

SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 399

27 de marzo de 2017

Presentado por el señor *Dalmau Santiago*

Referido a la Comisión de Salud

LEY

Para añadir un nuevo párrafo al Artículo II, se añaden los nuevos incisos (ii), (jj), (kk), (ll), (mm) y (nn) al Artículo III, añadir un nuevo inciso (s) la Sección II del Artículo IV y añadir un nuevo Artículo X a la Ley Núm. 72 - 1993 según enmendada, mejor conocida como la “Administración de Seguros de Salud de Puerto Rico” a los fines de ser el pagador único directo de los servicios médicos provistos por la Administración de Servicios Médicos de Puerto Rico (ASEM), el Centro Cardiovascular de Puerto Rico y del Caribe (CCCPRC), el Hospital Pediátrico Universitario Dr. Antonio Ortiz (HOPU), el Hospital Universitario de Adultos (UDH), el Hospital Universitario Dr. Ramón Ruiz Arnau de Bayamón (HURRA) y al Cuerpo de Emergencias Médicas de Puerto Rico (CEMPR) a los beneficiarios de la Reforma de Salud, establecer los requisitos; y para otros fines.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Administración de Servicios Médicos de Puerto Rico (“ASEM”), creada por virtud de la Ley Núm. 66 de 22 de junio de 1978, según enmendada, administra el Centro Médico de Puerto Rico. Dicha institución hospitalaria opera una sala de emergencias, una sala de operaciones, el principal Centro de Trauma y Estabilización del País así como servicios centralizados de sistemas de información, banco de sangre, lavandería, alimentos, patología, radiología y manejo de expedientes médicos, entre otros, que requieren una constante inyección de fondos para mantener la infraestructura física, el equipo al día y tener suficientes materiales médicos para proveer los servicios requeridos.

Como es sabido, ASEM está en una difícil situación económica. Las finanzas de ASEM llevan años en un estado frágil. Año tras año los gastos de ASEM superan por mucho los

ingresos, creando un déficit estructural significativo. Una de las razones principales para ello es que el costo del servicio que provee ASEM es significativamente mayor que lo que las aseguradoras o los ciudadanos pagan por dicho servicio. Actualmente, la administración enfrenta un déficit acumulado de \$358,000,000 cantidad que se ha inflado con los años por el junte de un problema crónico de insuficiencia de fondos y la precaria situación fiscal del País. Sus deudas suman \$523,000,000 siendo el grueso el préstamo que tomaron por \$283,000,000 cifra de va por \$322,000,000. A esta difícil situación se le añade sobre \$55,000,000 por cuentas por cobrar que incluyen la Reforma de Salud, instituciones participantes del Centro Médico, entre otros organismos que la administración le ofrece servicios.

La Administración de Seguros de Salud de Puerto Rico (“ASES”) es la entidad encargada de contratar a aseguradoras que administrarán el uso de los fondos de la Reforma de Salud de Puerto Rico y fiscalizar el uso de dichos fondos. Actualmente, el sistema de cobro por concepto de los servicios médicos brindados por ASEM a pacientes de la Reforma de Salud se hace por medio de un tercero, una aseguradora. Es decir, para poder cobrar los servicios médicos brindados a dichos pacientes, ASEM le factura a la aseguradora a base de tarifas contratadas y, una vez aprobada dicha factura por la aseguradora, entonces la misma desembolsa los fondos. Dicho sistema conlleva el que ASES desembolse una cantidad a las aseguradoras contratadas por concepto de gastos administrativos, manejo de riesgo o ambas y se le paguen unos gastos administrativos a las aseguradoras para que éstas evalúen y administren los fondos de la Reforma de Salud de Puerto Rico conforme a las vidas aseguradas.

El problema económico de este sistema estriba en que la aseguradora le paga solamente un por ciento del costo de los servicios médicos provistos por ASEM. Ello debido a que la cantidad pagada por la aseguradora se basa en tarifas contratadas pre-establecidas las cuales no son representativas de los costos de ASEM. Por tanto, los costos pagados representan una fracción mínima del costo real.

