(TEXTO DE APROBACION FINAL POR LA CAMARA)
(17 DE OCTUBRE DE 2011)

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

16ta. Asamblea
Legislativa

4ta. Sesión
Ordinaria

CAMARA DE REPRESENTANTES

P. de la C. 2951

14 DE OCTUBRE DE 2010

Presentado por el representante *Chico Vega*

Referido a las Comisiones de Hacienda; y de Desarrollo Económico, Planificación,
Comercio, Industria y Telecomunicaciones

LEY

Para crear un nuevo inciso (e) en el Artículo 2.11 de la Ley 83-2010, conocida como “Ley de Incentivos de Energía Verde de Puerto Rico” y reenumerar el inciso (e) como inciso (f), a los fines de crear un crédito por inversión en maquinaria y equipo para la generación de energía renovable que sea atractiva y permita fomentar el desarrollo económico y bajar los costos de hacer negocios en Puerto Rico.

EXPOSICION DE MOTIVOS

La Ley 83-2010, conocida como “Ley de Incentivos de Energía Verde de Puerto Rico” tiene el propósito de promover un dinámico clima de inversión foránea como nativa que permita el establecimiento de una sólida industria local dedicada a la energía renovable y bajar los costos de hacer negocios en Puerto Rico.

Dicha Ley es cónsona con la política pública que establece la creación de una cartera de energía renovable y por ende, con el deber constitucional del estado en la protección de sus recursos naturales y el desarrollo económico que por ende propicia una mejor calidad de vida para los residentes en nuestra Isla.

El Gobierno de Puerto Rico tiene una obligación con nuestro pueblo en promover un desarrollo económico sostenible, asegurar la protección de nuestros recursos

naturales y la diversificación de las fuentes energéticas, aspectos que fueron reconocidos en la Ley 83-2010.

No obstante lo anterior, hay que reconocer que la dicha Ley no contempló la provisión de créditos contributivos para la inversión en maquinaria y equipo dirigido a la generación de energía renovable, ya que dichos créditos fueron concedidos únicamente para las actividades de investigación y desarrollo. Dicha limitación, restringe el desarrollo de proyectos de generación de energía renovable, lo que a su vez limita o dificulta el cumplimiento de la política pública establecida mediante la Ley 82-2010, mejor conocida como la “Ley de Política Pública de Diversificación Energética por Medio de la Energía Renovable Sostenible y Alterna en Puerto Rico”.

La Ley 82-2010 establece unas metas, requisitos y por cientos específicos en la utilización de la energía renovable, mediante los cuales la Autoridad de Energía Eléctrica (AEE) y otros proveedores de energía eléctrica al detal deberán suministrar energía eléctrica proveniente de fuentes de energía renovable sostenible y energía renovable alterna durante los próximos veinticinco (25) años. En dicha ley se establece que para cada año natural entre 2015 y 2035, la Cartera de Energía Renovable de cada proveedor de energía deberá generar como mínimo el siguiente por ciento:

Año	Por ciento (%) compulsorio de energía renovable
2015 hasta 2019	12.0%
2020 hasta 2027	15.0%
2028 hasta 2035	20.0%

Uno de los mecanismos creados para incentivar el desarrollo de proyectos de generación de energía renovable son los **Certificados de Energía Renovable** (“CER” o “REC”, por sus siglas en inglés). Según se define en la Ley 82-2010, un CER es un bien mueble que constituye un activo o valor económico negociable, que puede ser comprado, vendido, cedido y/o transferido entre personas para cualquier fin lícito, y que de forma íntegra e inseparable: representa el equivalente de un (1) megavatio-hora (MWh) de electricidad generada por una fuente de energía renovable sostenible o energía renovable alterna emitido e inscrito conforme a esta Ley, y que a su vez comprende todos los atributos ambientales y sociales, según definido.

Sin embargo, el mercado del CER en la Isla es uno de carácter voluntario ya que persigue el que los emisores de dióxido de carbono (CO₂) adquieran los CER, partiendo de la premisa de que las compras de electricidad generada por una fuente de energía

renovable desplaza las emisiones de CO₂ generadas por las generatrices tradicionales alimentadas por combustibles fósiles.

La intención legislativa perseguía la creación de un mercado de CER en Puerto Rico y de un mercado de fuentes de energía renovables que actualmente existe y es un dinámico para el desarrollo económico en los Estados Unidos. Según dicha intención legislativa, al constituirse el CER como un activo mercadeable, el valor económico que representa para quienes emiten, mercadean y venden los CER permitía se constituyera en un incentivo económico para los proponentes de proyectos de energía renovable. Sin embargo, tal mercado no se ha creado dando al traste con la intención legislativa.

