SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 1131

15 de septiembre de 2009

Presentado por la señora *Burgos Andújar* y el señor *Rivera Schatz*

Referida a las Comisiones de Desarrollo Económico y Planificación; de Salud; y de Hacienda

LEY

Para adoptar la “Ley de Turismo Médico de Puerto Rico”; adoptar definiciones; establecer la política pública sobre la promoción y desarrollo de dicha industria; disponer que el Secretario de Salud tendrá los poderes y facultades convenientes y necesarios para implantar dicha Ley; enumerar los poderes y facultades de dicho funcionario; crear una Junta Consultiva para hacer recomendaciones al Secretario de Salud en dicha área; disponer incentivos económicos para las actividades, facilidades e instalaciones certificadas como de turismo médico; disponer los procedimientos para la expedición de certificaciones y licencias para dichas actividades, facilidades e instalaciones; establecer parámetros para el desarrollo del turismo médico en Puerto Rico; disponer que la Junta de Planificación instruirá a la Administración de Reglamentos y Permisos a otorgarle prioridad a toda iniciativa del sector público o privado para desarrollar infraestructura, facilidades e instalaciones de turismo médico; disponer lo relativo al otorgamiento de permisos de construcción; establecer prohibiciones, multas y penalidades; derogar la Ley Núm. 52 de 30 de enero de 2006; y para otros fines relacionados.

EXPOSICION DE MOTIVOS

Históricamente, el desarrollo de la industria turística en Puerto Rico ha presentado un cuadro contradictorio y paradójico: por un lado, es innegable que en los últimos sesenta (60) años en Puerto Rico se han construido facilidades turísticas de renombre internacional, se ha aprobado abundante legislación para promover y fomentar el desarrollo del turismo y se han planificado y llevado a cabo una diversidad de exitosas y memorables campañas de medios para promover nuestros ofrecimientos turísticos en los mercados internacionales, lo cual ha traído millones de turistas a Puerto Rico, aportando beneficios billonarios a nuestra economía. Pero, por otro lado, numerosos estudios indican, una y otra vez, que el turismo nunca se ha

desarrollado al máximo de su potencial en Puerto Rico y que su aportación a nuestra economía, tanto en términos de ingresos generados como en la creación de empleos, está y ha estado siempre muy por debajo de lo que podría y debería ser, si se toman en cuenta las posibilidades inherentes en nuestra localización geográfica, clima, infraestructura, grado de desarrollo socioeconómico y relación política con los Estados Unidos.

Una de las áreas de mayor crecimiento a nivel mundial en la industria del turismo es el llamado turismo médico, el cual se concentra en la provisión de servicios médicos y de salud para turistas y viajeros de diversos destinos y mercados. Afortunadamente, Puerto Rico cuenta con numerosas facilidades e instalaciones médicas de primer orden, que no tienen nada que envidiarle a las de otras partes del mundo, pero no cuenta con una política pública, definida y diversificada, diseñada para promover y desarrollar esta clase de turismo y sacarle el máximo beneficio a nuestras excelentes facilidades hospitalarias y de salud, de manera tal que el turismo médico llegue a ser un componente sustancial en nuestra industria turística, aportando de manera significativa a nuestra economía, a un incremento en su aportación al producto bruto y contribuyendo a la creación de empleos.

Con la presente Ley se subsana dicha omisión y se sientan las bases para que el turismo médico en Puerto Rico se desarrolle a su máximo potencial y se convierta en un componente importante de nuestros ofrecimientos turísticos a los viajeros de todas partes del mundo.

DECRETASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Artículo 1.- Título.

2 Esta Ley se conocerá y podrá citarse como la “Ley de Turismo Médico de Puerto Rico”.

3 Artículo 2.- Declaración de Política Pública.

4 Se declara que es la política pública del Estado Libre Asociado de Puerto Rico incentivar
5 la promoción y el desarrollo del turismo médico en nuestra jurisdicción, de manera que dicha
6 actividad contribuya significativamente a nuestra economía y que nuestros ofrecimientos en
7 este renglón alcancen niveles de excelencia y logren reconocimiento nacional e internacional,
8 como parte de la estrategia de diversificar los ofrecimientos turísticos tradicionales.

