente uno de los renglones que más se beneficiaría de una apertura en la Ley 1, *supra*, sería el mercado laboral. Es de todos conocidos que una enmienda a la Ley de Cierre que permita el abrir las puertas de los comercios los domingos, redundará en la creación de miles de empleos. Esto sin duda alguna sería beneficioso para las personas que puedan obtener un empleo.

Con respecto a las oportunidades de desarrollo de las pequeñas empresas, es importante reconocer que los últimos años han sido testigos de importantes y profundas transformaciones económicas, incluyendo la globalización de los mercados y los desarrollos de nuevas tecnologías. Tales transformaciones, crean nuevas condiciones para la operación y expansión de pequeños negocios. Por una parte, toda pequeña empresa local enfrenta, en forma creciente, la competencia global de multinacionales. Evidencia de ello, es la expansión de grandes tiendas de descuentos, almacenes y tiendas por membresía en el mercado local. Estos negocios compiten en términos muy favorables con los comerciantes nativos.

Pero, junto a los retos de la globalización de los mercados, se presentan oportunidades para las pequeñas empresas. Primeramente, la individualización de la demanda está llevando a que los consumidores cada vez más demanden productos diferenciados, que no pueden ser provistos por las grandes empresas. La pequeña empresa tiene más agilidad para responder a intereses especiales de los consumidores. Además, las grandes empresas, reconociendo esta situación, tienden cada vez más a subcontratar procesos específicos en la producción y servicio de las mercancías que generan o distribuyen. Esta tendencia favorece la expansión de pequeñas empresas especializadas en proveer insumos o servicios a grandes productores o distribuidores.

Puerto Rico es la única jurisdicción de los Estados Unidos, que requiere el cierre de establecimientos comerciales en días feriados. Bajo la legislación federal, existen diez (10) fechas feriadas. En ninguna de ellas, a pesar del significado que pueda tener, se obliga el cierre de los establecimientos comerciales. Por otro lado, la misma aplica sólo a las entidades gubernamentales. El cierre forzoso de establecimientos comerciales al detal crea atrasos en todas las gestiones y trabajos, tanto personales como laborales, y con ello se afecta la productividad del país.

Ante ésta realidad debe dejarse que sean los propios consumidores los que decidan en qué momento desean llevar a cabo sus diferentes actividades, y a los empresarios, escoger el horario de operaciones que más se ajuste a esas necesidades, atendiendo a la pluralidad de intereses que existe en nuestra sociedad. Es importante reconocer que los pequeños negocios no pueden aislarse de la tendencia hacia la globalización de los mercados. Si la economía puertorriqueña, incluyendo al sector de las pequeñas empresas, quiere ser exitosa, no puede darle la espalda al mundo y tratar de vivir con antiguas reglas aislacionistas, que son insostenibles y llevan al fracaso.

Esta Asamblea Legislativa reconoce la nueva realidad socioeconómica de Puerto Rico, y entiende que la aprobación de esta Ley redundará en mejorar la situación económica del País colocándonos en la ruta correcta del progreso colectivo. Esta pieza legislativa será uno de los cursos de acción necesarios para estimular la economía de Puerto Rico.

DECRETASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Sección 1.-Se derogan los Artículos 4, 6, 7, 8, 9, 10, 12 y 13 de la Ley Núm. 1 de 1
2 de diciembre de 1989, según enmendada.

3 Sección 2.-Se enmienda el Artículo 2, de la Ley Núm. 1 de 1 de diciembre de
4 1989, según enmendada, para que lea como sigue:

5 “Artículo 2.-Definiciones

6 A los fines de esta Ley, los siguientes términos tendrán el significado que
7 a continuación se establece:

8 (a) ...

9 (b) Establecimiento comercial.— Significará cualquier local, tienda o lugar
10 análogo en que se lleven a cabo cualquier tipo de operación comercial u
11 actos de comercio de venta o transferencia de artículos al por menor o al
12 detalle o que pertenezca a una misma corporación o persona natural o
13 jurídica.

1 (c) ...”

2 Sección 3.-Se enmienda el Artículo 3 de la Ley Núm. 1 de 1 de diciembre de 1989,
3 según enmendada, para que se lea como sigue:

4 “Artículo 3.-Cierre total

5 Los establecimientos comerciales que operen en hoteles, paradores,
6 condohoteles, aeropuertos, puertos marítimos o que se encuentren en zonas
7 demarcadas como antiguas o históricas dedicadas predominantemente al
8 servicio o venta de artículos de interés turístico, los establecimientos dedicados a
9 actividades culturales, artesanales, recreativas, o deportivas, los dedicados
10 exclusivamente a la elaboración y venta directa al público de comidas
11 confeccionadas, las farmacias, las estaciones de gasolina y los establecimientos
12 comerciales ubicados en las mismas, las librerías, puestos kioscos o estantes de
13 venta de libros, revistas periódicos y publicaciones o grabaciones literarias y
14 musicales, los que operen como parte de las facilidades de una funeraria o
15 cementerio y, las plazas del mercado no les será de aplicación ninguna restricción
16 con relación a los artículos 3 y 4 de esta Ley. Asimismo, tampoco les serán de
17 aplicación a los establecimientos comerciales operados exclusivamente por sus
18 propios dueños, sus parientes dentro del segundo grado por consanguinidad o
19 afinidad, los que sean propiedad de personas naturales o jurídicas y no tengan
20 más de quince (15) empleados en su nómina semanal, dentro de los cuales se
21 incluyen empleados por contrato, pero sujetos a las disposiciones y penalidades
22 del artículo 5 de esta Ley. Aquellos no mencionados en este artículo,

1 permanecerán cerrados durante todo el día, sin que pueda realizarse en los
2 mismos ninguna clase de trabajo, excepto que a discreción del dueño, agente,
3 gerente o persona encargada del negocio, podrán realizar aquellas labores que se
4 relacionen con la continuidad de sus operaciones y el mantenimiento, en las
5 siguientes fechas:

6 (a) 1ro de enero

7 (b) ...