A manera de ejemplo, para el año fiscal 2011-2012, el costo real de los servicios médicos provistos a pacientes de reforma fue de \$44,292,372.38. Sin embargo, la cantidad pagada por dichos servicios fue de \$16,480,697.94, es decir, un treinta y siete por ciento (37%) del costo real. En otras palabras, el ajuste contractual para dicho año fiscal fue de \$27,811,674.45, o sesenta y tres por ciento (63%). Dicho de otra manera, por cada dólar (\$1) que ASEM invirtió en

un paciente de la Reforma de Salud, ASES le pagó a través de la aseguradora treinta y siete centavos (\$0.37).

Para el año fiscal 2010-2011 el panorama fue similar. El costo real de los servicios médicos brindados a pacientes de la Reforma de Salud fue de \$39,525,932.34, la cantidad pagada por dichos servicios fue de \$15,909,692.14 para un cuarenta por ciento (40%) y el ajuste contractual fue de \$23,616,240.20 para un sesenta por ciento (60%). Una comparación de dicho año fiscal con el próximo año fiscal demuestra que ASEM recuperó menos de cada dólar (\$1) invertido.

En estos tiempos, estamos obligados a buscar maneras de ayudar a las ya maltrechas finanzas de ASEM, CCCPRC, CEMPR, UDH, HOPU y HURRA. Una manera de cumplir con dicho propósito es rediseñando el sistema de pago entre ASES y dichas entidades o proveedores, estableciendo un mecanismo interno en ASES donde le pague directamente por los servicios médicos que ASEM, CCCPRC, CEMPR, UDH, HOPU y HURRA le provee a pacientes de la Reforma de Salud. De esta manera, la ganancia que la aseguradora obtiene, así como el gasto de sus operaciones, se dirigen directamente a dichas entidades o proveedores gubernamentales.

Más aún, se debe establecer el fin de que el pago por estos servicios guarde una relación directa con los costos de proveer los mismos, en función de los gastos incurridos y el tiempo de permanencia del paciente en la institución. Por tanto, en vez de pagar una cantidad no real por concepto de los servicios médicos ofrecidos por ASEM, CCCPRC, CEMPR, UDH, HOPU y HURRA, se le tiene que pagar el costo total real que conlleva brindar dichos servicios. Para cumplir con dicho propósito, la estructura de pago en función con los costos, deberá estar sustentada por un estudio actuarial que contemple pero no se limite a la experiencia y la utilización de los servicios terciarios, supraterciarios, entre otros, por especialidad. El estudio deberá ser revisado por lo menos cada dos (2) años.

Esta Asamblea Legislativa tiene el deber de velar por los mejores intereses de sus ciudadanos y que los servicios de salud que provee el Estado Libre Asociado de Puerto Rico sea uno óptimo y de primera calidad. Más aún, esta Asamblea Legislativa tiene el deber de buscar alternativas reales para fortalecer al Centro Médico así como a las entidades o proveedores gubernamentales, dotándolos de los recursos necesarios para mejorar sus estructuras administrativas, operacionales y financieras. Dicha mejoría redundaría en mejores servicios de mayor calidad para la ciudadanía de nuestro país. Además, el mejoramiento de la salud financiera de ASEM, CCCPRC, CEMPR, UDH, HOPU y HURRA así como de los servicios que éstas proveen

ayudaría a abrir mercados para que otros servicios y sectores consideren al Centro Médico como una opción real para recibir servicios médicos.

En mérito de todo lo antes esbozado, esta Asamblea Legislativa entiende que la presente medida es conveniente a todos los intereses involucrados. Esta legislación es una de vanguardia que beneficia directamente a los pacientes, particularmente a nuestros ciudadanos médico indigentes, y los recursos del Estado Libre Asociado de Puerto Rico.

DECRÉTASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Artículo 1. - Se añade un nuevo párrafo al Artículo II de la Ley Núm. 72 - 1993 para
2 que lea como sigue:

3 “Como parte de una reforma radical de los servicios de salud en Puerto Rico, se
4 establece el presente capítulo para crear la Administración de Seguros de Salud de Puerto
5 Rico. Se trata de una corporación pública con plena capacidad para desarrollar las funciones
6 que la ley le encomienda.

7 ...

8 ...

9 La Administración también deberá establecer mecanismos de control dirigidos a evitar
10 un alza injustificada en los costos de los servicios de salud y en las primas de los seguros.

11 *En adición a lo anterior, la Administración actuará en calidad de pagador directo de*
12 *los servicios médicos que la Administración de Servicios Médicos (ASEM), el Centro*
13 *Cardiovascular de Puerto Rico y del Caribe (CCCPRC), el Hospital Pediátrico Universitario*
14 *Dr. Antonio Ortiz (HOPU), el Hospital Universitario de Adultos (UDH), el Hospital*
15 *Universitario Dr. Ramón Ruiz Arnau de Bayamón (HURRA) y el Cuerpo de Emergencias*
16 *Médicas de Puerto Rico (CEMPR) les proveen a pacientes de la Reforma de Salud. Por*
17 *tanto, la Administración tendrá la obligación de pagar directamente, sin que medie una*

1 *aseguradora o cualquier otro tipo de entidad similar, a las siguientes entidades o*
2 *proveedores gubernamentales de salud; la Administración de Servicios Médicos (ASEM), a*
3 *la Corporación del Centro Cardiovascular de Puerto Rico y del Caribe (CCCPRC), el*
4 *Hospital Pediátrico Universitario Dr. Antonio Ortiz (HOPU), el Hospital Universitario de*
5 *Adultos (UDH), el Hospital Universitario Dr. Ramón Ruiz Arnau de Bayamón (HURRA) y al*
6 *Cuerpo de Emergencias Médicas de Puerto Rico (CEMPR).”*

7 Artículo 2.- Se añaden los nuevos incisos (ii), (jj), (kk), (ll), (mm) y (nn) al Artículo
8 III de la Ley Núm. 72 - 1993 para que lea como sigue:

9 “Para fines de esta Ley, los siguientes términos y frases tendrán el significado que se
10 expone a continuación:

11 (a) Administración.- Administración de Seguros de Salud de Puerto Rico.

12 ...

13 ...

14 (ii) Administración de Servicios Médicos de Puerto Rico (ASEM)– se refiere a la
15 Administración de Servicios Médicos, creada por virtud de la Ley Núm. 66 de 22 de junio de
16 1978, según enmendada.

17 (jj) Corporación del Centro Cardiovascular de Puerto Rico y del Caribe (CCCPRC) –
18 se refiere a la Corporación creada por virtud de la Ley Núm. 51 de 30 de junio de 1986,
19 según enmendada.

20 (kk) Cuerpo de Emergencias Médicas (CEMPR) - se refiere al Cuerpo creado por
21 virtud de la Ley 539 – 2004, según enmendada.

1 *(ll) Hospital Pediátrico Universitario Dr. Antonio Ortiz (HOPU) – se refiere al*
2 *Hospital Pediátrico Universitario administrado por el Departamento de Salud del Estado*
3 *Libre Asociado de Puerto Rico.*

4 *(mm) Hospital Universitario de Adultos (UDH) – se refiere al Hospital Universitario*
5 *de Adultos administrado por el Departamento de Salud del Estado Libre Asociado de Puerto*
6 *Rico.*

7 *(nn) Hospital Universitario Dr. Ramón Ruiz Arnau de Bayamón (HURRA) - se refiere*
8 *al Hospital Universitario de Bayamón administrado por el Departamento de Salud del*
9 *Estado Libre Asociado de Puerto Rico.”*

10 Artículo 3.- Se añade un nuevo inciso (s) a la Sección 2 del Artículo IV de la Ley
11 Núm. 72 – 1993, para que lea como sigue:

12 “La Administración será el organismo gubernamental encargado de la implantación de
13 las disposiciones de esta Ley. A estos fines, tendrá los siguientes poderes y funciones, que
14 radicarán en su Junta de Directores:

15 (a) Implantar planes de servicios médico-hospitalarios basados en seguros de salud.

