SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 1319

1 de diciembre de 2009

Presentado por el señor *Fas Alzamora*

Referido a las Comisiones de Agricultura; y de lo Jurídico Civil

LEY

Para crear la Ley del Derecho a la Actividad Agrícola en el Estado Libre Asociado de Puerto Rico; definir términos; establecer responsabilidades; y proveer recursos legales.

EXPOSICION DE MOTIVO

La expansión de las ciudades y los pueblos trae consigo nuevos problemas para los agricultores y para los nuevos vecinos de los agricultores. Los nuevos residentes que se mudan a la zona rural parecen no entender, ni comprender las actividades agrícolas, y los conflictos comienzan a surgir tan pronto comienzan a desarrollarse las nuevas urbanizaciones y residencias que se construyen cercanas a las fincas o granjas agrícolas. Los nuevos vecinos comienzan a objetar olores, polvo y ruidos producto de las actividades que se desarrollan día a día en las fincas o granjas. Los agricultores se ven obligados a justificar lo que hacen y han hecho en muchos casos por décadas para ganarse la vida y producir parte de la canasta alimenticia de los ciudadanos de este país.

Aunque entendemos que hay cuestiones económicas y ambientales asociados con la expansión urbana, no es menos importante el hecho que la productividad agrícola se ve afectada pues es en las tierras de valor agrícola, donde se producen los alimentos que consumen las personas.

Es necesario que el Estado se manifieste para conservar, proteger y fomentar las actividades y operaciones agrícolas, por que cuando se construye una residencia o un desarrollo residencial en las zonas de actividades agrícolas, cerca de fincas, granjas o negocios agrícolas,

éstos son objeto de quejas y querellas de molestias por los nuevos vecinos. Con esta Ley queremos proteger a los agricultores de irrazonables quejas sobre prácticas agrícolas aceptadas.

Esta ley se promulga para la protección de la actividad agrícola en todas sus acepciones. Tiene el propósito y la intención de afirmar con énfasis el derecho de los agricultores a tener su finca y su negocio agrícola libre de la intervención de elementos extraños a su actividad, dentro de las leyes, reglamentos y normas que gobiernan en el Estado Libre Asociado de Puerto Rico.

DECRETASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Artículo 1.- Esta Ley se conocerá como “Ley del Derecho a la actividad agrícola en el
2 Estado Libre Asociado de Puerto Rico”.

3 Artículo 2.- Propósito de la Ley:

4 Se crea esta Ley para promulgar la protección de la actividad agrícola en todas sus
5 acepciones, y con el propósito y la intención de afirmar con énfasis el derecho de los
6 agricultores a tener su finca, granja o su negocio agrícola libre de la intervención de molestias
7 o elementos extraños a su actividad, dentro de las leyes, reglamentos y normas que gobiernan
8 en el Estado Libre Asociado de Puerto Rico. Además, tiene como propósito el reducir la
9 pérdida de terrenos aptos para la agricultura y las operaciones agrícolas, limitando las
10 circunstancias donde la actividad agrícola pueda considerarse una molestia.

11 Artículo 3. – Definiciones

12 (a) “finca” , es la tierra, plantas, animales, edificios , estructuras, incluidos estanques
13 para la agricultura o actividades acuícola, maquinarias, equipos, y otros accesorios
14 utilizados en la producción de los productos agrícolas;

15 (b) “granja” es la finca donde se crían, engordan, crecen, mantienen animales;

16 (c) “Actividad agrícola”, el funcionamiento, operación y gestión de una finca o
17 granja, o una condición o actividad que se produce en cualquier momento si fuera

1 necesario en una finca o granja en relación con la producción comercial, la
2 cosecha, el almacenamiento o proceso de los productos agrícolas, e incluye, pero
3 no se limita a:

4 (1) comercialización en la finca o en mercados agrícolas,

5 (2) la generación de olores, ruido, polvo, humos y otras condiciones asociadas
6 dentro de los parámetros permitidos por ley,

7 (3) la operación de maquinaria y equipos necesarios para la exploración de una
8 actividad agrícola, incluyendo pero no limitado a:

9 (i) sistemas de irrigación, drenaje y bombas

10 (ii) la circulación de vehículos, maquinaria, equipo

11 (iii) movimiento de los productos agrícolas y de los insumos necesarios
12 para las actividades agrícolas

