

GOBIERNO DE PUERTO RICO

16^{ta} Asamblea
Legislativa

7^{ma} Sesión
Ordinaria

SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 2558

26 de abril de 2012

Presentado por el señor *Rivera Schatz*; la señora *Nolasco Santiago*; el señor *Seilhamer Rodríguez*, la señora *Arce Ferrer*; el señor *Ríos Santiago*; la señora *Padilla Alvelo*; el señor *Berdiel Rivera*; la señora *Burgos Andújar*; los señores *Díaz Hernández*, *González Velázquez*, *Iglesias Suárez*, *Martínez Santiago*, *Muñiz Cortés*; las señoras *Peña Ramírez*, *Raschke Martínez*, *Romero Donnelly*, *Santiago González*; la señora *Soto Villanueva*; el señor *Torres Torres*; y la señora *Vázquez Nieves*

Referido a la Comisión de Hacienda

LEY

Para enmendar el Artículo 5 de la Ley 103-2006, según enmendada, conocida como la “Ley para la Reforma Fiscal del Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico de 2006”, a los fines de extender por un año fiscal adicional, hasta el 30 de junio de 2014, la suspensión de la prohibición de utilizar deudas, préstamos o cualquier otro mecanismo de financiamiento para cubrir gastos operacionales y balancear el Presupuesto General del Gobierno de Puerto Rico.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Durante los pasados años, el Gobierno de Puerto Rico ha enfrentado una de las peores crisis fiscales de su historia. Según los estados auditados del Gobierno de Puerto Rico, el Año Fiscal 2008-2009 cerró con un déficit de \$3,306 millones. Esta crisis fiscal y el déficit del Año Fiscal 2008-2009 es el resultado de ocho años durante los cuales la Rama Ejecutiva no tomó las medidas necesarias para establecer un presupuesto balanceado.

En atención a ello, durante los pasados tres años, el Gobierno de Puerto Rico ha implantado medidas que han producido ahorros sustanciales en el presupuesto gubernamental. Por ejemplo, como resultado del programa de reducción de gastos, la nómina gubernamental para el Año

Fiscal 2010-2011 se redujo por \$935 millones, equivalente a un 17%, en comparación con la nómina gubernamental para el Año Fiscal 2008-2009. Además, el Gobierno de Puerto Rico estableció los mecanismos para revisar y aprobar todos los contratos gubernamentales. Esto permitió la centralización del análisis y monitoreo de la contratación gubernamental para así mantener un estricto control sobre el gasto gubernamental en la contratación con terceros.

Como resultado de la implantación de estas y otras medidas, el Gobierno de Puerto Rico ha logrado una mejoría fiscal sustancial. El déficit del Año Fiscal 2009-2010 es de unos \$2,098 millones, mientras que el déficit para el Año Fiscal 2010-2011 fue de \$1,090 millones. El déficit presupuestado para el Año Fiscal 2011-2012 es de \$610 millones. Para el Año Fiscal 2012-2013 hay un déficit proyectado de \$332 millones. En estos últimos 4 años fiscales, se ha reducido el déficit presupuestado a 7.1% de los ingresos del Gobierno de Puerto Rico, comparado con el déficit de 43.6% de los ingresos del Gobierno de Puerto Rico para el Año Fiscal 2008-2009.

Estos esfuerzos del Gobierno de Puerto Rico han resultado en la estabilización y fortalecimiento del crédito de Puerto Rico. Al 8 de agosto de 2011, la casa acreditadora *Moody's Investors Services* le otorgó una clasificación crediticia a los bonos del Gobierno de Puerto Rico de "Baal". El 19 de enero de 2011, la casa acreditadora *Fitch* le otorgó una clasificación de BBB+ con una perspectiva estable a los bonos del Gobierno de Puerto Rico. La decisión de *Fitch* está basada, en parte, en los pasos tomados por el Gobierno de Puerto Rico para reestructurar sus operaciones fiscales y estimular la economía. Finalmente, en marzo de 2011 Standard & Poor's le otorgó a Puerto Rico una clasificación de BBB con una perspectiva estable. Esto tomando en consideración los resultados positivos de los esfuerzos realizados en el ámbito fiscal y para el estímulo de la economía.

