

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

16<sup>ta</sup> Asamblea  
Legislativa

1<sup>ra</sup> Sesión  
Ordinaria

**SENADO DE PUERTO RICO**

**P. del S. 540**

19 de marzo de 2009

Presentado por la señora *Soto Villanueva*

*Referido a la Comisión de Banca, Asuntos del Consumidor y Corporaciones Públicas*

**LEY**

Para enmendar el Artículo 1, el primer párrafo y los incisos (a) y (b) del Artículo 2, el primer párrafo y los incisos (a), (b) y (d) del Artículo 3 y los incisos (e) y (f) del Artículo 5; Adicionar los incisos (j), (k), (l) y (m) al Artículo 2, los incisos (h), (i), (j) y (k) al Artículo 3 y los Artículos 10 y 11; y derogar el Artículo 4 y adoptar un nuevo Artículo 4 de la Ley Núm. 142 de 9 de agosto de 2002, conocida como la "Ley de la Oficina de Orientación al Ciudadano Contra la Obscenidad y Pornografía Infantil en la Radio y Televisión" a los efectos de ampliar las funciones y responsabilidades de la Oficina de Orientación al Ciudadano Contra la Obscenidad y Pornografía Infantil en la Radio y Televisión para que ésta tenga la función de orientar a la ciudadanía sobre las amenazas actuales a la privacidad informática de los habitantes de Puerto Rico, así como de las posibles consecuencia negativas de divulgar información personal; y para otros fines.

**EXPOSICION DE MOTIVOS**

La Sección 8 del Artículo II de la Constitución del Estado Libre Asociado de Puerto Rico establece que toda persona tiene derecho a protección de ley contra ataques abusivos a su honra, a su reputación y a su vida privada o familiar. Esta garantía incluye el derecho de toda persona a tener control sobre toda su información personal.

Anclada en la importancia de la dignidad humana, así como en el derecho individual a definir la personalidad, nuestra garantía constitucional tiene un ámbito de protección más amplio que aquel provisto por la Constitución de los Estados Unidos. De esta forma, provee protección frente al Estado así como frente a personas privadas. Por ende, el Estado posee un interés apremiante en salvaguardar, dentro de lo posible, el derecho de todo ser humano a su dignidad, intimidad e integridad personal.

El derecho a la privacidad se ha visto directamente afectado por el desarrollo de ciertos usos de la tecnología moderna. Nunca en nuestra historia había sido tan sencillo el acceso y distribución de información personal, la cual se trata como un bien comercial. Uno de los principales problemas que afrontan los consumidores es la imposibilidad de controlar quiénes tienen acceso a los datos personales que se generan con sus transacciones comerciales y de otra índole. El ciudadano promedio carece de herramientas esenciales para conocer quienes tienen acceso a su información personal y el uso que terceros le dan a ésta. Además, existe la necesidad de capacitar a los padres y madres para que puedan monitorear adecuadamente a sus menores cuando éstos utilizan la Internet.

El Estado Libre Asociado de Puerto Rico tiene un interés apremiante en el bienestar físico, emocional y mental de sus niños y niñas, por lo que ha determinado que la obscenidad, la indecencia, la pornografía y la violencia en diversos medios de comunicación y en juegos o juguetes son nocivas a éstos. Consecuentemente, se han promulgado diversas leyes y reglamentos para la protección de nuestros menores mediante mecanismos que permitan a los padres tener mayor control del acceso de sus hijos e hijas a este material nocivo. Para que esta reglamentación tenga los resultados deseados, es imprescindible la supervisión de padres y encargados equipados con las herramientas adecuadas para combatir los peligros a que están sujetos nuestros menores cuando se exponen indebidamente a programación violenta, obscena y/o pornográfica, o cuando navegan por el Internet.

Nuestros menores confrontan una amenaza mayor al navegar por la Internet, ya que, sin la supervisión adecuada, están accesibles a depredadores sexuales y otros criminales. Por ejemplo, un estudio realizado por la *National Center for Missing and Exploited Children* en los Estados Unidos demostró que uno de cada cinco menores entre diez y diecisiete años de edad que utilizan el Internet ha sido en algún momento abordado a través de la red con ofertas de carácter sexual. No cabe duda que la Internet provee un espacio que facilita la comisión de delitos informáticos. Ello se debe a la gran cantidad de información personal disponible en Internet, la cual posibilita que personas inescrupulosas cometan delitos tales como el fraude cibernético, el mercado negro y el secuestro de información.