9 Artículo 3.- Definiciones.

1 Para efectos de esta Ley, los siguientes términos tendrán el significado que se expresa a
2 continuación:

3 (a) Endoso médico-turístico- certificación que emite el Secretario de Salud reconociendo
4 una actividad, instalación o facilidad como que ha cumplido con los criterios, estándares y
5 procedimientos aplicables, establecidos de conformidad con la presente Ley, respecto a la
6 calidad y excelencia en la prestación de servicios médico-turísticos, y haciendo elegible dicha
7 actividad, instalación y facilidad para los beneficios establecidos en la presente Ley..

8 (b) Junta Consultiva- organismo creado bajo las disposiciones de la presente Ley
9 adscrito al Departamento de Salud y encargado de la implantación y el desarrollo de la
10 política pública, parámetros, criterios, certificaciones, licencias, evaluaciones, informes y
11 reglamentación para poner en vigor las disposiciones de esta Ley, incluyendo formular
12 recomendaciones al Secretario, asignar recursos para el desarrollo de la industria y supervisar
13 la implementación de las disposiciones de la presente Ley, el cual está compuesto por el
14 Secretario de Salud, el Secretario de Desarrollo Económico y Comercio y el Director
15 Ejecutivo de la Compañía de Turismo.

16 (c) Secretario- el Secretario de Salud de Puerto Rico.

17 (d) Turismo médico- toda aquella actividad turística consistente en la realización de
18 viajes por pacientes de otras jurisdicciones hacia Puerto Rico con el propósito específico de
19 obtener tratamiento médico y servicios relacionados en o a través de actividades, facilidades o
20 instalaciones médico hospitalarias en Puerto Rico.

21 Artículo 4.- Facultades y Poderes.

22 El Secretario de Salud tendrá todos los poderes y facultades convenientes y necesarios
23 para desarrollar y llevar a cabo la política pública declarada en esta Ley. Dicho funcionario

1 tendrá los poderes y las responsabilidades que más adelante se disponen, sin menoscabo de
2 cualesquiera otras facultades y poderes conferidos a dicho funcionario y a cualesquiera otros
3 funcionarios, agencias, departamentos, corporaciones públicas e instrumentalidades del
4 Gobierno Estatal en cualesquiera otras leyes:

5 (a) Desarrollar un plan estratégico para impulsar la industria del turismo médico en
6 Puerto Rico, cuyo plan delinearé e integrará la participación activa de las agencias estatales
7 que tengan relación con dicha industria, así como el sector privado de la economía y la
8 comunidad en general; promoverá una visión integral de la industria; asegurará la continuidad
9 en los programas y esfuerzos gubernamentales a los fines de asegurar la continuada viabilidad
10 de la industria como una actividad económica sustentable y autofinanciable; y establecerá
11 objetivos a corto, mediano y largo plazo para el desarrollo de la misma.

12 (b) Determinar los criterios, indicadores, parámetros, requisitos e implicaciones para
13 establecer y desarrollar programas y facilidades de turismo médico que promuevan los
14 objetivos de esta Ley y la política pública establecida para la industria.

15 (c) Coordinar con la Compañía de Turismo de Puerto Rico una campaña de medios para
16 promover la Isla como un centro mundial de turismo médico, disponiéndose que la Compañía
17 tendrá la responsabilidad primaria de coordinar e implementar dicha campaña y mantendrá
18 informado al Secretario de Salud sobre la implantación y efectividad de la misma, así como
19 las tendencias del mercado y las implicaciones de las fluctuaciones en dichas tendencias para
20 la industria en Puerto Rico.

21 (d) Evaluar y revisar periódicamente todas las facilidades, instalaciones y actividades
22 certificadas como de turismo médico para determinar el cumplimiento de las mismas con los
23 objetivos y disposiciones de esta Ley y la política pública establecida para la industria.

