ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

17^{ma.} Asamblea
Legislativa

1^{ra.} Sesión
Ordinaria

SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 177

2 de enero de 2013

Presentado por los señores *Suárez Cáceres* y *Ruiz Nieves*

Referido a las Comisiones de Hacienda y Finanzas Públicas; y de Educación, Formación y Desarrollo del Individuo

LEY

Para crear el “Fondo de Mejoras Infraestructurales de Escuelas Públicas” en el Banco Gubernamental de Fomento como un fondo especial, el cual será administrado por la Autoridad para el Financiamiento de la Infraestructura para sufragar la infraestructura de las escuelas públicas de Puerto Rico y la adquisición de equipo escolar, exclusivamente.

EXPOSICION DE MOTIVOS

La educación pública de los puertorriqueños es una de las prioridades de más alta jerarquía de la política pública del Estado Libre Asociado de Puerto Rico. Esta prioridad gubernamental quedó plasmada en la Carta de Derechos de la Constitución del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, la cual, en lo pertinente, dispone:

“Toda persona tiene derecho a una educación que propenda el pleno desarrollo de su personalidad y al fortalecimiento del respeto de los derechos del hombre y de las libertades fundamentales. Habrá un sistema de instrucción pública el cual será libre y enteramente no sectario. La enseñanza será en la escuela primaria y secundaria y, hasta donde las facilidades del Estado lo permitan, se hará obligatoria para la escuela primaria...” [Art. 2 §5, Const. E.L.A.]

En la actualidad, la importancia de la educación trasciende la responsabilidad ministerial del gobierno de proveerles instrucción pública a sus ciudadanos. Los retos que la sociedad puertorriqueña tiene que afrontar en el mundo globalizado del Siglo XXI, requieren una visión integrada de la sociedad. Dicha visión debe integrar una nueva economía, con una sociedad de

seguridad y paz y una educación de primera, como base para una mejor calidad de vida y un futuro esperanzador para nuevas generaciones de puertorriqueños.

Con el compromiso de dotar a nuestras escuelas de instalaciones modernas, limpias y adecuadas que propicien un ambiente agradable y estimulante para el estudiantado puertorriqueño y un ambiente ameno y conducente al aprendizaje, el Gobierno de Puerto Rico inició una millonaria inversión para escuelas nuevas y para la rehabilitación de facilidades existentes.

A modo de ejemplo, desde el año 2005, se identificaron \$32.5 millones mediante una propuesta a la Autoridad para el Financiamiento de la Infraestructura (AFI) para realizar mejoras a las escuelas, en un esfuerzo conjunto entre la Autoridad de Edificios Públicos (AEP) y la Oficina para el Mejoramiento de las Escuelas (OMEP). Además, se aprobaron \$25 millones del Fondo de Mejoras Públicas (Resolución Conjunta Núm. 379 de 21 de diciembre de 2005) para mejoras a la infraestructura de las escuelas. Por otro lado, mediante la Resolución Conjunta Núm. 320 de 17 de noviembre de 2007, se autorizó el pago de los bonos provenientes del Programa *Qualified Zone Academy Bonds (QZAB)*, el cual benefició al Departamento de Educación, proveyéndole \$39.7 millones adicionales para mejoras a las escuelas. Finalmente, mediante una reprogramación de fondos provenientes del Fideicomiso del Niño, se identificaron \$7.1 millones adicionales para los mismos propósitos. Con estos recursos se dotó de \$15.3 millones a la AEP y \$89 millones a la OMEP para poner en marcha el plan intensivo de mejoras a las escuelas, poniendo en beneficio de la educación de nuestros niños la gran suma de \$104.3 millones.

Conocemos sobre la necesidad de espacio adicional para el ofrecimiento de servicios educativos y espacios de recreación, la necesidad de mejoras a los sistemas eléctricos por efectos del deterioro, así como de la implantación de nueva tecnología; y sobre la necesidad de facilidades adecuadas para el manejo de aguas usadas, remoción de asbesto y eliminación de barreras arquitectónicas que hacen apremiante una inyección significativa de fondos por el número de años que sea necesario para superar los graves problemas de infraestructura.

A pesar de todas las necesidades y problemas de infraestructura que históricamente han sufrido las escuelas del país, es preciso indicar que entre el año fiscal 1994-1995 al 2004-2005, sólo se invirtieron alrededor de \$150 millones provenientes del Fondo de Mejoras Públicas en los planteles escolares. En reconocimiento de la apremiante necesidad de actualizar la infraestructura

escolar del País, el Gobierno presentó, en el 2008, un proyecto de ley similar a éste, el P. del S. 2404 y su equivalente en la Cámara, el P. de la C. 4247, que habrían creado un fondo, separando un por ciento de futuras emisiones de bonos, para allegar aproximadamente \$1,250 millones a las escuelas del país en los diez años siguientes a su aprobación. El proyecto no fue aprobado en la decimoquinta Asamblea Legislativa. Para presente Asamblea Legislativa, en el 2009, se radicó el P. del S. 576 con el mismo propósito que este el proyecto de ley, al cual las Comisiones de Hacienda y de Educación y Asunto de la Juventud radicaron un informe negativo basándose solamente en la ponencia del Banco de Gubernamental de Fomento (Banco). El Banco indicó, según el informe, que no recomienda la medida debido a que no es recomendable comprometer dichos fondos debido a que le restaría flexibilidad a la Rama Ejecutiva y Legislativa para ejercer su responsabilidad de evaluar y establecer prioridades respecto todas las necesidades de mejoras permanentes gubernamentales. Pero al mismo tiempo, el Banco reconoce la necesidad de implantar un programa de mejoras permanentes para las escuelas, por lo cual debe ser política pública de este Gobierno y de la Asamblea Legislativa establecer dicho fondo.

