SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 1

2 de enero de 2009

Presentado por el señor *Rivera Schatz*

Referido a las Comisiones de Hacienda; Asuntos Municipales; y de Recursos Naturales y Ambientales

LEY

Para enmendar el “Código de Rentas Internas de Puerto Rico de 1994”, con el propósito de conceder incentivos contributivos para el desarrollo de la energía solar y viento en Puerto Rico; enmendar el Artículo 5.01(s) de la Ley Núm. 83 de 30 de agosto de 1991, según enmendada, conocida como “Ley de Contribución Municipal sobre la Propiedad de 1991”, con el fin de añadir la utilización de la energía del sol, viento o mar a la exención provista, así como a los equipos de captación, acumulación, generación, distribución y aplicación de energías renovables que sean introducidos o manufacturados en Puerto Rico; y para otros fines.

EXPOSICION DE MOTIVOS

En los próximos años, la humanidad estará inmersa en una gran crisis energética global, provocada por el choque frontal entre dos factores opuestos, uno social (crecimiento del consumo) y el otro físico-geológico (agotamiento de los recursos). El petróleo ha comenzado a escasear, y esto es grave para la sociedad moderna, dado el enorme grado de dependencia de las actividades industriales y del transporte, a la energía fácil y barata.

Todo lo que hoy hacemos, tiene un vínculo invisible al petróleo, todo producto industrial o actividad moderna depende de este recurso fósil que se está agotando rápidamente. Este combustible fósil ha sufrido un encarecimiento constante desde el año 2002 y en estos momentos no existen suficientes proyectos petroleros en el mundo, para hacerle frente al vigoroso incremento la demanda que se pronostica para los próximos años, según los datos publicados por la Agencia Internacional de la Energía.

La dependencia de Puerto Rico del petróleo y otros combustibles fósiles extranjeros amenaza nuestra seguridad nacional, bienestar económico y medioambiente. Con alternativas más eficientes y seguras que se encuentran a nuestra disposición, éste es el momento de emprender una transición económica hacia un futuro independiente en cuanto a energía. Está claro que el calentamiento del planeta es un problema urgente que requiere una acción inmediata.

En un año la humanidad consume 30,000 millones de barriles de petróleo y solo se reponen en nuevos descubrimientos, 7,000 millones, es decir, que por cada 5 barriles consumidos, se descubre solo uno (1).

El sesenta y ocho (68) por ciento de la electricidad generada en Puerto Rico depende del petróleo lo que convierte a la Isla en una de las jurisdicciones del mundo de mayor dependencia de este recurso natural. Depender de este recurso expone a los consumidores puertorriqueños a los continuos vaivenes volátiles de sus precios demostrados a través de los años.

La excesiva dependencia en el petróleo también levanta consideraciones ambientales. La comunidad científica sostiene que las emisiones producidas por la quema de combustibles fósiles como el petróleo, carbón y el gas natural para obtener energía contribuyen al calentamiento global (*global warming*) causando a su vez el efecto invernadero. Este fenómeno evita que el calor del sol recibido por la Tierra deje la atmósfera y vuelva al espacio exterior produciendo un aumento en las temperaturas que amenaza con perturbar el equilibrio climático del planeta con serias consecuencias para la fauna, flora y los seres humanos.

Para reducir la dependencia del petróleo, sus altos costos económicos y riesgos ambientales, así como atender la demanda futura de energía eléctrica e impulsar la reducción en los gastos en la factura de electricidad es necesario proveer incentivos contributivos efectivos por un periodo razonable de tiempo. Es por ello, que esta Ley concede una deducción en los intereses pagados o incurridos en préstamos para la compra e instalación de equipo solar eléctrico o molinos de viento en la residencia principal del contribuyente o residencia cualificada por el periodo del préstamo hasta la cantidad de cinco mil (5,000) dólares anuales. También concede un crédito contributivo por el costo total por la adquisición, fabricación e instalación de un equipo solar eléctrico o molino de viento en la residencia principal o residencia cualificada hasta la suma de cien mil (100,000) dólares.