Uno de los delitos de mayor crecimiento en el mundo es el robo de identidad. Es difícil estimar la magnitud del problema de robo de identidad, ya que tan solo el 25% de los afectados se querellan al respecto. Para el año 2008, el *Identity Theft Resource Center* reportó 656 casos de

accesos indebidos a bancos de datos con información personal, exponiendo a más de 35.6 millones de personas al robo de identidad. Esto representa un incremento de 46% en relación al año 2007, donde se reportaron 446 casos de accesos indebidos a bancos de datos.

La presente Ley tiene una función preventiva en contra del robo de identidad y el menoscabo al derecho a la intimidad. El fin es proveerles a las personas en Puerto Rico las herramientas necesarias para que puedan tomar decisiones informadas a la hora de divulgar su información personal, ya sea al realizar transacciones en establecimientos comerciales o al navegar por el Internet. Asimismo, wbusca instruir a los padres y encargados para que puedan supervisar adecuadamente a los menores cuando éstos hagan uso de la Internet.

En consecuencia, la Asamblea Legislativa de Puerto Rico estima prudente y necesario enmendar la Ley Núm. 142 de 9 de agosto de 2002, conocida como la “Ley de la Oficina de Orientación al Ciudadano Contra la Obscenidad y Pornografía Infantil en la Radio y Televisión”, a los efectos de ampliar las funciones y responsabilidades de la Oficina de Orientación al Ciudadano Contra la Obscenidad y Pornografía Infantil en la Radio y Televisión para que ésta tenga la función de orientar a la ciudadanía sobre los posibles efectos adversos sobre la privacidad informática que conlleva el navegar por la Internet y el divulgar información personal; así como las medidas para prevenir el robo de identidad y los pasos a seguir en caso de ser víctima de éste.

#### **DECRETASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:**

1           Artículo 1.- Se enmienda el Artículo 1 de la Ley Núm. 142 de 9 de agosto de 2002  
2 para que lea como sigue:

3           “Artículo 1.-Título Corto

4           Esta Ley se conocerá como “Ley de la Oficina de Orientación al Ciudadano *sobre*  
5 *Protección a la Privacidad Informática, y* Contra la Obscenidad y Pornografía Infantil en  
6 la [**Radio**] *Radio, [y] Televisión e Internet*”.

7           Artículo 2.- Se enmienda el primer párrafo y los incisos (a) y (b) del Artículo 2 de la  
8 Ley Núm. 142 de 9 de agosto de 2002 para que lean como sigue:

9           “Artículo 2.- Definiciones

1 A los fines de la aplicación de esta Ley, las siguientes palabras y frases tendrán el  
2 significado expresado a continuación [**de cada una**]:

3 a) “Ley”, significa la Ley de la Oficina de Orientación al Ciudadano *sobre*  
4 *Protección a la Privacidad Informática, y Contra la Obscenidad y Pornografía Infantil*  
5 en la [**Radio**] *Radio, [y] Televisión e Internet.*

6 b) “Oficina”, significa la Oficina de Orientación al *Ciudadano sobre*  
7 *Protección a la Privacidad Informática, y Contra la Obscenidad y Pornografía*  
8 *Infantil en la [Radio] Radio, [y] Televisión e Internet.*

9 Artículo 3.- Se adicionan los incisos (j), (k), (l) y (m) al Artículo 2 de la Ley Núm.  
10 142 de 9 de agosto de 2002 para que lean como sigue:

11 j) “*Información personal*”, significa *cualquier nombre, palabra, símbolo o*  
12 *número que pueda utilizarse, por sí mismo o junto con cualquier otra*  
13 *información, para identificar a un individuo en específico, incluyendo pero sin*  
14 *limitarse a:*