Incluso, la Autoridad de Energía Eléctrica, que resulta ser el mayor generador institucional de emisiones de dióxido de carbono, no se está comprometiendo a adquirir los CER que serían generados por los proyectos de energía renovable que han sido propuestos y con los cuales se ha firmado un Acuerdo de Compra Venta de Energía (PPA, por sus siglas en Inglés). Por lo tanto, el inexistente mercado de los CER no ha sido creado y mucho menos ejecutado o efectuado con las condiciones económicas favorables para el desarrollo de estos proyectos, tal cual era la intención legislativa.

De acuerdo al estudio *“Emerging Markets for Renewable Energy Certificates: Opportunities and Challenges”* publicado por el *“National Renewable Energy Laboratory”* del Departamento de Energía de los Estados Unidos, señala que los mercados voluntarios – como es el caso de Puerto Rico – son garantías insuficientes para las entidades que financiarían los potenciales proyectos de energía renovable. Ante esta situación, se recomiendan compromisos de compra a largo plazo por grandes instituciones o fondos estatales. Sin embargo, éstas no son viables en la Isla ya que el obligar a la AEE a adquirir los CER pudiera representar un aumento en el costo de la energía, mientras que el Fondo de Energía Verde que ha sido creado, tiene el propósito de promover a nivel residencial y comercial los proyectos de energía renovable.

Esta Administración tiene un compromiso con la energía renovable y está desarrollando una reforma única y sin precedentes en este sector para lograr que Puerto Rico pueda enfrentar los retos energéticos del Siglo XXI de una manera costo efectiva. Tenemos la obligación en promover la inversión foránea y nativa en el sector de energía renovable y que mediante mecanismo adicional, sirva para promover tal inversión mediante los créditos contributivos por inversión en la adquisición de maquinaria y equipo para la generación de energía renovable.

Esta Asamblea Legislativa tiene un compromiso en promover el establecimiento de proyectos de energía renovable en Puerto Rico a corto, mediano y largo plazo para de manera efectiva, crear nuevos empleos y generar actividad económica que a su vez asista en proteger el ambiente, en mejorar nuestra calidad de vida y en aportar a la dinámica económica de Puerto Rico en general.

DECRETASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Sección 1.-Se crea un nuevo inciso (e) y se redesigna el inciso (e) como inciso (f)
2 en el Artículo 2.11 de la Ley 83-2010, para que lea como sigue:

3 “Sección 2.11.-Créditos.-

4 (a) ...

5 (b) ...

6 (c) ...

7 (d) ...

8 (e) Inversión en Maquinaria y Equipo para la Generación de Energía
9 Renovable

10 (1) Cualquier negocio exento que posea un decreto otorgado bajo esta
11 Ley podrá reclamar un crédito igual al cincuenta por ciento (50%)
12 de la inversión especial elegible realizada en Puerto Rico después
13 de la aprobación de esta Ley por dicho negocio exento o por
14 cualquier entidad afiliada al mismo. Toda inversión elegible hecha
15 anterior a la fecha de radicación de la planilla de contribución sobre
16 ingresos, según dispuesto por el Código de Rentas Internas de
17 Puerto Rico, incluyendo cualquier prórroga otorgada por el
18 Secretario de Hacienda para la radicación de la misma, calificará
19 para el crédito contributivo de este párrafo en el año contributivo
20 para el cual se está radicando la planilla antes mencionada. Dicho
21 crédito podrá aplicarse, a opción del negocio exento, contra la

1 contribución sobre ingresos impuesta por el apartado (a) de la
2 Sección 3 de esta Ley o la contribución sobre ingresos aplicable bajo
3 dichas leyes de incentivos anteriores.

4 (2) Inversión Elegible.- Para los fines de este párrafo, inversión elegible
5 significará la cantidad de efectivo utilizado para la adquisición de
6 maquinaria y equipo para la generación de energía con fuentes
7 renovables para la venta a la Autoridad de Energía Eléctrica. El
8 término inversión elegible incluirá una inversión efectuada con el
9 efectivo proveniente de un préstamo que esté garantizado por el
10 propio negocio exento o por sus activos. El Departamento de
11 Hacienda, en conjunto con la Administración de Asuntos
12 Energéticos, establecerá mediante reglamento el equipo y
13 maquinaria que cualifica para la inversión elegible.

14 (3) Cantidad Máxima del Crédito.-

15 (A) El crédito concedido en esta sección estará limitado a la
16 cantidad máxima de crédito será de diez millones
17 (10,000,000) de dólares por negocio exento hasta un máximo
18 agregado por año fiscal de sesenta millones (60,000,000) de
19 dólares.