En el caso de un negocio, el crédito será hasta la suma de un millón (1,000,000) de dólares y para los negocios dedicados a la nueva construcción de vivienda o rehabilitación sustancial de viviendas existentes, el crédito será hasta la suma total de cincuenta mil (50,000) dólares por equipo en cada unidad de vivienda. Este crédito contributivo estará disponible hasta el año que termina el 31 de diciembre de 2020 y será reducido en un diez (10) por ciento cada dos (2) años comenzando el 1ro. de enero de 2008 pudiendo utilizarse para reducir hasta un cincuenta (50) por ciento la contribución de la persona elegible. Un incentivo a largo plazo como el que se establece en esta Ley les demuestra a los consumidores y empresarios cuan comprometido está el gobierno de Puerto Rico con la energía renovable y en promover la inversión de nueva tecnología. Cabe destacar que las deducciones y créditos concedidos en esta Ley no podrán ser cedidos, vendidos o de cualquier modo transferidos a otra persona.

Esta Ley también enmienda el “Código de Rentas Internas de Puerto Rico de 1994” para incluir a los equipos solares eléctricos y molinos de viento en el subtítulo y capítulo referente a exenciones al impuesto sobre ventas y uso. Por último, esta Ley enmienda la Ley de Contribución Municipal sobre la Propiedad de 1991 con el fin de añadir la utilización de la energía del sol, viento o mar a la exención provista, así como los equipos de captación, acumulación, generación, distribución y aplicación de energías renovables que sean introducidos a, o manufacturados en Puerto Rico.

Estos incentivos contributivos ayudarán a la transición de Puerto Rico hacia recursos energéticos sostenibles, limpios y renovables mientras se reduce dramáticamente la dependencia en combustibles fósiles importados, precios inestables y abastos limitados. Además, alentará la creación de empleos en la manufactura, distribución, instalación, diseño y financiamiento de los equipos solares eléctricos y molinos de viento. Estos incentivos fomentarán el establecimiento de nuevas industrias en Puerto Rico y persuadirán a aquellas industrias que abandonaron la Isla a regresar para disfrutar de las diversas fuentes de energía y reducidos costos energéticos. También ahorrará dinero al gobierno al disminuir la necesidad de construir costosas plantas generatrices de combustibles fósiles. Asimismo proveerá seguridad energética al disponer para el almacenamiento a largo plazo de energía en la eventualidad de un apagón o desastre natural. Es necesario destacar que los equipos solares eléctricos y molinos de viento producen su máxima cantidad de electricidad durante el periodo de mayor demanda energética superando en eficiencia a las plantas que usan energía no renovable.

DECRETASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Artículo 1.-Se enmienda la Sección 1023(aa)(2)(H) e (I) del Subtítulo A de la Ley Núm.
2 120 del 31 de octubre de 1994, según enmendada, para que lea como sigue:

3 “Sección 1023.- Deducciones al ingreso bruto

4 Al computarse el ingreso neto se admitirán como deducciones:

5 (a) Gastos.-

6 ...

7 (aa) Opción de Deducción Fija o Deducciones Detalladas.-

8 (1) ...

9 (2) Deducciones detalladas.-

10 (A) ...

11 (H) Deducción por **[gastos]** *los intereses pagados o*

12 *incurridos en préstamos para la compra e instalación de equipo*
13 *solar eléctrico [para usarse en los hogares].-*

14 (i) Concesión.- En el caso de un individuo, se admitirá
15 como deducción **[el treinta por ciento (30%) de los gastos**
16 **incurridos durante cualquier año contributivo en la**
17 **adquisición, fabricación e instalación en la propiedad que**
18 **constituya la residencia principal del contribuyente, sea propia**
19 **o arrendada, de cualquier equipo solar, hasta el límite de**
20 **quinientos (500) dólares, excepto en el caso de un individuo**
21 **casado que viva con su cónyuge al finalizar su año contributivo**
22 **y que opte por rendir planilla separada, el monto de la**

