SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 1541

3 de mayo de 2010

Presentado por el señor *Seilhamer Rodríguez*

Referido a la Comisión de Urbanismo e Infraestructura

LEY

Para enmendar el Artículo 1.110A y el inciso (n) del Artículo 10.16 de la Ley Núm. 22 de 7 de enero de 2000, según enmendada, conocida como “Ley de Vehículos y Tránsito de Puerto Rico”, a los fines de aclarar lo que constituye un vehículo todo terreno, permitir y limitar su uso en vías secundarias para acceso a predios de terreno, establecer un período de amnistía para el registro de éstos y requerir el uso de equipo de seguridad, entre otros.

EXPOSICION DE MOTIVOS

La Ley Núm. 22 de 7 de enero de 2000, según enmendada, conocida como “Ley de Vehículos y Tránsito de Puerto Rico” tiene como finalidad establecer una reglamentación ordenada, eficiente y a la vanguardia con los últimos adelantos científicos y tecnológicos. La misma permite una sana convivencia, garantizando la seguridad en las vías públicas, no sólo para aquellas personas que utilizan los vehículos, sino también para los transeúntes. Es un hecho innegable que a medida que más adelanta la tecnología, mayores son los retos que confronta nuestro ordenamiento jurídico.

Para atender estos nuevos retos, la Ley Núm. 22, *supra*, fue enmendada por la Ley Núm. 132 de 3 de junio de 2004 para adicionar un Artículo 1.107A, posteriormente reenumerado como Artículo 1.110A, que define “*Vehículo todo terreno o “four tracks” utilizado fuera de las calles y carreteras.*” La definición actual señala que estos vehículos son “*cualquier vehículo de motor de cuatro (4) ruedas con un motor de gasolina de alta eficiencia destinado, específicamente para ser utilizado fuera de las carreteras pavimentadas, o mejor conocidas como “off road”.* Esta definición no contempla la amplia gama de vehículos todo terreno que actualmente existe y parece limitarse exclusivamente a los “four tracks”.

Una segunda enmienda realizada a la Ley Núm. 22, *supra*, mediante la Ley Núm. 132, *supra*, fue la inclusión de un nuevo Artículo 2.08A, con el fin de ordenar la creación de un *Registro de vehículos todo terreno o “four tracks”*. De las investigaciones realizadas y por los propios documentos presentados por el Departamento de Transportación y Obras Públicas (DTOP) surge que pasado cinco (5) años desde la aprobación de esta Ley, no se realizó acto afirmativo alguno dirigido a crear el mismo. Sin embargo, actualmente ya se ha confeccionado el borrador para la creación del Registro y se han llevado a cabo las evaluaciones para establecerlo dentro del Programa DAVID+.

En aras de permitir que todas las personas que han adquirido vehículos todo terreno por los pasados seis (6) años, durante el periodo que se debió comenzar operaciones el Registro, puedan cumplir con las disposiciones de la legislación vigente, es meritorio otorgar una amnistía que permita que dentro de un tiempo razonable, sin penalidad y de forma incentivada, estas personas acudan al Departamento de Transportación y Obras Públicas (DTOP) para cumplir con el debido trámite de registración.

Otro dato significativo que se debe evaluar es que en los Estados Unidos, cuarenta y seis (46) estados cuentan con legislación sobre los vehículos todo terreno, requiriéndose en todos el registro de los mismos. Ahora bien, en cuarenta y cinco (45) estados existen disposiciones que permiten que estos vehículos puedan atravesar las vías pavimentadas, algunos incluso autopistas (“highways” en inglés); siendo sólo Delaware el único con una prohibición total en las autopistas. En el caso de Dakota de Sur, se prohíbe el uso en autopistas pero se autoriza el cruce de las mismas por vehículos todo terreno de cuatro (4) gomas o más y que estén registrados. En Arizona, Idaho, Michigan, Minnesota, Montana, entre otros, establecen los parámetros y situaciones particulares en las que se permite el paso por las vías pavimentadas. Además, en Estados Unidos ya se han designado áreas, incluyendo zonas en parques nacionales y bosques, para utilizar estos vehículos.