20 (4) El negocio exento no podrá reclamar este crédito con relación a la
21 porción de la inversión elegible sobre la cual tome o haya tomado
22 la deducción establecida en el apartado (b) del Artículo 2.10 de esta

1 Ley, o deducción especial análoga bajo leyes de incentivos
2 anteriores o reclame o haya reclamado alguno de los créditos
3 dispuestos en esta Sección o la Sección 6 de esta Ley o deducciones
4 especiales o créditos análogos bajo leyes de incentivos anteriores.
5 Este crédito no generará un reintegro.

6 (5) Utilización del Crédito.- El crédito contributivo concedido por este
7 apartado podrá ser tomado en dos (2) o más plazos: hasta el
8 cincuenta por ciento (50%) de dicho crédito se podrá tomar en el
9 año en que se realice la inversión elegible y el balance de dicho
10 crédito en los años subsiguientes hasta agotarse; disponiéndose,
11 que dicha limitación no aplicará en cuanto a los costos
12 operacionales de dicho negocio exento relacionados a energía
13 eléctrica, agua y alcantarillado. Este crédito no generará un
14 reintegro.

15 (6) Cesión del Crédito por Inversión Elegible Especial.-

16 (A) El crédito por inversión elegible especial provisto por este
17 párrafo podrá ser cedido, vendido o de cualquier modo
18 traspasado por el negocio exento a cualquiera otra persona,
19 en su totalidad o parcialmente, y se registrará por las
20 disposiciones de los apartados (1) y (3) de este párrafo,
21 excepto que si el cesionario no es un negocio exento, podrá
22 utilizar el crédito contra la contribución sobre ingresos

1 establecida en el Subtítulo A del Código de Rentas Internas
2 de Puerto Rico.

3 (B) Los compradores de créditos contributivos por inversión
4 estarán exentos de tributación bajo el Subtítulo A del Código
5 de Rentas Internas de Puerto Rico por la diferencia entre la
6 cantidad pagada para adquirir dichos créditos y el valor de
7 los mismos, y dichos compradores no estarán sujetos a las
8 disposiciones de Capítulo 1 del Subtítulo F del Código de
9 Rentas Internas de Puerto Rico.

10 (C) Las disposiciones de esta inciso relacionados con la
11 transferencia del crédito por inversión elegible serán
12 efectivas solamente a propiedad especial elegible instaladas
13 y completadas en o antes del 30 de junio de 2012.

14 (7) Ajuste a la base.- La base de cualquier activo por el cual se reclame
15 el crédito dispuesto en este apartado se reducirá por el monto del
16 crédito reclamado.

17 (8) Cualquier negocio exento que se acoja a los beneficios de este
18 inciso no podrá beneficiarse de los créditos dispuestos en los
19 Artículos 2.11 (a) y/o 2.11 (c).

20 (f) Aplicación de Créditos y Contribución Mínima- La aplicación de los
21 créditos contributivos establecidos en este Artículo estará sujeta a las
22 siguientes reglas:

- 1 (1) Contribución Tentativa- El negocio exento computará
2 inicialmente su obligación contributiva conforme a la tasa fija
3 de contribución sobre ingresos aplicable a tenor con el
4 apartado (a) del Artículo 2.9 de esta Ley.
- 5 (2) Aplicación de Créditos- El total de la suma en los créditos
6 contributivos concedidos en este Artículo, sujetos a las
7 limitaciones aplicables a cada uno, reclamados por el negocio
8 exento, será reducido de la obligación contributiva computada
9 en el párrafo (1) de este apartado (e).
- 10 (3) Contribución Mínima- La contribución determinada sobre su
11 IEV, computada luego de aplicar los créditos conforme al
12 inciso (2) de este apartado, nunca será menor que aquella
13 cantidad que sumada a las cantidades depositadas bajo el
14 apartado (b) del Artículo 2.9 con respecto al año contributivo,
15 resulte en:
- 16 (A) la tasa fija de contribución sobre ingreso dispuesta en el
17 apartado (a) del Artículo 2.9 de esta Ley que le fuese
18 aplicable al negocio exento multiplicada por el IEV del
19 negocio exento.
- 20 (B) en el caso de un negocio exento que pertenezca
21 directamente en al menos un cincuenta por ciento (50%)

1 a individuos residentes de Puerto Rico, tres por ciento
2 (3%) del IEV del negocio exento.

3 (4) El negocio exento que posea un decreto otorgado bajo esta Ley
4 pagará lo que resulte mayor del párrafo (2) o del párrafo (3) de
5 este apartado (e)".

6 Sección 2.-Vigencia

7 Esta Ley comenzará a regir inmediatamente después de su aprobación.