

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

19^{na.} Asamblea
Legislativa

2^{da.} Sesión
Ordinaria

SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 573

31 de agosto de 2021

Presentado por la señora *García Montes* y los señores *Bernabe Riefkohl* y *Zaragoza Gómez*
Referido a las Comisiones de Educación, Turismo y Cultura; y de Hacienda, Asuntos Federales
y Junta de Supervisión Fiscal

LEY

Para añadir un subinciso (vi) al inciso (d) del Artículo 11, y enmendar el Artículo 31 de la Ley Núm. 66 del 17 de junio de 2014, según enmendada, conocida como “Ley Especial de Sostenibilidad Fiscal y Operacional del Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico”; enmendar el Artículo 2.08 de la Ley Núm. 26 del 29 de abril de 2017, según enmendada, conocida como “Ley de Cumplimiento con el Plan Fiscal”; ordenar al Departamento de Educación la reprogramación de unos cuatro millones trescientos sesenta y siete mil setecientos treinta y seis dólares (\$4,367,736) provenientes del Fondo General ya asignados en el presupuesto del Departamento de Educación del año fiscal 2021-2022 para cubrir los pagos adeudados correspondientes al periodo que precede al año fiscal 2014-2015 conforme a la Ley Núm. 158 del 18 de julio de 1999, según enmendada, conocida como “Ley de la Carrera Magisterial”; ordenar al Departamento de Educación, a la Oficina de Gerencia y Presupuesto y a la Autoridad de Asesoría Financiera y Agencia Fiscal de Puerto Rico a que realicen en un término de seis (6) meses todos los trámites pertinentes para lograr la reprogramación de los fondos necesarios para el cumplimiento con lo establecido en esta Ley y para la identificación del dinero necesario para la reactivación del cumplimiento con la Ley 158-1999, *supra*, en los presupuestos venideros; con el fin de lograr la reactivación y el cumplimiento con la Ley 158-1999, *supra*, luego de las paralizaciones provocadas por la Ley 66-2014, *supra*, y por la Ley 26-2017, *supra*, en el proceso de cumplir con los Planes de Mejoramiento Profesional, las Clasificaciones y los Niveles Magisteriales de maestros(as) que se acogieron a la Ley de la Carrera Magisterial; y para otros fines relacionados.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Ley Núm. 158 del 18 de julio de 1999, según enmendada, conocida como “Ley de la Carrera Magisterial”, fue adoptada para disponer sobre el sistema de rangos magisteriales, establecer procedimientos para ascensos y revisión de salarios, y disponer sobre el Plan Individual de Mejoramiento Profesional y los programas de educación continua. Se estableció reconociendo la necesidad de renovar continuamente el conocimiento de los(as) docentes, de perfeccionar sus destrezas a través de estudios y práctica docente, y de mantener los mejores maestros y maestras en el salón de clases del Departamento de Educación de Puerto Rico (el Departamento). Para ello, estableció aumentos salariales a maestros(as) que, en búsqueda de su mejoramiento profesional, van completando nuevos grados académicos, entre otros requisitos.

En el Artículo 1.03 de dicha Ley, se indica que serán integrantes de la Carrera Magisterial los maestros(as) del salón de clases, maestros(as) bibliotecarios(as), orientadores escolares, trabajadores(as) sociales escolares, maestros(as) especialistas en tecnología instruccional, coordinadores(as) industriales y coordinadores(as) de programas vocacionales, siempre y cuando posean certificados regulares de maestro(a) en la categoría en que se desempeñan, posean permanencia, y realicen las funciones inherentes en la categoría de puesto para el que se les expidió el certificado regular. En la Ley se establece que estas clasificaciones existirán en los niveles del I al IV.

Durante varios años, el Departamento realizó este trámite en cumplimiento con los términos que establece la legislación, el Reglamento de la Carrera Magisterial 6761 (el reglamento), y los memorandos del Secretario. Sin embargo, la Ley Núm. 7 del 9 de agosto de 2009, conocida como “Ley Especial Declarando Estado de Emergencia Fiscal y Estableciendo Plan Integral de Estabilización Fiscal para Salvar el Crédito de Puerto Rico”, paralizó por primera vez los aumentos salariales, y provocó atrasos significativos en el proceso de revisión de las solicitudes, reconocimiento de nivel, el correspondiente aumento salarial y sobre todo el pago de dicho aumento.

