SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 845

11 de mayo de 2009

Presentado por el señor *Fas Alzamora*

Referido a la Comisión de Gobierno

LEY

Para crear el Consejo Intersectorial para el Fortalecimiento y Desarrollo de las Organizaciones sin Fines de Lucro.

EXPOSICION DE MOTIVOS

En el mes de noviembre de 2001, mediante la R. del S. 741, el Alto Cuerpo creó la Comisión Especial sobre el Tercer Sector con el objetivo de “estudiar el sector socioeconómico de la sociedad civil integrado por organizaciones sin fines de lucro, también llamado Tercer Sector; evaluar su condición actual y su potencial para contribuir en forma complementaria al desarrollo económico del país, particularmente mediante su impacto en el mejoramiento de la calidad de vida, la autogestión y la creación de empleos; y preparar los proyectos de legislación necesarios para potenciar su promoción, fortalecimiento y desarrollo”. La Comisión se dio a su tarea de inmediato, partiendo de una amplia y profunda investigación de base que incluyó el estudio de la bibliografía sobre el tema y de las leyes relacionadas, así como entrevistas con representantes de más de un centenar de organizaciones sin fines de lucro activas en Puerto Rico.

La investigación demostró que, fuera de algunas medidas legislativas posibles, el fortalecimiento y desarrollo de las organizaciones sin fines de lucro en Puerto Rico requieren, sobre todo, de acciones del Poder Ejecutivo y de una buena coordinación intersectorial, todo ello fundado en un proceso de concienciación sobre lo que son las organizaciones sin fines de lucro y lo que implican para el país.

Los hallazgos del *Estudio de las Organizaciones sin Fines de Lucro en Puerto Rico, 2002*, realizado por Estudios Técnicos, Inc. ofrecen una idea clara sobre el particular:

Hallazgos sobresalientes

1. El sector de las organizaciones sin fines de lucro (OSFL) contribuyó con **\$2,156** millones al Producto Bruto (PB) en el año 2000. Este estimado es uno conservador que contabiliza sólo la nómina del sector y el trabajo voluntario. Esta cifra representa alrededor de un **5.2%** del PB. Si se añaden otros gastos, se calcula que el valor de los servicios en el sector alcanzó un **8.3%** del PB.

2. Las OSFL generaron entre 113,000 y 121,000 empleos directos, lo que representa más empleos que los generados por el turismo y la agricultura.

3. Las OSFL contaron con 178,727 voluntarios en el 2000. Si convertimos la labor de los voluntarios a empleos “Full-Time Equivalent”, éstos equivalen a 17,708 empleados a tiempo completo.

4. Un estimado conservador del número de beneficiarios de las OSFL es entre 500 mil a 600 mil personas.

5. Las OSFL prestan servicios en un sinnúmero de áreas. Sus ofrecimientos se concentran en las áreas de servicios sociales, servicios en educación y servicios de salud.

6. El **60.5%** de las OSFL que participaron de la encuesta tuvieron un ingreso de **\$350,000** ó menos en el año 2000.

7. Luego de realizar un inventario en el cual se utilizaron como base las listas de OSFL del Departamento de Estado y del Departamento de Hacienda, entre otras, se identificaron 4,347 organizaciones sin fines de lucro que operan en Puerto Rico.

8. Al analizar el costo evitado que representa contar con las organizaciones que componen el tercer sector, se hace evidente que de no existir las OSFL o de éstas tener que reducir sus servicios, la responsabilidad del gobierno aumentaría significativamente, así como su carga fiscal.

A los fines de lograr la deseada concienciación sobre las organizaciones sin fines de lucro y la acción concertada de todas las agencias estatales y las entidades involucradas o interesadas en el fortalecimiento y desarrollo de aquéllas, resulta oportuno y conveniente la creación de una comisión intersectorial, de duración limitada, que opere sobre la base de una expresión clara de política pública y de una encomienda adecuadamente definida.

DECRETASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Artículo 1. - Esta ley se conocerá como Ley del Consejo Intersectorial para el
2 Fortalecimiento y el Desarrollo de las Organizaciones sin Fines de Lucro.

3 Artículo 2. - Es política pública del Estado Libre Asociado de Puerto Rico potenciar el
4 fortalecimiento y desarrollo de las organizaciones sin fines de lucro, en reconocimiento de sus
5 importantes aportes sociales y económicos en todos los órdenes de vida del país,
6 particularmente por lo que implican en términos de la prestación de servicios a la comunidad,
7 suplementarios y complementarios a los que ofrece el estado, así como en términos de la
8 creación de empleos y de la potenciación de un voluntariado que es ejemplo y escuela de
9 conciencia cívica.