15 i. *Nombre y apellidos;*

16 ii. *Número de seguro social;*

17 iii. *Fecha y/o lugar de nacimiento;*

18 iv. *Estado civil;*

19 v. *Género;*

20 vi. *Dirección física o postal;*

1           vii. *Código postal;*

2           viii. *Dirección de correo electrónico;*

3           ix. *Número de teléfono;*

4           x. *Número de licencia de conducir;*

5           xi. *Número de pasaporte;*

6           xii. *Huella(s) dactilar(es);*

7           xiii. *Grabaciones de voz;*

8           xiv. *Imágenes de retina; y*

9           xv. *Cualquier otra información que permita identificar, física o*  
10           *electrónicamente, a una persona natural.*

11           k) *“Internet”, significa la Red Mundial de Comunicaciones que conecta*  
12           *computadoras alrededor del mundo. Esta red de comunicaciones permite al*  
13           *usuario conectarse a miles de computadoras y acceder su información.*

14           l) *“Privacidad Informática”, significa derecho que ostenta todo individuo de*  
15           *mantener de forma reservada o confidencial su información personal.*

16           m) *“Robo de Identidad”, significa la obtención de información personal de un*  
17           *individuo con el fin de que persona/s no autorizada/s pueda/n utilizarla para*  
18           *suplantar al individuo afectado.*

19           Artículo 4.- Se enmienda el primer párrafo y los incisos (a), (b) y (d) del Artículo 3 de  
20           la Ley Núm. 142 de 9 de agosto de 2002 para que lean como sigue:

1 “Artículo 3.- Creación de la Oficina

2 Se crea en el Departamento de Asuntos del Consumidor, la Oficina de Orientación al  
3 Ciudadano *sobre Protección a la Privacidad Informática, y Contra la Obscenidad y*  
4 *Pornografía Infantil en la [Radio] Radio, [y] Televisión e Internet*, la cual tendrá los  
5 siguientes deberes y funciones:

6 a) Orientar a las personas sobre las leyes y reglamentos que regulan el lenguaje y  
7 contenido obsceno o pornográfico o indecente en la **[radio]** *radio, [y] televisión e*  
8 *Internet* y sobre los remedios o acciones para querellarse contra los que incurran en  
9 violaciones a los mismos.

10 b) Servir de orientador para atender planteamientos que se lleven a su  
11 consideración sobre situaciones y casos de obscenidad y pornografía infantil en la  
12 **[radio]** *radio, [y la] televisión e Internet* y referirlos o ayudar a las personas a  
13 canalizarlos en los foros correspondientes.

14 c) ...

15 d) Revisar periódicamente las leyes, reglamentos y demás normativa del Estado  
16 Libre Asociado de Puerto Rico que regula la **[radio]** *radio, [y] televisión e Internet*  
17 en cuanto a material obsceno y de pornografía infantil e indecente y someter  
18 recomendaciones al Secretario sobre los cambios o modificaciones que sean  
19 necesarios.”

20 Artículo 5.- Se adicionan los incisos (h), (i), (j) y (k) al Artículo 3 de la Ley Núm. 142  
21 de 9 de agosto de 2002 para que lean como sigue:

1        *h) Orientar a las personas sobre las leyes y reglamentos que regulan la*  
2        *recopilación, manejo y almacenamiento de información personal, tanto por entidades*  
3        *privadas como públicas.*

4        *i) Servir de orientador para atender planteamientos que se lleven a su*  
5        *consideración sobre violaciones a la privacidad informática, casos de robo de*  
6        *identidad y acceso indebido a información personal, y referirlos o ayudar a las*  
7        *personas a canalizarlos en los foros correspondientes.*

8        *j) Proveer información a ciudadanos privados, grupos u organizaciones*  
9        *privadas y entidades gubernamentales sobre el robo de identidad, la privacidad*  
10       *informática y la protección a la información personal, las leyes del Estado Libre*  
11       *Asociado de Puerto Rico y las leyes federales vigentes sobre ese particular y sobre*  
12       *sus derechos y responsabilidades al amparo de estas leyes.*

13       *k) Revisar periódicamente las leyes, reglamentos y demás normativa del Estado*  
14       *Libre Asociado de Puerto Rico que regula el robo de identidad y la privacidad*  
15       *informática y someter recomendaciones al Secretario sobre los cambios o*  
16       *modificaciones que sean necesarios.”*

17       Artículo 6.- Se deroga el Artículo 4 y adopta un nuevo Artículo 4 de la Ley Núm. 142  
18       de 9 de agosto de 2002 para que lean como sigue:

19       “Artículo 4.- Director/a

20       **[El Director/a deberá ser un abogado/a autorizado/a por el Tribunal Supremo de**  
21       **Puerto Rico para ejercer dicha profesión en el Estado Libre Asociado de Puerto Rico,**  
22       **que posea por los menos cinco años de experiencia en el ejercicio de su profesión y**

1 conocimiento de las leyes de obscenidad y pornografía y de los idiomas del español e  
2 inglés.