Para el año 2012, el Departamento estaba atrasado en cumplir con la revisión y adjudicación de la documentación provista por maestros(as) bajo la Ley de la Carrera Magisterial. Esto provocó mucha confusión, duplicación de solicitudes, frustración en los docentes y atrasos en los pagos. Ya en el 2014, los maestros(as) entregaron su solicitud a inicio de año, pero tras la aprobación de la Ley Núm. 66 del 17 de junio de 2014, según enmendada, conocida como “Ley Especial de Sostenibilidad Fiscal y Operacional del Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico”, el Departamento paralizó todo trámite de Carrera Magisterial, por lo que no revisó, ni adjudicó las solicitudes, ni siquiera para reconocer los grados académicos recibidos por los maestros(as). Tampoco emitió pagos para el 2014, ni pagos pendientes de años anteriores. Más aún, maestros(as) cuyos pagos del 2013 quedaron pendientes, se les informó que se encontraban en una lista para el pago y muchos, aún al presente, no han recibido el mismo. Esto provocó decenas de casos pendientes de adjudicar ante la Comisión Apelativa del Servicio Público, por controversias sobre la Carrera Magisterial.

Según el propio Departamento de Educación informó a la Comisión de Educación, Turismo y Cultura del Senado de Puerto Rico, en virtud de la Resolución del Senado 166, el Programa de Carrera Magisterial se sufraga con los fondos del presupuesto general asignados al Departamento de Educación. Sin embargo, no ha podido continuar debido a la aprobación de la Ley 66-2014, *supra*. Esta ley declaró un estado de emergencia fiscal y prohibió los aumentos en beneficios económicos y compensaciones monetarias extraordinarias a los empleados(as) de las agencias de la Rama Ejecutiva, por lo que el Programa de Carrera Magisterial quedó suspendido. Bajo la referida ley, se considera un aumento en los beneficios económicos de docentes participantes o compensación monetaria extraordinaria, entre otros, los aumentos de sueldo por años de servicio, servicio meritorio, retribución adicional por habilidades o competencia, los aumentos generales, y los planes de adiestramiento, capacitación y desarrollo en exceso de seiscientos dólares (\$600) por empleado(a). Por lo tanto, sugirieron la necesidad de enmendar la Ley 66-2014, *supra*, a los fines de lograr la reactivación y el cumplimiento con la Ley de Carrera Magisterial.

Continuó el Departamento exponiendo que, luego de aprobada dicha ley, hubo 166 docentes que no pudieron completar la revisión de salario correspondiente al año fiscal 2013. Los empleados(as) que sometieron revisión de salario en el año fiscal 2014 ascendían a 3,855 maestros(as) y en el año fiscal 2015 la cantidad de maestros(as) ascendía a 3,800. Entonces, sugirieron que, para volver a activar la Carrera Magisterial, el Departamento necesitaría aproximadamente ocho millones de dólares (\$8,000,000) anuales para gastos recurrentes, según datos provistos por la Oficina de Carrera Magisterial, si se utiliza como base los planes pendientes para revisión y activación de Carrera Magisterial al momento de la paralización de los pagos en cumplimiento con la Ley 66-2014, *supra*. Incluso, establecieron que la cantidad de la deuda correspondiente a la Carrera Magisterial de los años que preceden a la paralización de los años 2013 al 2021, asciende a unos \$4,367,736 aproximadamente.

A su vez, expresaron que la Ley Núm. 26 del 29 de abril de 2017, según enmendada, conocida como “Ley de Cumplimiento con el Plan Fiscal”, prohíbe el pago de bonificaciones, a excepción del bono de navidad. Por lo tanto, que esta ley debe ser enmendada para que el cumplimiento con la Ley de Carrera Magisterial no se considere una bonificación. Dicha acción debe ir acompañada de una asignación de fondos para cumplir con el impacto fiscal que tendría la reactivación de los beneficios económicos a maestros(as).

Por su parte, la Oficina de Gerencia y Presupuesto (OGP) estableció que el presupuesto consolidado del Departamento de Educación para el año fiscal 2021-2022 asciende a cuatro billones trescientos ochenta y dos millones ochocientos trece mil dólares (\$4,382,813,000), el cual se desglosa de la siguiente manera:

Fondo General: \$2,342,589,000

Fondos Especiales: \$13,260,000

Fondos Federales: \$2,037,664,000.

Actualmente, la OGP necesita una petición de asignación adicional por parte del Departamento de Educación para poder implantar la Carrera Magisterial, tras la paralización impuesta por la Ley 66-2014, *supra*. Esto, con el fin de, junto a la Autoridad de Asesoría Financiera y Agencia Fiscal de Puerto Rico, solicitar la reprogramación de fondos necesarios para cumplir con la Carrera Magisterial, sin violar los fundamentos del Plan Fiscal y de la Ley PROMESA.