13 (iv) la preparación del terreno para la siembra

14 (v) la siembra

15 (vi) la aplicación de fertilizantes de materiales orgánicos o químicos,
16 acondicionadores o encalado, o plaguicidas

17 (vii) la utilización de técnicas de manejo de plagas

18 (viii) el cercado, confinamiento, alimentación, refugio, transportación,
19 tratamiento, uso, manejo y cuidado de los animales de la finca

20 (ix) el manejo, almacenamiento, transporte, utilización y aplicación de los
21 subproductos agrícolas, incluyendo, estiércol o residuos agrícolas,

22 (x) el empleo y utilización de mano de obra

- 1 (d) “producto agrícola” los frutos, animales y plantas útiles para los seres humanos
2 producidos por la agricultura que incluye, pero no se limita a,
- 3 (i) césped, cultivo de forrajes, granos
 - 4 (ii) cultivos hortícola
 - 5 (iii) leche y productos lácteos
 - 6 (iv) aves de corral y productos avícolas
 - 7 (v) la ganadería, incluyendo la cría y pastoreo, de equinos, pequeños
8 rumiantes
 - 9 (vi) peces, y otros productos acuícola
 - 10 (vii) las abejas y los productos avícolas
 - 11 (viii) bayas, hierbas, frutas, verduras, flores, semillas
 - 12 (ix) plantas de viveros, árboles, y productos forestales y otros productos
13 similares
 - 14 (x) cualquier otro producto que incorpora el uso de los alimentos, los
15 piensos, fibra, o de pieles
- 16 (e) “prácticas de manejo agrícola aceptadas” significa las prácticas, tal como se define
17 por,
- 18 (f) “persona” significa un individuo, corporación, sociedad, asociación o entidad
19 jurídica de cualquier tipo
- 20 (g) “negocio agrícola” es un negocio en donde una o más actividades agrícolas se
21 desarrollan, incluye escuelas agrícolas e instituciones de investigación agrícola
- 22 (h) “querellante” significa aquella persona que como consecuencia de una actividad
23 agrícola presenta una queja ante las autoridades competentes

1 (i) “agricultor” significa otra persona natural jurídica que se dedica a la agricultura,
2 según lo define el Departamento de Agricultura del Estado Libre Asociado de Puerto
3 Rico.

4 Artículo 4.- Propiedad sujeta a divulgación de cercanía a una actividad agrícola

5 (1) Algunos bienes inmuebles estarán sujetos a la divulgación de una notificación de
6 cercanía a una actividad agrícola,

7 (a) toda propiedad real localizada dentro de una (1) milla de la divisoria de la
8 propiedad de una actividad agrícola

9 (b) terrenos subdivididos, en fincas adyacentes a actividades agrícolas
10 existentes

11 (2) Todo vendedor de propiedades, o dueño de una propiedad, localizada(s) en la
12 cercanía o adyacente de actividades agrícolas, deberá(n) tener y proveer al potencial
13 comprador de la propiedad, la siguiente notificación: “Este aviso es para informar a
14 los posibles residentes que la propiedad a adquirir está a menos de una (1) milla de la
15 colindancia divisoria de una finca o propiedad dedicada a una actividad agrícola.
16 Prácticas de manejo agrícola aceptadas por las agencias agrícolas competente, pueden
17 ser utilizadas por los agricultores u operadores de la actividad agrícola y pueden
18 generar ruido, polvo, olores y otras condiciones asociadas a la actividad agrícola que
19 allí se desarrolla.”

20 Artículo 5.- Presentación de querellas

21 Toda persona que entienda que se afecta por el funcionamiento de una
22 actividad agrícola legalmente establecida deberá presentar una querella en el
23 Departamento de Agricultura, no importa que haya presentado otro recurso o querella

1 en cualquiera otra agencia del gobierno. Copia de cualquier querella presentada en
2 otra agencia, que no sea el Departamento de Agricultura, deberá ser presentada en el
3 Departamento de Agricultura al momento de presentar la querella.