1 (e) Promover y propiciar la cooperación y coordinación de esfuerzos entre las agencias
2 gubernamentales, el sector privado y la comunidad en general para el desarrollo del turismo
3 médico y la implantación de los objetivos y disposiciones de esta Ley y la política pública
4 establecida para la industria.

5 (f) Evaluar solicitudes y expedir licencias, certificaciones y permisos para las facilidades,
6 instalaciones y actividades que cumplan con las normas, parámetros y requisitos establecidos
7 para ser certificadas como de turismo médico.

8 (g) Expedir multas y penalidades conforme al reglamento que a tales fines se apruebe.

9 (h) Establecer uno o más reglamentos para la implantación de las disposiciones de esta
10 Ley.

11 (i) Adquirir, traspasar, construir, custodiar y operar la infraestructura necesaria para
12 facilitar y promover el desarrollo del turismo médico en Puerto Rico.

13 (j) Contratar, adiestrar, capacitar, emplear y supervisar el personal necesario para
14 implantar las disposiciones de esta Ley y dar cumplimiento a los objetivos de la misma y a la
15 política pública establecida para la industria.

16 (k) Alentar, promover y facilitar los intercambios científicos y académicos con otras
17 jurisdicciones que propendan al desarrollo de la industria y a que Puerto Rico se mantenga a
18 la vanguardia de los desarrollos mundiales científicos y tecnológicos que tengan un impacto
19 sobre la industria y su crecimiento y desarrollo en Puerto Rico.

20 (l) Delegar o traspasar mediante convenios la planificación, desarrollo, mantenimiento y
21 operación de la infraestructura y facilidades necesarias para fomentar y desarrollar la
22 industria y sus ofrecimientos, asegurando, en casos de cesión o traspaso mediante escritura
23 pública, que la propiedad revierta al Estado a la conclusión del término especificado o en caso

1 de que el cesionario viole cualquier disposición de ley o reglamento que sea de aplicación o
2 que viole las condiciones y requisitos especificados en el convenio o escritura.

3 Artículo 5.- Junta Consultiva.

4 Para asegurar que los ofrecimientos de Puerto Rico en el área del turismo médico sean de
5 excelencia y estén en condiciones de competir exitosamente con ofrecimientos similares a
6 nivel internacional, se crea una Junta Consultiva para el fomento del turismo médico, la cual
7 estará adscrita al Departamento de Salud. Dicha Junta estará a cargo de la implantación y
8 desarrollo de la política pública, parámetros, criterios, certificaciones, licencias, evaluaciones,
9 informes y reglamentación para poner en vigor las disposiciones de esta Ley. La Junta
10 recomendará al Secretario de Salud las prioridades, asignación de recursos para el desarrollo
11 de la industria y la implementación de los poderes y deberes contenidos en esta Ley. La Junta
12 estará compuesta por el Secretario de Salud, el Secretario de Desarrollo Económico y
13 Comercio y el Director Ejecutivo de la Compañía de Turismo. La Junta se constituirá no más
14 tarde de noventa (90) días a partir de la fecha en que entre en vigor esta Ley y celebrará su
15 primera reunión dentro de dicho término para elaborar y aprobar un plan de trabajo para la
16 implantación de las disposiciones de la Ley. No más tarde de ciento ochenta (180) días
17 después de haber sido debidamente constituida, la Junta recomendará los parámetros para el
18 desarrollo de la industria; requisitos, estándares y criterios requeridos a las actividades,
19 facilidades e instalaciones a ser certificadas como de turismo médico; reglamentación
20 propuesta; y requisitos para licenciar y autorizar a proveedores de servicios y operadores de
21 actividades, facilidades e instalaciones de la industria. No más tarde de noventa (90) días
22 después de expirado dicho término de ciento ochenta (180) días, el Secretario de Salud

1 rendirá un informe a la Asamblea Legislativa sobre el cumplimiento de las disposiciones del
2 Artículo 4 de esta Ley.