16 ...

17 ...

18 *(s) Pagar directamente a ASEM, CCCPRC, CEMPR, UDH, HOPU y HURRA los servicios*
19 *médicos que dichas entidades o proveedores les suministren a los pacientes de la Reforma de*
20 *Salud.”*

21 Artículo 4. – Artículo 4.- Para añadir un nuevo Artículo X a la Ley Núm. 72 - 1993,
22 para que lea como sigue:

1 *“Artículo X. - Pagos a entidades o proveedores gubernamentales de salud sobre los*
2 *servicios prestados a pacientes de la Reforma de Salud*

3 *Sección 1.- Pago Directo Global a ASEM, CCCPRC, CEMPR, UDH, HOPU y*
4 *HURRA por Servicios Médicos brindados a Pacientes de la Reforma de Salud.*

5 *(a) La Administración establecerá un sistema de pago directo global en bloque a*
6 *ASEM, CCCPRC, CEMPR, UDH, HOPU y HURRA por concepto de servicios médicos*
7 *prestados a pacientes de la Reforma de Salud. Dichos pagos se realizarán directamente de*
8 *la Administración a ASEM, CCCPRC, CEMPR, UDH, HOPU y HURRA sin que haya*
9 *intermediario alguno. La Administración no podrá contratar los servicios de una*
10 *aseguradora para llevar a cabo dichos pagos ni los procesos administrativos internos*
11 *relacionados a los mismos.*

12 *(b) La Administración y ASEM, CCCPRC, CEMPR, UDH, HOPU y HURRA*
13 *integrarán sus bases de datos de pacientes de manera tal que facilite el intercambio de*
14 *información sobre éstos.*

15 *(c) ASEM, CCCPRC, CEMPR, UDH, HOPU y HURRA le entregarán*
16 *mensualmente un informe a la Administración que incluirá el nombre del reclamante de*
17 *Reforma de Salud que recibió servicios médicos, la fecha en que se brindaron los servicios*
18 *médicos, el servicio médico recibido y el costo del mismo. Una vez la Administración reciba*
19 *dicho informe, tendrá quince (15) días para aprobar u objetar todo o parte del informe*
20 *entregado por dichas entidades o proveedores. De aprobar el informe en su totalidad, la*
21 *Administración deberá remitir el pago por los servicios médicos brindados, de manera*
22 *electrónica, en un periodo no mayor de diez (10) días desde su aprobación. De aprobar*
23 *parcialmente el informe, la Administración deberá remitir a dichas entidades o proveedores*

1 *el pago por los servicios médicos brindados, de manera electrónica, en un periodo no mayor*
2 *de diez (10) días desde su aprobación parcial. A su vez, dentro de dicho término, la*
3 *Administración le notificará a dichas entidades o proveedores las partidas del informe que*
4 *no aprobó y la razón para ello. De rechazar todo el informe remitido, la Administración le*
5 *notificará a dichas entidades o proveedores en un periodo no mayor de diez (10) días las*
6 *razones para rechazar el informe en su totalidad. De dichas entidades o proveedores no*
7 *recibir respuesta alguna dentro de dicho término, se dará por aprobado el informe.*

8 *Sección 2.- Todos los procedimientos de pagos que se establecerán conforme a esta*
9 *Ley serán llevados a cabo en cumplimiento con toda ley y reglamento tanto federal como*
10 *local, incluyendo con lo dispuesto en la ley federal de “Medicaid” y su respectiva*
11 *reglamentación.*