A pesar de que miles de maestros(as) cumplieron con todos los requisitos exigidos por sus Planes de Mejoramiento Profesional, sacrificaron sus noches, fines de semana, vacaciones, pagaron de su propio pecunio los cursos académicos y de educación continua, y entregaron su documentación a tiempo, no han recibido el reconocimiento a su esfuerzo, ni el aumento salarial correspondiente. Los maestros(as) actuaron en cumplimiento con los propósitos de la Ley de Carrera Magisterial, pero el Gobierno incumplió con la ley que promulgó y no compensó a estos maestros(as) con los aumentos a los que tienen derecho.

Es por todos conocido que el salario del maestro en Puerto Rico es muy bajo. La Carrera Magisterial proveía un método al docente para mejorar sus conocimientos y a su vez recibir una mejor compensación por su trabajo. El aumento salarial bajo Carrera Magisterial está fundamentado en el trabajo académico, educación continua, evaluaciones satisfactorias y, en algunos casos, en la realización de proyectos especiales en la comunidad escolar. Es un aumento enraizado en el esfuerzo del docente, más allá de sus clases, pero con el propósito fundamental de ser mejores educadores(as) para así mejorar la calidad de la enseñanza en Puerto Rico. Por tal motivo, esta Asamblea Legislativa entiende meritorio que se le haga justicia a la clase magisterial, y que se eliminen los obstáculos de política pública necesarios que permitan el cumplimiento con la Ley de Carrera Magisterial de manera cabal.

DECRÉTASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

- 1 Sección 1.- Se añade un subinciso (vi) al inciso (d) del Artículo 11 de la Ley
- 2 Núm. 66 del 17 de junio de 2014, según enmendada, conocida como "Ley Especial de

1 Sostenibilidad Fiscal y Operacional del Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto

2 Rico”, para que lea como sigue:

3 “Artículo 11.- Concesión de Aumentos en Beneficios Económicos o
4 Compensación Monetaria Extraordinaria.

5 (a) Desde y durante la vigencia de esta Ley no se concederán aumentos en
6 beneficios económicos ni compensación monetaria extraordinaria a los
7 empleados de las Entidades de la Rama Ejecutiva, con excepción a lo
8 establecido en el inciso (d) de este Artículo.

9 (b) ...

10 (c) ...

11 (d) No se considerará como aumento en beneficios económicos ni o
12 compensación monetaria extraordinaria lo siguiente:

13 (i) ...

14 (ii) ...

15 (iii)...

16 (iv)...

17 (v) ...

18 (vi) *Los ajustes salariales y/o compensaciones monetarias a los(as) empleados(as)*
19 *públicos(as) del Departamento de Educación por concepto del cumplimiento*
20 *con la Ley Núm. 158 del 18 de julio de 1999, según enmendada, conocida*
21 *como “Ley de la Carrera Magisterial”.*

1 No obstante lo anterior, con excepción de los programas de ayuda al
2 empleado, y de los adiestramientos que brinda la [**Oficina de Capacitación y**
3 **Asesoramiento Laboral y de la Administración de Recursos Humanos**
4 **(OCALARH)]** *Oficina de Administración y Transformación de los Recursos*
5 *Humanos del Gobierno de Puerto Rico (OATRH)*, la autoridad nominadora o su
6 representante autorizado deberá considerar que las situaciones antes
7 previstas constituyen un aumento en beneficios económicos o compensación
8 monetaria extraordinaria cuando ello resulte necesario para atemperar los
9 gastos de la Entidad de la Rama Ejecutiva al presupuesto aprobado o para
10 superar una proyección de déficit operacional.

11 ...

12 (k)..."

13 Sección 2.- Se enmienda el Artículo 31 de la Ley Núm. 66 del 17 de junio de
14 2014, según enmendada, conocida como "Ley Especial de Sostenibilidad Fiscal y
15 Operacional del Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico", para que lea
16 como sigue:

17 "Artículo 31.- Prohibición de reclamaciones retroactivas al concluir la vigencia
18 de esta Ley.

19 Con excepción de lo dispuesto en el Artículo 11(c), sobre liquidaciones en
20 efectivo por concepto del exceso de la licencia de vacaciones o enfermedad, y *con*
21 *excepción a cualquier desembolso de dinero o pago de deuda que tenga pendiente el*
22 *Departamento de Educación con los(as) empleados(as) públicos(as) por concepto del*

1 *cumplimiento con la Ley Núm. 158 del 18 de julio de 1999, según enmendada, conocida*
2 *como “Ley de la Carrera Magisterial”, cualquier compromiso u obligación que haya*
3 *sido temporalmente suspendido mientras esté en vigor esta Ley no podrá ser*
4 *reclamado retroactivamente, ni configurará crédito alguno, una vez ésta pierda*
5 *su vigencia.”*