3 Artículo 6.- Incentivos económicos para actividades y facilidades de turismo médico.

4 Toda actividad, facilidad o instalación debidamente certificada como de turismo médico
5 cualificará para los beneficios e incentivos contenidos en la Ley Núm. 78 de 10 de septiembre
6 de 1993, según enmendada, y en la Ley Núm. 53 de 2 de junio de 1983, según enmendada,
7 conocida como Ley de Desarrollo Turísticos de Puerto Rico, - la Ley 73 de 28 de mayo de
8 2008, conocida como Ley de Incentivos Económicos para el Desarrollo de Puerto Rico, la
9 que más se ajuste a sus necesidades. También calificará para beneficios otorgados en la Ley
10 Núm. 53 de 2 de junio de 1983, según enmendada.

11 Además, toda actividad, instalación o facilidad debidamente certificada como de turismo
12 médico estará exenta del pago de cualquier impuesto, tributo, arbitrio, derecho, patente,
13 franquicia y cualquier otra imposición estatal; o municipal directa o indirectamente
14 relacionada con la construcción o expansión de facilidades o instalaciones destinadas a fines
15 de turismo médico o a la importación o adquisición de equipos o materiales destinados a
16 operaciones en dicha industria, incluyendo, pero sin limitarse a, vehículos de motor para
17 transportar pacientes médico-turísticos, equipos médicos y materiales de construcción, entre
18 otros. Además, toda actividad, instalación o facilidad debidamente certificada como de
19 turismo médico recibirá las tarifas más baratas de electricidad y servicios de acueductos y
20 alcantarillados.

21 Artículo 7.- Certificaciones y Licencias.

22 El Secretario de Salud tendrá la facultad de certificar y expedir licencias y permisos
23 relacionados con la industria de turismo médico; establecer las reglas y requisitos para la

1 evaluación de solicitudes y la expedición de dichas licencias y permisos; supervisar a los
2 operadores y proveedores de servicios de la industria; y suspender o revocar las licencias y
3 permisos en casos de incumplimiento con las normas y reglamentos establecidos.

4 Solamente aquellas actividades, instalaciones y facilidades que cumplan con las normas,
5 criterios y requisitos establecidos por el Secretario de Salud serán certificadas como
6 actividades, instalaciones y facilidades de turismo médico y solamente aquellas actividades,
7 instalaciones y facilidades que sean así certificadas podrán llamarse y promocionarse como
8 de turismo médico.

9 Artículo 8.- Infraestructura.

10 El Secretario de Salud tendrá las facultades y poderes necesarios para construir, mejorar y
11 administrar infraestructura para facilitar la promoción y el desarrollo de la industria de
12 turismo médico en Puerto Rico, según se define en esta Ley. El Secretario coordinará con
13 otras agencias gubernamentales la implantación de las disposiciones de esta Ley y podrá
14 establecer convenios y acuerdos cooperativos con agencias gubernamentales, corporaciones
15 públicas, municipios, individuos del sector privado y corporaciones privadas con o sin fines
16 de lucro para la implementación de los objetivos y propósitos de esta Ley. Se permitirá la
17 inversión enteramente privada para la construcción y desarrollo de instalaciones y facilidades
18 de turismo médico, siempre y cuando éstas cumplan con las normas, requisitos y parámetros
19 establecidos para las mismas.

20 Artículo 9.- Deberes de la Junta de Planificación.

21 La Junta de Planificación instruirá a la Administración de Reglamentos y Permisos a
22 otorgarle prioridad a toda iniciativa del sector público o privado para desarrollar
23 infraestructura, facilidades e instalaciones de turismo médico en lo relativo al otorgamiento

1 de permisos de construcción, de acuerdo con los parámetros para las mismas. En caso de
2 emergencia pública el Estado podrá pedir a la Junta que examine y expida los permisos
3 necesarios conforme a derecho para realizar cualquier obra de interés público apremiante con
4 relación a infraestructura, facilidades e instalaciones de turismo médico. En casos de
5 emergencia, las agencias del Estado podrán obviar las disposiciones de esta Ley en el
6 otorgamiento de permisos, certificaciones y licencias relativos a infraestructura, facilidades e
7 instalaciones de turismo médico.