12 *Sección 3.- De existir una controversia en cuanto a la cantidad a ser pagada por la*
13 *Administración a dichas entidades o proveedores conforme a las disposiciones de esta Ley,*
14 *las partes deberán entrar en un proceso de mediación para tratar de resolver la disputa. Si*
15 *la controversia no se puede resolver por vía de mediación, las partes podrán presentar la*
16 *controversia ante un Oficial Examinador. Los procedimientos ante el Oficial Examinador se*
17 *llevarán a cabo conforme a las disposiciones sobre procedimientos adjudicativos dispuestos*
18 *en la Ley Núm. 170 del 12 de agosto de 1988, según enmendada, mejor conocida como la*
19 *“Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme”. El Oficial Examinador tendrá la facultad*
20 *de imponer penalidades económicas a la parte que actúe de manera caprichosa, temeraria y*
21 *arbitraria, incluyendo pero no limitado al rechazo de un informe en su totalidad sin*
22 *justificación alguna para ello. Dichas penalidades no excederán de cinco mil dólares*
23 *(\$5,000) por informe.*

1 *Tanto el mediador como el Oficial Examinador serán nombrados por el Secretario*
2 *del Departamento de Salud de Puerto Rico. El Oficial Examinador no podrá ser asesor en*
3 *capacidad alguna de la Administración o dichas entidades o proveedores. Los honorarios y*
4 *costos incurridos por el mediador y el Oficial Examinador serán sufragados en partes*
5 *iguales por la Administración y el Departamento de Salud. El Departamento de Salud de*
6 *Puerto Rico será responsable de promulgar un reglamento que regirá en los procedimientos*
7 *de mediación y adjudicación.*

8 *Sección 4.- Este mecanismo de pago directo global establecido mediante la presente*
9 *Ley deberá ser implementado mediante reglamento por toda entidad o asegurador público*
10 *que le pague a ASEM, CCCPRC, CEMPR, UDH, HOPU y HURRA por concepto de servicios*
11 *prestados a pacientes y/o reclamantes de dicha entidad o aseguradora.”*

12 *Artículo 5.- La Administración de Seguros de Salud, la Administración de Servicios*
13 *Médicos, la Corporación del Centro Cardiovascular de Puerto Rico y del Caribe, el Hospital*
14 *Pediátrico Universitario Dr. Antonio Ortiz, el Hospital Universitario de Adultos, el Hospital*
15 *Universitario Dr. Ramón Ruiz Arnau de Bayamón y el Cuerpo de Emergencias Médicas de*
16 *Puerto Rico prepararán los reglamentos necesarios, tanto internos como conjuntos, para*
17 *regular el proceso de pagos establecidos en esta ley.*

18 *Artículo 6.- Cláusula de separabilidad*

19 *Si cualquier disposición de esta Ley o su aplicación a cualquier persona o*
20 *circunstancia fuere declarada nula, su nulidad no afectará otras disposiciones o aplicaciones*
21 *de la Ley que puedan mantenerse en vigor sin recurrir a la disposición o aplicación anulada.*
22 *Para este fin las disposiciones de esta Ley son separables.*

23 *Artículo 7.- Vigencia*

1 Esta Ley comenzará a regir inmediatamente después de su aprobación para requerirle
2 que las entidades o proveedores gubernamentales puedan aprobar la reglamentación
3 establecida en los Artículos 4 y 5 de esta Ley, para su implementación. No obstante, los
4 reglamentos requeridos por esta Ley deberán ser aprobados y presentados ante el
5 Departamento de Estado en o antes de noventa (90) días después de la aprobación de la
6 presente Ley. La vigencia de esta Ley no afectara los contratos firmados por la
7 Administración de Seguros de Salud para el presente año fiscal 2016-2017. Para los años
8 subsiguientes la Administración de Seguros de Salud deberá cumplir con lo establecido en
9 esta Ley.