6 Sección 3.- Se enmienda el Artículo 2.08 de la Ley Núm. 26 del 29 de abril de
7 2017, según enmendada, conocida como “Ley de Cumplimiento con el Plan Fiscal”,
8 para que lea como sigue:

9 “Artículo 2.08. – Bonificaciones

10 A partir de la vigencia de esta Ley, la única bonificación económica que
11 se le otorgará a los empleados públicos del Gobierno Central y sus
12 corporaciones públicas será por concepto del bono de navidad. La cantidad que
13 los empleados tendrán derecho a recibir será de seiscientos dólares (\$600.00) en
14 cada año en que haya prestado servicios al Gobierno de Puerto Rico durante por
15 lo menos seis (6) meses. *Disponiéndose que los pagos retroactivos adeudados, así como*
16 *los cambios en la remuneración de los(as) empleados(as) públicos(as) del Departamento*
17 *de Educación, realizados por el Departamento de Educación en cumplimiento con la Ley*
18 *Núm. 158 del 18 de julio de 1999, según enmendada, conocida como “Ley de la Carrera*
19 *Magisterial”, no se considerarán como bonificaciones a los efectos de esta Ley”.*

20 Sección 4.- Se le ordena al Departamento de Educación la identificación y
21 reprogramación de unos cuatro millones trescientos sesenta y siete mil setecientos
22 treinta y seis dólares (\$4,367,736) provenientes del Fondo General ya asignados en el

1 presupuesto del Departamento de Educación del año fiscal 2021-2022, para cubrir los
2 pagos adeudados correspondientes al periodo que precede al año fiscal 2014-2015
3 conforme a la Ley Núm. 158 del 18 de julio de 1999, según enmendada, conocida
4 como “Ley de la Carrera Magisterial”.

5 Sección 5.- Se le ordena al Departamento de Educación, a la Oficina de
6 Gerencia y Presupuesto y a la Autoridad de Asesoría Financiera y Agencia Fiscal de
7 Puerto Rico a que realicen en un término de seis (6) meses todos los trámites
8 pertinentes para lograr la reprogramación de los fondos necesarios para el
9 cumplimiento con lo establecido en esta Ley y para la identificación del dinero
10 necesario para la reactivación del cumplimiento con la Ley 158-1999, *supra*, en los
11 presupuestos venideros, comenzando con la solicitud del presupuesto del
12 Departamento de Educación correspondiente al año fiscal 2022-2023.

13 Sección 6.- Cláusula de Separabilidad.

14 Si cualquier cláusula, párrafo, subpárrafo, oración, palabra, letra, artículo,
15 disposición, sección, subsección, título, capítulo, subcapítulo, acápite o parte de esta
16 Ley fuera anulada o declarada inconstitucional, la resolución, dictamen o sentencia a
17 tal efecto dictada no afectará, perjudicará, ni invalidará el remanente de esta Ley. El
18 efecto de dicha sentencia quedará limitado a la cláusula, párrafo, subpárrafo,
19 oración, palabra, letra, artículo, disposición, sección, subsección, título, capítulo,
20 subcapítulo, acápite o parte de esta que así hubiere sido anulada o declarada
21 inconstitucional. Si la aplicación a una persona o a una circunstancia de cualquier
22 cláusula, párrafo, subpárrafo, oración, palabra, letra, artículo, disposición, sección,

1 subsección, título, capítulo, subcapítulo, acápite o parte de esta Ley fuera invalidada
2 o declarada inconstitucional, la resolución, dictamen o sentencia a tal efecto dictada
3 no afectará ni invalidará la aplicación del remanente de esta Ley a aquellas personas
4 o circunstancias en que se pueda aplicar válidamente.

5 Es la voluntad expresa e inequívoca de esta Asamblea Legislativa que los
6 tribunales hagan cumplir las disposiciones y la aplicación de esta Ley en la mayor
7 medida posible, aunque se deje sin efecto, anule, invalide, perjudique o declare
8 inconstitucional alguna de sus partes, o, aunque se deje sin efecto, invalide o declare
9 inconstitucional su aplicación a alguna persona o circunstancia

10 Sección 7.- Vigencia.

11 Esta Ley entrará en vigor inmediatamente después de su aprobación. El
12 Departamento de Educación, la Oficina de Gerencia y Presupuesto y la Autoridad de
13 Asesoría Financiera y Agencia Fiscal de Puerto Rico, deberán remitir a la Asamblea
14 Legislativa un informe parcial, a los 90 días de entrada en vigor de esta Ley, y un
15 informe final a los 180 días de entrada en vigor de esta Ley, para exponer los avances
16 realizados en la consecución de las Secciones 4 y 5 de esta Ley.