23 **deducción no excederá de doscientos cincuenta (250) dólares.**
24 **Cuando haya sido el arrendatario el que instale el equipo solar,**
25 **el dueño del inmueble no tendrá derecho a deducción alguna**
26 **por el mismo equipo solar, aún cuando éste quede a beneficio**
27 **del dueño al terminar el arrendamiento]** *los intereses pagados o*
28 *incurridos por un individuo durante cualquier año contributivo*
29 *por préstamos obtenidos para la adquisición e instalación de un*
30 *equipo solar eléctrico en la residencia principal del contribuyente*
31 *o una segunda residencia calificada, sea propia o arrendada,*
32 *concedidos por cualquier banco o institución financiera. Cuando*
33 *haya sido el arrendatario el que instale el equipo solar eléctrico,*
34 *el dueño del inmueble no tendrá derecho a deducción alguna por*
35 *el mismo equipo solar eléctrico, aún cuando éste quede a beneficio*
36 *del dueño al terminar el arrendamiento. En el caso de un individuo*
37 *casado que viva con su cónyuge al finalizar su año contributivo y*
38 *que opte por rendir planilla separada, el monto de la deducción no*
39 *excederá el (50) cincuenta por ciento de los intereses pagados o*
40 *incurridos.*

41 (ii) Definición de “equipo solar *eléctrico*”.- Para fines de
42 este inciso, el término "equipo solar *eléctrico*" significa todo
43 equipo capaz de convertir la energía del sol en energía utilizable,
44 directa o indirectamente, *incluyendo sus accesorios y piezas*
45 *siempre que sean necesarios para que el equipo solar eléctrico o*

46 *molino de viento pueda cumplir con tal propósito, bien sea*
47 **[comprado]** *adquirido o fabricado por el contribuyente, siempre*
48 *que el mismo esté en operación.*

49 (iii) Comprobación.- Un individuo que reclame la
50 deducción provista en la cláusula (i) deberá **[acompañar con]**
51 *mantener por un periodo mínimo de seis (6) años luego de*
52 *presentada su planilla, las facturas o recibos conteniendo la*
53 *información relativa al costo del equipo solar eléctrico, o de las*
54 *piezas y mano de obra requerida para fabricarlo y el gasto*
55 *incurrido en la instalación del mismo, así como la declaración*
56 *informativa o certificación del banco o institución financiera de*
57 *los intereses pagados o incurridos; una certificación [de]*
58 *declarando que el equipo solar eléctrico [ha sido aprobado por el*
59 **Departamento de Recursos Naturales y Ambientales u**
60 **organismo gubernamental designado para ello]** *cumple con las*
61 *normas y especificaciones establecidos por la Administración de*
62 *Asuntos de Energía y una certificación declarando que el equipo*
63 *solar eléctrico ha sido instalado por una persona certificada por*
64 *la “North American Board of Certified Energy Practitioners” y*
65 *registrada en la antes mencionada agencia gubernamental, así*
66 *como una certificación [de] del fabricante o distribuidor*
67 *declarando que el equipo solar eléctrico [comprado] adquirido*
68 *está garantizado por cinco (5) años o más.*

69 (iv) Limitación.- **[No se permitirá a un individuo tomar**
70 **más de una deducción bajo las disposiciones de la cláusula (i).]**

71 *Un individuo podrá tomar la deducción de intereses hasta el*
72 *monto pagado o incurrido anual por el periodo del préstamo.*

73 (I) Deducción por **[gastos]** *intereses pagados o incurridos en*
74 *préstamos para la adquisición e instalación de molinos de viento para*
75 *producir energía.-*