4 Artículo 6.- Aplicación de otras Leyes; Investigación de querellas; Convenios de
5 Cooperación entre agencias

6 (1) Las actividades agrícolas en una finca o granja estarán sujetas a las
7 disposiciones aplicables de los recursos naturales, la protección del medio ambiente y
8 la salud y las normas promulgadas en esta ley.

9 (2) El Departamento de Agricultura, el Departamento de Salud, el
10 Departamento de Recursos Naturales y Ambientales y la Junta de Calidad Ambiental
11 establecerán un Convenio de Cooperación y Protocolo para la investigación de
12 querellas contra operaciones de actividad agrícola, que incluyan, pero sin limitarse a,

13 (a) las denuncias que impliquen el uso de estiércol y residuos de productos
14 agrícolas

15 (b) las denuncias por el polvo, ruido, olores, humos, la contaminación del
16 agua, las aguas superficiales, o contaminación de las aguas subterráneas

17 (c) las denuncias sobre el cuidado de los animales de la finca o granja y las
18 plagas que puedan afectarlos

19 (3) La investigación y resolución de las denuncias relativas a las operaciones
20 agrícolas se llevará a cabo de conformidad con el Convenio de Cooperación entre las
21 agencias mencionadas en el subinciso (2).

1 (4) Si la investigación demuestra que la actividad agrícola se esta realizando
2 de acuerdo a las prácticas agrícolas aceptadas, el Departamento de Agricultura deberá
3 notificar por escrito al autor de la queja o querella.

4 (5) Si la investigación demuestra que la querella es justa y razonable, el
5 Departamento de Agricultura deberá notificar al agricultor o a la persona responsable
6 de la finca o del negocio agrícola los cambios necesarios para resolver o mitigar el
7 problema ajustándose a las prácticas de manejo agrícola aceptadas.

8 Artículo 7.- Declaración de acto perjudicial por causa de la actividad agrícola

9 (1) Una actividad agrícola o la operación agrícola de un negocio
10 agrícola no se considera como una actividad perjudicial si la
11 operación se ajusta a las prácticas de manejo aceptadas por el
12 Departamento de Agricultura, o el Servicio de Extensión
13 Agrícola del Colegio de Ciencias Agrícolas de la Universidad
14 de Puerto Rico.

15 (2) Una actividad agrícola no podrá ser considerada como una
16 actividad perjudicial si la operación agrícola existía antes de
17 una declaración de cambio en el uso de la tierra o la ocupación
18 de la tierra para fines residenciales

19 (3) Ninguna actividad agrícola u operación agrícola podrá
20 considerarse como una actividad perjudicial o dañina como
21 resultado de cualquiera de los siguientes:

22 (i) un cambio o tamaño de la finca o granja

- 1 (ii) la interrupción temporal de la actividad agrícola u
2 operación de un negocio agrícola
- 3 (iii) un cambio en el tipo de actividad agrícola o producto
4 agrícola que se cultiva o produce

5 Artículo 8.- Recuperación de costos y gastos de representación legal

6 En cualquier acción judicial o querrela en que se alegue que la actividad
7 agrícola constituye un acto perjudicial, y en que el agricultor u persona que maneje
8 una finca o negocio agrícola prevalezca, el agricultor o persona que maneje una finca
9 puede solicitar de la parte demandante que pague los costos y gastos determinados por
10 el Tribunal en relación a la defensa de la acción junto con la razonable paga de costas
11 y honorarios de abogado incurridos.

12 Artículo 9.- Derecho a la actividad agrícola

13 Ningún tribunal, juzgado o corte, funcionario público de una agencia
14 gubernamental podrá declarar ninguna operación u actividad agrícola como una
15 molestia si la operación o actividad agrícola esta siendo o ha sido conducida y operada
16 de manera consistente con las prácticas de manejo agrícolas aceptadas en el Estado
17 Libre Asociado de Puerto Rico. Existirá una presunción que deberá refutarse en el
18 foro pertinente de que la operación o actividad agrícola no constituye una molestia.

19 Artículo 10.- Cláusula de Separabilidad

20 Si cualquier parte de esta Ley es declarada por cualquier motivo
21 inconstitucional o invalida, dicha decisión no afectará el resto de la ley.

22 Artículo 11.- Vigencia

23 Esta ley entrará en vigencia a los ciento ochenta (180) días de su aprobación.