3 a) El Director/a será nombrado por el Secretario/a, responderá a, y  
4 desempeñará el cargo a voluntad de éste.

5 b) El sueldo o remuneración del Monitor/a será fijado por el Secretario de  
6 acuerdo con las normas de retribución aplicable a otros empleados en el servicio de  
7 confianza del Departamento de Asuntos del Consumidor con igual o similar nivel de  
8 funciones y responsabilidades.]

9 *El Director/a será un abogado/a autorizado/a por el Tribunal Supremo de Puerto*  
10 *Rico para ejercer la profesión de la abogacía en el Estado Libre Asociado de Puerto Rico,*  
11 *que posea conocimiento sobre derecho constitucional y cibernético, de las leyes estatales y*  
12 *federales sobre obscenidad, pornografía, privacidad informática e información personal y de*  
13 *los idiomas español e inglés.*

14 a) *El Director/a será nombrado por el Secretario/a, responderá y desempeñará el*  
15 *cargo a voluntad de éste.*

16 b) *El sueldo o remuneración del Director/a será fijado por el Secretario de*  
17 *acuerdo con las normas de retribución aplicable a otros empleados en el servicio de*  
18 *confianza del Departamento de Asuntos del Consumidor con igual o similar nivel de*  
19 *funciones y responsabilidades.”*

20 Artículo 7.- Se enmiendan los incisos (e) y (f) del Artículo 5 de la Ley Núm. 142 de 9  
21 de agosto de 2002 para que lean como sigue:

22 “Artículo 5.- Funciones del Director/a

23 El Director/a tendrá, las siguientes funciones y responsabilidades:

1           ...

2           e)     Recopilar data estadística e informativa para realizar estudios sobre  
3           **[obscenidad]** *obscenidad*, **[y]** pornografía infantil y violaciones a la privacidad  
4           *informática*, y tenerlos accesibles al público en general.

5           f)     Llevará a cabo campañas de orientación y educación sobre los hallazgos  
6           recientes relacionados al tema de la **[obscenidad]** *obscenidad*, **[y]** pornografía  
7           **[infantil.]** *infantil*, *privacidad informática*, *robo de identidad*, *así como de acceso*  
8           *indebido y divulgación de información personal.*”

9           Artículo 8.- Se adiciona el Artículo 10 a la Ley Núm. 142 de 9 de agosto de 2002 para  
10          que lea como sigue:

11           “Artículo 10.- *Interpretación de esta Ley*

12           *Las palabras y frases en esta Ley se interpretarán según el contexto y el significado*  
13          *avalado en el uso común y corriente. Las voces usadas en esta Ley en el tiempo presente*  
14          *incluyen también el futuro; las usadas en el género masculino incluyen el femenino y neutro,*  
15          *salvo en los casos que tal interpretación resultare absurda; el número singular incluye al*  
16          *plural y el plural incluye al singular, siempre que la interpretación no contravenga el*  
17          *propósito de la disposición.*”

18           Artículo 9.- Se adiciona el Artículo 11 a la Ley Núm. 142 de 9 de agosto de 2002 para  
19          que lea como sigue:

20           “Artículo 11. *Cláusula de Separabilidad*

21           *De enmendarse uno o varios de los artículos contenidos en esta Ley, o en caso de que*  
22          *una palabra, inciso, artículo, sección, capítulo o parte de la Ley fuese decretado*

- 1 *inconstitucional por el Tribunal Supremo de Puerto Rico o por otro tribunal con jurisdicción*
- 2 *y competencia, las restantes disposiciones de esta Ley mantendrán su vigencia.”*

3           Artículo 10.- Vigencia

4           Esta Ley entrará en vigor inmediatamente después de su aprobación.