8 (i) 25 de diciembre”

9 Sección 4.-Se renumera el Artículo 5, de la Ley Núm. 1 de 1 de diciembre de 1989,
10 según enmendada como Artículo 4, y se enmienda para que lea como sigue:

11 “Artículo 4.-Apertura dominical.

12 Los establecimientos comerciales podrán abrir al público durante los días
13 domingo solamente durante el horario desde las 11:00 a.m. hasta la medianoche.

14 Todo empleado que trabaje el domingo, recibirá doble compensación por cada
15 hora trabajada. Para efectos de este artículo, todos los establecimientos

16 comerciales, con excepción de los mencionados en el artículo 3, según definidos
17 en esta ley estarán obligados a pagar dicha doble compensación. Cuando fueren

18 domingo los días especificados en el artículo 3 de esta ley, la apertura y cierre de
19 los establecimientos comerciales se regirá por las disposiciones contenidas en los

20 artículos antes mencionados. Los establecimientos comerciales permanecerán
21 cerrados los domingos, sin que pueda realizarse en éstos ninguna clase de trabajo

22 fuera del horario que se establece en este artículo, excepto que a discreción del

1 dueño, agente, gerente o persona encargada del negocio, podrán realizar aquellas
2 labores que se relacionen con la continuidad de sus operaciones y el
3 mantenimiento de su planta física.”

4 Sección 5.-Se renumera el Artículo 11, de la Ley Núm. 1 de 1 de diciembre de
5 1989, según enmendada, como Artículo 5.

6 Sección 6.-Se renumera el Artículo 14 de la Ley Núm. 1 de 1 de diciembre de
7 1989, según enmendada, como Artículo 6, y se enmienda para que lea como sigue:

8 “Artículo 6.-Suspensión de vigencia.

9 El Gobernador de Puerto Rico podrá mediante orden ejecutiva, suspender
10 la vigencia del Artículo 3 de ésta Ley, cuando se produzcan circunstancias
11 extraordinarias que alteren o amenacen alterar el orden social y/o económico,
12 tales como tormentas, huracanes, terremotos, maremotos, fenómenos
13 meteorológicos de gran magnitud, inundaciones, incendios de grandes
14 proporciones, guerras, huelgas, entre otras cosas. En el caso de inundaciones,
15 tormentas y huracanes, la suspensión podrá decretarse desde que se emita el
16 primer anuncio de vigilancia y cesará tan pronto lo decrete el Gobernador de
17 Puerto Rico por orden ejecutiva. La suspensión de la vigencia del Artículo 3 de
18 esta Ley, también podrá decretarse por las Administraciones Municipales. En
19 todo caso, la orden ejecutiva, u ordenanza municipal que se emita bajo las
20 disposiciones de este Artículo, señalará las causas que la motivaron, así como
21 parte de la jurisdicción de Puerto Rico que cubre o si es sólo a ciertos Municipios.
22 El período de su duración en ningún caso excederá de treinta (30) días.”

1

2 Sección 7.-Se elimina el inciso (d) y se reenumeran los siguientes incisos del
3 Artículo 4 de la Ley Núm. 379 del 15 de mayo de 1948, según enmendada, para que se lea
4 como sigue:

5 “Artículo 4.-Horas extras

6 Son horas extra de trabajo:

7 (a) ...

8 (b) ...

9 (c) ...

10 (d) Las horas que el empleado trabaja para su patrono en exceso del máximo
11 de horas de labor al día que la Junta de Salario Mínimo haya fijado o fijare
12 para la ocupación, negocio o industria en cuestión.

13 (e) Las horas que el empleado trabaja para su patrono en exceso del máximo
14 de horas de labor al día fijado en un convenio colectivo de trabajo.”

15 Sección 8.-El Departamento de Desarrollo Económico y Comercio (DDEC) y el
16 Departamento del Trabajo y Recursos Humanos (DTRH) rendirán informes
17 individuales cada seis (6) meses a la Asamblea Legislativa sobre cómo esta Ley ha
18 impactado la creación de empleos. Al cabo de dos (2) años de la aprobación de esta ley
19 la Asamblea Legislativa podrá evaluar la efectividad de la misma.

20 Sección 9.-La aprobación de la presente Ley, no menoscabará ningún convenio
21 colectivo aprobado. Los empleados cubiertos bajo dichos convenios, tendrán derecho a
22 continuar disfrutando de cualesquiera beneficios establecidos por virtud de los

1 mismos, mientras estén en vigor, y hasta su fecha de expiración o terminación. Una vez
2 expirado el convenio colectivo, cualquier otro nuevo convenio a ser negociado, deberá
3 conformarse a las disposiciones de esta ley.

4 Sección 10.-Esta Ley comenzará a regir inmediatamente después de su
5 aprobación.