76 (i) Concesión.- En el caso de un individuo se admitirá una
77 deducción de **[cincuenta por ciento (50%) hasta tres mil (3,000)**
78 **dólares de los gastos incurridos durante cualquier año**
79 **contributivo en la adquisición e instalación en el lugar de**
80 **residencia del contribuyente, de un molino de viento con todos**
81 **sus accesorios para generar electricidad fabricado en Puerto**
82 **Rico o cuyo costo de fabricación contenga por lo menos un**
83 **cincuenta por ciento (50%) del costo añadido por manufactura**
84 **local]** *los intereses pagados o incurridos durante cualquier año*
85 *contributivo por préstamos obtenidos en la adquisición e*
86 *instalación de un molino de viento con todos sus accesorios para*
87 *producir energía eléctrica en la residencia principal del*
88 *contribuyente o una segunda residencia calificada, sea propia o*
89 *arrendada, concedidos por cualquier banco o institución*
90 *financiera. Cuando haya sido el arrendatario el que instale el*
91 *molino de viento, el dueño del inmueble no tendrá derecho a*

92 *deducción alguna por el mismo molino de viento, aún cuando éste*
93 *quede a beneficio del dueño al terminar el arrendamiento. En el*
94 *caso de un individuo casado que viva con su cónyuge al finalizar*
95 *su año contributivo y que opte por rendir planilla separada, el*
96 *monto de la deducción no excederá el cincuenta por ciento (50%)*
97 *de los intereses pagados o incurridos.*

98 (ii) *Comprobación.*- Un individuo que reclame **[cualquiera**
99 **de las deducciones provistas en este inciso]** *la deducción*
100 *prevista en la cláusula (i) deberá [acompañar con] mantener por*
101 *un periodo mínimo de seis (6) años luego de presentada su planilla*
102 *la factura o recibo conteniendo la información relativa al costo del*
103 *molino de viento y el gasto incurrido en la instalación del mismo,*
104 *así como la declaración informativa o certificación del banco o*
105 *institución financiera de los intereses pagados o incurridos; copia*
106 *del permiso de instalación o autorización de la Administración de*
107 *Reglamentos y Permisos debidamente expedido; una certificación*
108 **[de] declarando** *que el molino de viento [ha sido aprobado por el*
109 **Departamento de Recursos Naturales y Ambientales u**
110 **organismo gubernamental designado para ello]** *cumple con las*
111 *normas y especificaciones establecidos por la Administración de*
112 *Asuntos de Energía, y una certificación declarando que el molino*
113 *de viento ha sido instalado por una persona certificada por la*
114 *antes mencionada agencia gubernamental y registrada en ésta, así*

115 como una certificación [de] del fabricante o distribuidor
116 declarando que el molino de viento está garantizado por cinco (5)
117 años o más.

118 (iii) Limitación.- [No se permitirá a un individuo tomar
119 más de una deducción bajo las disposiciones de esta cláusula.]

120 Un individuo podrá tomar la deducción de intereses hasta el
121 monto pagado o incurrido anual por el periodo del préstamo.

122 ...”

123 Artículo 2.-Se añade la Sección 1040I al Subtítulo A de la Ley Núm. 120 del 31 de
124 octubre de 1994, según enmendada, para que lea como sigue:

125 “Sección 1040I.- Crédito por la Adquisición, Fabricación e Instalación de Equipo
126 Solar Eléctrico o Molino de Viento

127 (a) Concesión.- Se concederá a toda persona elegible un crédito contra la
128 contribución impuesta por el Subtítulo A por la adquisición, fabricación e instalación de
129 un equipo solar eléctrico o molino de viento.

130 (b) Cantidad de Crédito.-

131 (1) El monto de este crédito para una persona elegible será el costo
132 total por la adquisición, fabricación e instalación de un equipo
133 solar eléctrico o molino de viento en la residencia principal o una
134 segunda residencia calificada, sea propia o arrendada, hasta la
135 suma de cien mil (100,000) dólares.