Para ello, esta Ley establece como política pública del gobierno la creación del “Fondo de Mejoras Infraestructurales de Escuelas Públicas”, mediante el cual se dispone que el diez por ciento de las emisiones de bonos del gobierno central por los próximos diez años se dedicará única y exclusivamente a infraestructura y equipo escolar. De esa forma, se estaría garantizando una inversión que ascendería a una suma millonaria en las escuelas del País. Esta legislación permitirá por primera vez una fuente de fondos de mejoras continua y constante para mejorar la escuela puertorriqueña.

DECRÉTASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Artículo 1.- Esta Ley se conocerá como “Ley del Fondo de Mejoras Infraestructurales de
2 Escuelas Públicas”.

3 Artículo 2.- Declaración de Política Pública

4 Se declara como política pública del Estado Libre Asociado de Puerto Rico establecer
5 el Fondo de Mejoras Infraestructurales de Escuelas Públicas, con el fin de invertir en el
6 mejoramiento y acondicionamiento de la infraestructura de las escuelas del sistema de

1 educación pública y de proveer los recursos para la adquisición del equipo escolar requerido
2 para fortalecer la enseñanza y el aprendizaje de los niños y niñas de nuestra isla.

3 Artículo 3.- Definiciones.

4 Para fines de interpretación y aplicación de esta Ley, los siguientes términos o frases
5 tendrán el significado que a continuación se expresa, a menos que del contexto surja
6 claramente otro significado.

7 (a) Equipo Escolar: todo aquel material necesario para preparar las escuelas y los
8 salones de clases para facilitar el aprendizaje de los estudiantes, el cual tiene
9 que cumplir con los requisitos establecidos para constituir una mejora
10 permanente, según definido por el Código de Rentas Internas Federal de 1986,
11 según enmendado.

12 (b) Fondo: es el “Fondo de Mejoras Infraestructurales de Escuelas Públicas”
13 creado por esta Ley.

14 (c) Infraestructura Escolar: son aquellas mejoras permanentes, según definido en
15 las emisiones de bonos del Estado Libre Asociado de Puerto Rico y en el
16 Código de Rentas Internas Federal de 1986, según enmendado.

17 Artículo 4.- Creación del Fondo.

18 Se crea en el Banco Gubernamental de Fomento un fondo especial que se denominará
19 “Fondo de Mejoras Infraestructurales de Escuelas Públicas”, el cual será utilizado por la
20 Autoridad para el financiamiento de la Infraestructura (AFI) para sufragar la infraestructura
21 de las escuelas públicas de Puerto Rico y la adquisición de equipo escolar, exclusivamente.
22 Dicho Fondo se nutrirá con el diez por ciento (10%) de cada emisión de bonos del Fondo de
23 Mejoras Públicas del Estado Libre Asociado de Puerto Rico por los próximos diez (10) años,

1 comenzando con la emisión correspondiente al año fiscal 2009-2010 hasta el año fiscal 2019-
2 2020, inclusive. Los fondos no utilizados se mantendrán en dicho Fondo.

3 Artículo 5.- Administración

4 El Fondo será administrado por la Autoridad para el Financiamiento de la
5 Infraestructura (AFI) y se regirá conforme a las reglas y reglamentos que adopte el Director
6 de la Autoridad, con la aprobación previa del Banco Gubernamental de Fomento y en
7 armonía con las disposiciones estatales y federales vigentes para la administración de fondos
8 similares. Este fondo será uno separado y distinto de cualesquiera otros fondos del Estado
9 Libre Asociado de Puerto Rico y no podrá recibir recursos provenientes de otras fuentes que
10 no sean las emisiones de bonos, a los fines de no perderse la identidad de los mismos. La
11 AFI consultará al Departamento de Educación cuales son las prioridades y necesidades de
12 infraestructura y equipo escolar en las escuelas públicas del País.

13 Artículo 6.- Prohibiciones

14 AFI no podrán utilizar los recursos del Fondo para sufragar gastos de funcionamiento
15 ni para subvencionar el costo de otros programas ni para ninguna actividad relacionada o
16 considerada como de mantenimiento ordinario. Asimismo, no podrá utilizarse con el fin de
17 generar ingresos adicionales.

18 Artículo 7.- Construcción de nuevas escuelas

19 Para cualquier escuela de construcción nueva que la AFI incluya en el programa de
20 mejoras del Fondo y que sea identificada la necesidad por el Secretario(a) de Educación, se
21 contratará los servicios de la Autoridad de Edificios Públicos para satisfacer las necesidades
22 de diseño y construcción de las nuevas escuelas a edificarse con los recursos del Fondo
23 creado por esta Ley.

24 Artículo 8.- Informes

1 Se ordena al Director de AFI a remitir cada dos años un informe detallado a la Oficina
2 del Contralor de Puerto Rico y a la Asamblea Legislativa, que incluirá el estado de ingresos y
3 gastos, donde se informe el uso, estado, manejo, operaciones y el funcionamiento del Fondo.

4 Artículo 9.- Cláusulas de Separabilidad

5 En caso de que algún artículo, inciso, párrafo o apartado de esta Ley fuera
6 impugnada y declarada inconstitucional o ilegal por un tribunal competente, tal sentencia no
7 afectará, menoscabará o invalidará las restantes disposiciones de esta Ley.

8 Artículo 10.-Vigencia

9 Esta ley comenzará a regir inmediatamente después de su aprobación.