

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

19^{na.} Asamblea
Legislativa

2^{da.} Sesión
Ordinaria

SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 582

8 de septiembre 2021

Presentado por los señores *Ruiz Nieves* y *Aponte Dalmau*

Referido a la Comisión de Gobierno

LEY

Para enmendar el Artículo 4 de la Ley 15-2017, según enmendada, conocida como “Ley del Inspector General de Puerto Rico”, para brindar mayor autonomía a la figura del Auditor Interno de las entidades excluidas de la jurisdicción de dicha ley.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Mediante la Ley 15-2017, según enmendada, conocida como “Ley del Inspector General de Puerto Rico”, se transfirió a la Oficina del Inspector General de Puerto Rico el poder de realizar auditorías fiscales, gerenciales y operacionales del Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico. Sin embargo, por virtud de esa ley y enmiendas subsiguientes, se determinó excluir ciertas entidades gubernamentales de la jurisdicción de la Oficina recién creada.

Como resultado, ciertas entidades como las Ramas Legislativas y Judicial, los municipios, la Universidad de Puerto Rico, la Oficina de Gerencia y Presupuesto, la Oficina de Ética Gubernamental, la Corporación del Proyecto ENLACE del Caño Martín Peña y la Compañía para el Desarrollo Integral de la Península de Cantera, deberán realizar la función de auditoría interna de sus operaciones y transacciones con personal designado por cada una de estas entidades. Sin embargo, desafortunadamente, el

ordenamiento jurídico no impide que la persona designada para realizar la función de Auditor Interno sea un funcionario de confianza designado por el jefe de la entidad excluida de la aplicación de la Ley 15-2017, y, como tal, sujeto a su juicio exclusivo sobre la permanencia o remoción de éste en el cargo.

Ante esto, esta Asamblea Legislativa ha concluido que existe un enorme riesgo al permitir que la misma persona que supervisa y monitorea las transacciones y determinaciones gerenciales de un ejecutivo, esté simultáneamente sujeta a la determinación de libre remoción por parte de la entidad supervisada. A modo de comparación, la figura del Contralor de Puerto Rico, nombrada por la Rama Ejecutiva y confirmada por la Rama Legislativa, no está sujeta a la libre y caprichosa remoción por parte de ninguna de las entidades que audita en ausencia de una votación con mayoría extraordinaria de dos terceras partes de los miembros de cada cámara legislativa. Véase Const. E.L.A., Art. II, Sec. 21. Por ello, los creadores de la Constitución del Estado Libre Asociado determinaron que la figura del Contralor de Puerto Rico no fuera una unidad administrativa de la Rama Ejecutiva. Véase Const. E.L.A., Art. II, Sec. 21.

Mediante la presente Ley, se establece una prohibición expresa para que la persona que ocupe la posición o cumpla con las funciones de Auditor Interno de una entidad excluida de la aplicación de la Ley 15-2017, sea un empleado de confianza o rinda sus servicios por medio del mecanismo de contratación gubernamental. Nótese que el objetivo de esta Ley es ampliar el marco de confiabilidad pública sobre aquellas entidades a quienes corresponde supervisar y auditar las transacciones fiscales y gerenciales gubernamentales. Así, se busca reducir el riesgo de que las determinaciones de un auditor interno respondan a temores sobre su permanencia en el cargo que ocupa.

DECRÉTASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

- 1 Sección 1.- Se enmienda el Artículo 4 de la Ley 15-2017, según enmendada,
- 2 conocida como “Ley del Inspector General de Puerto Rico”, para que lea como sigue:

1 “Artículo 4.- Creación de la Oficina del Inspector General de Puerto Rico.

2 Se crea la Oficina del Inspector General de Puerto Rico, en adelante la “OIG”,
3 cuyos propósitos serán fortalecer los mecanismos de prevención, fiscalización,
4 investigación y auditoría de la gestión gubernamental; realizar auditorías y consultorías
5 en las entidades gubernamentales dirigidas a lograr niveles óptimos de economía,
6 eficiencia y efectividad de sus sistemas administrativos y de gestión de riesgos, control
7 y dirección; hacer cumplir y sancionar las infracciones a las leyes, los reglamentos y la
8 normativa adoptada por el Gobierno de Puerto Rico sobre la administración de los
9 recursos y bienes públicos; y alcanzar con mayor grado de seguridad posible,
10 información confiable.

11 La Oficina tendrá plena autonomía administrativa, presupuestaria, operacional y
12 fiscal, que le permita, sin que se entienda como una limitación, ejercer la custodia y el
13 control de sus fondos y propiedad pública; diseñar y establecer su propia organización
14 fiscal y los sistemas y procedimientos de contabilidad para llevar a cabo sus
15 transacciones financieras; preparar, solicitar, administrar y fiscalizar su presupuesto; y
16 reprogramar los fondos asignados o economías de acuerdo a las prioridades de las
17 funciones que lleva a cabo la misma. Esta, operará de forma totalmente autónoma e
18 independiente, con capacidad plena para operar de forma continua, sin intervenciones
19 externas, lo que le permitirá llevar a cabo su función ministerial efectivamente.

20 La OIG tendrá acceso a la información y a los documentos relacionados con el
21 presupuesto de todas las entidades gubernamentales, según definidas en esta Ley. La
22 OIG no tendrá jurisdicción sobre las Ramas Legislativas y Judicial. Tampoco

1 intervendrá con los municipios, la Universidad de Puerto Rico, la Oficina de Gerencia y
2 Presupuesto, la Oficina de Ética Gubernamental, la Corporación del Proyecto ENLACE
3 del Caño Martín Peña ni la Compañía para el Desarrollo Integral de la Península de
4 Cantera. No obstante lo anterior, las entidades excluidas podrán entrar en acuerdos
5 colaborativos con la OIG de manera que sus recursos puedan utilizarse al máximo en
6 beneficio del Pueblo y tendrán la obligación de remitir a ésta los resultados de las
7 intervenciones y/o auditorías de las que sean objeto, ya sea por sus respectivas unidades
8 de auditoría interna o de auditorías realizadas por entes externos. Además, las
9 entidades excluidas considerarán dentro de sus planes de trabajo anual de auditorías las
10 peticiones de la OIG.

11 *Los funcionarios que ocupen la posición de Auditor Interno dentro de las entidades*
12 *excluidas, o desempeñen esas funciones, no podrán ser empleados de confianza dentro de la*
13 *entidad en la que intervienen ni podrán prestar sus servicios por medio de contratación*
14 *gubernamental."*

15 Sección 2.- Esta Ley entrará en vigor inmediatamente luego de su aprobación.