136 (2) En el caso de un negocio lícito el monto de este crédito será el
137 costo total por la adquisición, fabricación e instalación de un

138 *equipo solar eléctrico o molino de viento en su negocio hasta la*
139 *suma total de un millón (1,000,000) de dólares.*

140 (3) *Para toda persona elegible que se dedique al negocio de nueva*
141 *construcción de vivienda o rehabilitación sustancial de viviendas*
142 *existentes según definidas en esta Sección, el monto del crédito*
143 *aquí dispuesto será el costo total por la adquisición, fabricación e*
144 *instalación de un equipo solar eléctrico o molino de viento en cada*
145 *unidad de vivienda hasta la suma total de cincuenta mil (50,000)*
146 *dólares por equipo. El dueño o arrendatario subsiguiente de la*
147 *unidad de vivienda no tendrá derecho a crédito alguno por el*
148 *mismo equipo.*

149 (c) *Definiciones.- Para fines de esta sección, los siguientes términos tendrán*
150 *el significado que se dispone a continuación:*

151 (1) *Equipo solar eléctrico o molino de viento.- Significa todo equipo*
152 *capaz de convertir la energía del sol o viento en energía utilizable,*
153 *directa o indirectamente, incluyendo sus accesorios y piezas*
154 *siempre que sean necesarios para que el equipo solar eléctrico o*
155 *molino de viento pueda cumplir con tal propósito, bien sea*
156 *adquirido o fabricado por la persona, siempre que el mismo esté*
157 *en operación. El equipo deberá además, contar con una*
158 *certificación declarando que el mismo cumple con las normas y*
159 *especificaciones establecidos por la Administración de Asuntos de*
160 *Energía, y una certificación declarando que el equipo ha sido*

161 *instalado por una persona registrada en la antes mencionada*
162 *agencia gubernamental, así como contar con una certificación del*
163 *fabricante o distribuidor declarando que el equipo está*
164 *garantizado por cinco (5) años o más. Se requerirá además una*
165 *certificación declarando que el equipo solar eléctrico ha sido*
166 *instalado por una persona certificada por la “North American*
167 *Board of Certified Energy Practitioners” o que el molino de viento*
168 *ha sido instalado por una persona certificada por la*
169 *Administración de Asuntos de Energía y registrada en ésta.*

170 (2) *Persona Elegible.- Significa todo individuo, sea residente o no en*
171 *Puerto Rico. También incluye a toda empresa, corporación,*
172 *sociedad, fideicomiso, sucesión, individuo o grupo de individuos*
173 *que se dedique a cualquier negocio lícito en Puerto Rico.*

174 (3) *Nueva construcción de la antes mencionada agencia*
175 *gubernamental vivienda.-. Significa todo proyecto de vivienda de*
176 *no menos de doce (12) unidades de vivienda cuya construcción se*
177 *comience después de la fecha de la aprobación de esta Sección.*

178 (4) *Rehabilitación sustancial de vivienda existente.- Significa toda*
179 *rehabilitación, renovación o expansión sustancial de un edificio,*
180 *estructura, o parte de los mismos que se use y ocupe para*
181 *vivienda, o se intente utilizar para ese fin, y cuyos trabajos*
182 *comiencen después de la fecha de la aprobación de esta Sección*
183 *para las cuales se han invertido fondos equivalentes a por lo*

184 *menos el veinticinco (25) por ciento del valor del edificio,*
185 *estructura o parte de los mismos a ser rehabilitada, renovada o*
186 *expandida sustancialmente, según tasación certificada. El valor de*
187 *la rehabilitación sustancial se determinará conforme a la*
188 *reglamentación promulgada a esos efectos por la Autoridad para*
189 *el Financiamiento de la Vivienda de Puerto Rico.*

190 (d) *Limitación del Crédito.- El crédito provisto por esta Sección estará*
191 *disponible hasta el año que termina el 31 de diciembre de [2020] 2013 y será reducido*
192 *en un diez (10) por ciento cada dos (2) años comenzando el 1ro. de enero de 2008. Este*
193 *crédito podrá utilizarse para reducir hasta un cincuenta (50) por ciento la contribución*
194 *de la persona elegible impuesta por el Subtítulo A y no podrá ser cedido, vendido o de*
195 *cualquier modo transferido a otra persona. En el caso de un individuo casado que viva*
196 *con su cónyuge al finalizar su año contributivo y que opte por rendir planilla separada,*
197 *el monto del crédito no excederá el cincuenta (50) por ciento del total de crédito*
198 *permitido. Todo crédito no utilizado por la persona elegible podrá arrastrarse años*
199 *contributivos subsiguientes hasta tanto sea utilizado en su totalidad, sujeto a las*
200 *limitaciones anteriores.*