En Puerto Rico, el inciso (n) del Artículo 10.16 de la Ley 22, *supra*, dispone que “*No podrán transitar por las autopistas, carreteras estatales [o] demás vías públicas, estatales o municipales, que estén pavimentadas, aquellos vehículos “todo terreno” o Four Tracks , según definidos en el Artículo 1.110A de esta Ley. Tampoco los autociclos o motonetas, según definidas en el Artículo 1.112 de esta Ley*”. La prohibición actual es de forma absoluta para los vehículos que están comprendidos dentro de la ambigua y obsoleta definición del Artículo 1.110A.

En Puerto Rico, para utilizar estos vehículos, las personas tienen que recurrir a propiedades privadas, las cuales, en el pasado eran accedidas mediante caminos no pavimentados. Según han transcurrido los años, hemos visto que con el progreso de los municipios, la proliferación del pavimento ha tenido un avance exponencial, siendo cada día mayor la cantidad de caminos pavimentados. Ante esta realidad, resulta injustificado que se prohíba de forma absoluta el que estos vehículos pueda cruzar una vía pavimentada, durante un horario restringido por el Estado (como en las demás jurisdicciones), con la única finalidad de poder acceder de un predio de terreno o finca a otro.

La realidad en nuestra Isla es que no existe ninguna área o lugar donde se permita la operación de los mismos. El Departamento de Recursos Naturales y Ambientales (DRNA), junto al Departamento de Transportación y Obras Públicas (DTOP) tenían la obligación de reglamentar el uso de vehículos “four track” en terrenos públicos y designar áreas para su uso, según dispuso la Ley Núm. 31 de 29 de septiembre de 1983, que enmendó la Ley Núm. 23 de 20 de junio de 1972, según enmendada, conocida como “Ley Orgánica del Departamento de Recursos Naturales y Ambientales”. Actualmente, existe un compromiso de estas agencias con el sano entretenimiento, que no menoscabe la seguridad de las personas. Ante esta realidad, es meritorio que ambas agencias, en conjunto con el Departamento de Recreación y Deportes (DRD) evalúen e identifiquen áreas donde se pueda practicar el uso de los vehículos todo terreno sin menoscabar la seguridad de la ciudadanía.

Es importante señalar que actualmente tampoco existe un reglamento que disponga los equipos e indumentaria de seguridad necesaria para operar los vehículos todo terreno. En las distintas jurisdicciones de los Estados Unidos y otros países se ha establecido varios parámetros de seguridad en el equipo que se tiene que utilizar. En el caso particular de los Estados Unidos, el US Department of Transportation estableció una certificación para los cascos que se deben utilizar, esta certificación se conoce como “DOT” y está contenida en el Federal Motor Vehicles Safety Standard (49 CFR 571.218). Es necesario que el Departamento de Transportación y Obras Públicas (DTOP) promulgue la reglamentación necesaria sobre la indumentaria de seguridad para operar estos vehículos.

En nuestro ordenamiento existe una laguna jurídica sobre la edad apropiada para manejar un vehículo todo terreno. Del análisis realizado a la legislación de los cuarenta y seis (46) estados de los Estados Unidos, vemos que no existe una edad fija mínima, esto basado en el tipo de motor que utilizan estos vehículos. Entendemos que en Puerto Rico, la edad mínima para

utilizar uno de estos vehículos y poder cruzar una vía municipal debe ser de dieciséis (16) años, como está establecida para la obtención de la licencia de conducir.

Esta Asamblea Legislativa considera necesario y meritorio enmendar la Ley Núm. 22 de 7 de enero de 2000, según enmendada, conocida como “Ley de Vehículos y Tránsito de Puerto Rico” a los fines de establecer una definición más específica y a tenor con la realidad actual de lo que es un vehículo todo terreno; permitir que estos vehículos pueden cruzar una vía municipal con el fin de poder acceder a un predio; requerir que toda persona que opere los mismos utilice el equipo y la indumentaria de seguridad apropiada; establecer un periodo de amnistía para registrar los vehículos todo terreno y establecer la edad mínima para operarlos.

DECRETASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Artículo 1.- Se enmienda el Artículo 1.110-A a la Ley Núm. 22 de 7 de enero de
2 2000, según enmendada, para que lea como sigue:

3 **“Artículo 1.110-A. [Vehículo todo terreno o four tracks utilizado fuera de**
4 **las calles y carreteras.— Significará cualquier vehículo de motor de**
5 **cuatro (4) ruedas con un motor de gasolina de alta eficiencia destinado,**
6 **específicamente para ser utilizado fuera de las carreteras pavimentadas, o**
7 **mejor conocidas como off road .]**

8 *Vehículos todo terreno- Significará todo aquel vehículo motorizado para*
9 *utilizarse fuera de las autopistas, diseñado para transitar sobre 2, 3, 4 o más*
10 *neumáticos de baja presión con un asiento tipo motocicleta en el que el*
11 *operador monta en horquillas; con manubrio para el control y manejo.”*

12 Artículo 2.- Se enmienda el inciso (n) del Artículo 10.16 de la Ley Núm. 22 de 7 de
13 enero de 2000, según enmendada, para que lea como sigue:

14 “Artículo 10.16.-Uso de cualquier vehículo, carruaje o motocicletas.

1 Toda persona que conduzca un vehículo, carruaje o motocicleta, en las vías
2 públicas lo hará con sujeción a las siguientes normas:

3 ...

4 (n) No podrán transitar por las autopistas, carreteras estatales [**o demás vías**
5 **públicas, estatales o municipales, que estén pavimentadas,**] aquellos
6 vehículos “todo terreno” [**o Four Tracks**], según definidos en el Artículo
7 1.110A de esta Ley. Tampoco los autociclos o motonetas, según definidas en
8 el Artículo 1.112 de esta Ley.

9 *No obstante, se autoriza el uso de vehículos “todo terreno” para cruzar*
10 *carreteras municipales solamente con el fin de acceder de un predio de*
11 *terreno a otro durante el horario de siete de la mañana (7:00 a.m.) a seis de la*
12 *tarde (6:00 p.m.), siempre y cuando los mismos hayan sido registrados en el*
13 *Departamento de Transportación y Obras Públicas y cuenten con un seguro*
14 *de responsabilidad pública.*

15 *Será obligatorio utilizar en todo momento el equipo de seguridad establecido*
16 *por el Departamento de Transportación y Obras Públicas mientras se opera el*
17 *vehículo.*

18 *Disponiéndose, que la edad mínima para operar estos vehículos es de*
19 *dieciséis (16) años.*

20 ...

21 Artículo 3.- El Secretario del Departamento de Transportación y Obras Públicas
22 establecerá un Reglamento sobre la utilización de estos vehículos para cruzar las carreteras

1 municipales. El Reglamento dispondrá, además, la obligatoriedad del uso del equipo de
2 seguridad adecuado para operar los mismos, así como la participación en cursos de seguridad.

3 Artículo 4.- El Departamento de Transportación y Obras Públicas establecerá un
4 periodo de amnistía de seis (6) meses para que los dueños de vehículos todo terreno acudan a
5 la agencia a inscribir los mismos. Esta amnistía consistirá en eximirlos del cincuenta por
6 ciento (50%) del importe concerniente a la registración.

7 Artículo 5- El Departamento de Recursos Naturales y Ambientales, en conjunto con el
8 Departamento de Recreación y Deportes y el Departamento de Transportación y Obras
9 Públicas evaluarán y establecerán áreas públicas donde se podrán utilizar estos vehículos, y
10 establecerán la reglamentación acorde.

11 Artículo 6.- Esta Ley comenzará a regir noventa (90) días después de su aprobación