8 Artículo 10.- Parámetros para el desarrollo del turismo médico en Puerto Rico.

9 Para efectos de esta Ley y con el fin de que en Puerto Rico se establezca y desarrolle una
10 industria de turismo médico de clase mundial, el Secretario de Salud y la Junta Consultiva se
11 guiarán, entre otros, por los siguientes parámetros:

12 (a) La planificación y el mercadeo de las actividades de turismo médico debe tener como
13 objetivos primordiales alcanzar niveles de excelencia en el ofrecimiento de productos y
14 servicios en Puerto Rico y satisfacer las expectativas de los actuales y potenciales turistas del
15 mercado internacional que buscan ofrecimientos en dicha industria, así como tomar en cuenta
16 las tendencias existentes y emergentes en el mercado local e internacional para este tipo de
17 turismo.

18 (b) La certificación y el desarrollo de infraestructura, facilidades e instalaciones de
19 turismo médico deberán estar enfocadas en la eficiencia, calidad y costo efectividad en el
20 ofrecimiento de productos y servicios a los actuales y potenciales turistas que buscan
21 servicios de este tipo, sin menoscabo de otras actividades turísticas y recreativas que puedan
22 complementar dichos ofrecimientos.

1 (c) Las actividades y ofrecimientos en el área de turismo médico deberán estar dirigidas a
2 la mejor y más eficiente utilización de los recursos disponibles en Puerto Rico para este tipo
3 de turismo, en combinación con otros ofrecimientos y actividades de índole turística, cultural,
4 recreativa y educativa y deberá incluir un programa educativo dirigido a promover el
5 conocimiento de los recursos y ofrecimientos disponibles en esta área, así como su mejor y
6 mas eficiente utilización.

7 (d) Todo desarrollo de actividades, facilidades e instalaciones de turismo médico deberá
8 tomar en cuenta las necesidades de la comunidad local y la evaluación y concesión de
9 certificaciones, licencias y permisos para las mismas incluirá, como parte de dichos procesos,
10 una serie de consultas para auscultar el sentir de la comunidad.

11 (e) Todo desarrollo de actividades, facilidades e instalaciones de turismo médico incluirá
12 un proceso de evaluaciones periódicas, supervisión y seguimiento que permita determinar su
13 impacto y beneficio a la comunidad.

14 Artículo 11.- Prohibiciones, multas y penalidades.

15 Cualquier persona que viole las disposiciones de esta Ley o del reglamento creado para su
16 implementación, además de la imposición de cualquier multa administrativa, podrá ser
17 procesada por la comisión de un delito menos grave y convicta que fuere será penalizada con
18 pena de multa de mil (1,000) dólares o cuarenta (40) horas de trabajo comunitario, o ambas
19 penas a discreción del tribunal. El trabajo comunitario se hará bajo la supervisión del
20 Secretario de Salud y las faltas y procedimientos administrativos estarán sujetos a las
21 disposiciones de la Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme, Ley Núm. 170 de 12 de
22 agosto de 1988, según enmendada.

23 Artículo 12.- Fondos para la implantación de esta Ley.

1 Los fondos para la implantación de esta Ley provendrán del presupuesto del próximo año
2 fiscal del Departamento de Salud, sin menoscabo de cualesquiera aportaciones adicionales
3 que se hagan mediante asignaciones especiales, transferencias de fondos y aportaciones o
4 donaciones de agencias gubernamentales, corporaciones públicas, municipios y personas
5 naturales o jurídicas del sector privado. Cualesquiera fondos asignados para la implantación
6 de esta Ley podrán, sin importar su procedencia, ser pareados con fondos provenientes de
7 cualesquiera otras fuentes del sector público y privado sin mayores limitaciones que las
8 impuestas por las leyes y reglamentos aplicables.

9 Artículo 13.- Derogación de la Ley Num. 52 de 30 de enero de 2006.

10 Por la presente se deroga la Ley Núm. 52 de 30 de enero de 2006, conocida como “Ley
11 para Crear el Consejo Médico de Cuido Internacional”.

12 Artículo 14.- Vigencia.

13 Esta Ley comenzará a regir inmediatamente después de su aprobación.