201 (e) *Comprobación.- Toda persona elegible que reclame el crédito aquí*
202 *dispuesto deberá mantener por un periodo de seis (6) años luego de presentada su*
203 *planilla de contribución sobre ingresos las facturas o recibos conteniendo la información*
204 *relativa al costo del equipo solar eléctrico o molino de viento, o de las piezas y mano de*
205 *obra requerida para fabricarlo, y el gasto incurrido en la instalación del mismo; la*
206 *certificación declarando que el equipo solar eléctrico o molino de viento cumple con las*

207 *normas y especificaciones establecidos por la Administración de Asuntos de Energía; y*
208 *la certificación declarando que el equipo solar eléctrico ha sido instalado por una*
209 *persona certificada por la “North American Board of Certified Energy Practitioners” y*
210 *registrada en la antes mencionada agencia gubernamental o que el molino de viento ha*
211 *sido instalado por una persona certificada por la Administración de Asuntos de Energía*
212 *y registrada en ésta, así como una certificación del fabricante o distribuidor declarando*
213 *que el equipo está garantizado por cinco (5) años o más.”*

214 Artículo 3.-Se enmienda la Sección 2015(b) del Subtítulo B de la Ley Núm. 120 del 31
215 de octubre de 1994, según enmendada, para que lea como sigue:

216 “Sección 2015.- Artículos de Uso y Consumo No Gravados de Otro Modo por este
217 Subtítulo

218 (a) ...

219 (b) Exclusiones del gravamen. - El impuesto fijado en esta sección no aplicará a:

220 (1) ...

221 (32) *Los equipos solares eléctricos y los molinos de viento utilizados*
222 *para producir energía eléctrica, incluyendo sus accesorios y*
223 *piezas siempre que sean necesarios para que éstos puedan cumplir*
224 *con tal propósito. Para calificar para esta exención, el*
225 *distribuidor o fabricante deberá presentar ante el Departamento*
226 *de Hacienda una certificación declarando que el equipo solar*
227 *eléctrico o molino de viento, o los accesorios y piezas para tales*
228 *equipos, cumple con las normas y especificaciones establecidos*
229 *por la Administración de Asuntos de Energía, así como una*

230 *certificación declarando que el equipo solar eléctrico o molino de*
 231 *viento está garantizado por cinco (5) años o más.*

232 [(32) (33) Todo artículo que esté gravado por cualquier otra ley del
 233 Estado Libre Asociado de Puerto Rico.”

234 Artículo 4.-Se enmienda el Artículo 5.01(s) de la Ley Núm. 83 de 30 de agosto de 1991,
 235 según enmendada, para que lea como sigue:

236 “Artículo 5.01.-Propiedad exenta de la imposición de contribuciones.-

237 Estarán exentos de tributación para la imposición de toda contribución sobre la
 238 propiedad mueble e inmueble los siguientes bienes:

239 (a) ...

240 (s) Todo material, equipo o accesorio que utilice energía **[solar]** *del sol,*
 241 *viento o mar* para su funcionamiento, *así como los equipos de captación,*
 242 *acumulación, generación, distribución y aplicación de energías*
 243 *renovables que sean introducidos a, o manufacturado en Puerto Rico,*
 244 *según estos equipos están definidos en la Ley Núm. 325 de 16 de*
 245 *septiembre de 2004. [Esta exención se reconocerá durante los cinco (5)*
 246 **años inmediatos posteriores a la adquisición e instalación del equipo.]**

247 (t) ...”

248 Artículo 5.-Esta Ley entrará en vigor inmediatamente después de su aprobación pero las
 249 disposiciones contenidas en los Artículos 1, 2, 3 y 4 de esta Ley serán aplicables a los años
 250 contributivos que comiencen a partir del 1ro. de enero de 2010.