10 Artículo 3. - Se crea el Consejo Intersectorial para Potenciar el Fortalecimiento de las
11 Organizaciones sin Fines de Lucro, como equipo de trabajo de duración limitada, adscrito a la
12 Oficina de Gerencia y Presupuesto del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, a los fines de
13 promover acciones encaminadas a:

14 a. Despertar conciencia pública y en las agencias del estado sobre lo que son y lo que
15 implican social y económicamente para el país las organizaciones sin fines de lucro.

16 b. Propiciar el desarrollo y mantenimiento, por las agencias del estado a las que
17 corresponda, de una base de datos confiable sobre las organizaciones sin fines de
18 lucro en el país, de naturaleza centralizada y automatizada y que se mantenga al día.

19 c. Potenciar que las agencias involucradas ofrezcan la adecuada orientación a las
20 organizaciones sin fines de lucro, desde el momento mismo de su constitución
21 jurídica, sobre los variados requisitos y trámites que deben cumplir con distintas

1 agencias del estado, mediante el uso de formularios que incluyan en forma integrada
2 toda la información necesaria.

3 d. Garantizar la agilización, por las agencias del estado correspondientes, de los procesos
4 de anuncio de fechas hábiles para la presentación de propuestas, de tramitación de
5 éstas y de distribución de fondos otorgados, federales o estatales, así como de los
6 procesos de pago por servicios prestados, tomando en cuenta que de ello depende la
7 salud financiera de las organizaciones sin fines de lucro.

8 e. Propiciar el desarrollo, por las instituciones educativas del país y por los organismos
9 del estado, de programas de capacitación profesional y empresarial dirigidos
10 particularmente a potenciar el liderazgo y la capacidad de gestión en el ámbito de las
11 organizaciones sin fines de lucro.

12 f. Atender cualquier otra situación o problema que afecte el funcionamiento y el
13 desarrollo de las organizaciones sin fines de lucro.

14 Artículo 4. - El Consejo Intersectorial tendrá una duración limitada de dos (2) años a
15 partir del 1ro. de enero de 2004, fecha para la cual deberán estar ya seleccionados sus
16 miembros. La Oficina de Gerencia y Presupuesto del Estado Libre Asociado de Puerto
17 Rico coordinará lo necesario a los fines del cumplimiento de esta ley.

18 Artículo 5. - El Consejo Intersectorial estará integrado por un funcionario de alto nivel
19 de la Oficina de Presupuesto y Gerencia del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, quien
20 la presidirá; y por representantes de alto nivel de las siguientes agencias del estado:
21 Departamento de Estado, Departamento de Hacienda, Administración de Fomento
22 Comercial, Consejo de Educación Superior, Departamento de la Vivienda, Departamento
23 de la Familia, todos ellos nombrados por el Gobernador de Puerto Rico, a recomendación

1 de los titulares de dichas agencias. Contará además, un (1) representante de alguna
2 institución privada de educación superior del país que cuente con un programa
3 especializado de nivel graduado relativo a las organizaciones sin fines de lucro,
4 seleccionado entre quienes participen directamente en dicho programa; un (1)
5 representante de la Escuela Graduada de Administración Pública de la Universidad de
6 Puerto Rico; y cuatro (4) representantes de organizaciones sin fines de lucro dedicadas a
7 la prestación de servicios directos a la comunidad, todos ellos nombrados por el
8 Gobernador.

9 Artículo 6. - El Consejo Intersectorial estará facultado para organizarse internamente y
10 para establecer las disposiciones reglamentarias que rijan su funcionamiento. Se faculta a
11 las agencias del estado integrantes del Consejo y a cualesquiera otras que puedan aportar
12 al cumplimiento de su encomienda a disponer de recursos propios, en la medida en que lo
13 estimen conveniente y oportuno, a los fines de aquélla.

14 Artículo 7. - El Consejo Intersectorial deberá rendir a la Asamblea Legislativa y al
15 Gobernador de Puerto Rico un informe al año de su organización y otro al término de su
16 vigencia, con especificación de sus gestiones y del resultado de éstas, y con
17 recomendaciones para acciones futuras que se deban tomar.

18 Artículo 8. - Esta ley tendrá vigencia inmediata luego de su aprobación.