En vista de la magnitud de la crisis fiscal y para dar tiempo a que las medidas implantadas por el Gobierno de Puerto Rico rindan frutos, el Gobierno ha tenido que obtener financiamientos o préstamos para evitar que las funciones del Gobierno se vean adversamente afectadas. Estos financiamientos o préstamos se han obtenido dado que la Asamblea Legislativa, mediante la Ley 2-2009, suspendió las disposiciones del Artículo 5 de la Ley 103-2006, conocida como "Ley para la Reforma Fiscal del Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico de 2006" hasta el 30 de junio de 2011. Posteriormente, mediante la Ley 95-2011 se extiende la fecha hasta el 30 de junio de 2013. Esta suspensión se concede para darle la flexibilidad necesaria al Gobierno de Puerto Rico para obtener préstamos o financiamientos para continuar sus operaciones sin

interrupciones en lo que se implementan y rinden frutos las medidas a corto, mediano y largo plazo dirigidas a recortar gastos, aumentar ingresos y lograr un presupuesto balanceado.

Por muchos años las diferencia entre los recaudos y los gastos del gobierno han sido subsanados con préstamos. A manera de ejemplo, en el 2006, año donde la administración de aquel entonces cerró el Gobierno por más de dos semanas, el presupuesto fue cuadrado con un préstamo de más de \$750 millones. Si lo comparamos con la deficiencia en este año de \$332 millones, se reduce la deficiencia en un 225%. Sin duda alguna, una muestra adicional de la efectividad de las medidas económicas que implementamos al enfrentar el déficit monumental de \$3,306 millones heredado de la pasada administración.

Aunque el Gobierno de Puerto Rico ha logrado implantar medidas para atender el déficit, dada la magnitud de la crisis fiscal entendemos que es necesario extender nuevamente la suspensión de las disposiciones de la Ley de Reforma Fiscal para mantener la flexibilidad que le provee tomar dinero a préstamo hasta tanto las medidas de control fiscal y estímulo económico terminen de dar el resultado esperado. Por ende, esta Asamblea Legislativa extiende la suspensión por un año fiscal adicional hasta el 30 de junio de 2014.

DECRÉTASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Artículo 1. Se enmienda el Artículo 5 de la Ley 103-2006, según enmendada, para que

2 lea como sigue:

3 “Artículo 5. – Prohibición del Uso de Deudas

4 Se prohíbe la utilización de deudas, préstamos o cualquier mecanismo de
5 financiamiento para cubrir gastos operacionales y para balancear el
6 Presupuesto General de Gastos del Gobierno de Puerto Rico. Los ahorros por
7 concepto de refinanciamientos no podrán ser utilizados para cubrir los gastos
8 operacionales y/o balancear el presupuesto de gastos, salvo disposición en
9 contrario mediante Resolución Conjunta. Esta prohibición no incluirá
10 aquellos refinanciamientos que tengan por efecto reducir el costo de la deuda,
11 sin aumentar la cantidad original ni deuda aprobada por la Asamblea

1 Legislativa con anterioridad a la vigencia de esta Ley. Este Artículo no
2 aplicará a los instrumentos emitidos de conformidad con la Ley Núm. 1 de 26
3 de junio de 1987, según enmendada, conocida como “Ley para Emitir
4 Pagarés en Anticipación de Contribuciones sobre Ingresos del Estado Libre
5 Asociado de Puerto Rico”. Las disposiciones de este Artículo 5 quedan
6 suspendidas desde la fecha de aprobación de esta Ley hasta el 30 de junio de
7 [2013] 2014. La Asamblea Legislativa podrá extender esta suspensión por un
8 periodo adicional mediante legislación a esos efectos si determina que tal
9 extensión es necesaria para continuar con los esfuerzos dirigidos a lograr un
10 presupuesto balanceado”.

11 Artículo 1 Esta Ley comenzará a regir inmediatamente después de su aprobación.