

SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 633

28 de agosto de 2017

Presentada por el señor *Neumann Zayas*

Referido a la Comisión de Juventud, Recreación y Deportes

LEY

Para establecer la “Ley para la seguridad y el rendimiento saludable de niños y jóvenes atletas en deportes de conjunto y otras disciplinas deportivas relacionadas en Puerto Rico; establecer el número máximo de participación en competencias diarias; delinear las responsabilidades de los padres e instituciones educativas y privadas; y para otros fines relacionados.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El fomentar el desarrollo pleno de nuestros niños y jóvenes debe ser, no tan solo una de las responsabilidades más importantes de cualquier administración gubernamental, sino una de las mayores aspiraciones que como pueblo debemos tener. Estos, son el mayor capital que posee nuestra sociedad, siendo la esperanza sobre la cual recae nuestro futuro, desarrollo y crecimiento de nuestra Isla. Para lograr alcanzar esta meta, se hace necesario el encontrar el balance necesario entre la actividad académica y la deportiva. Ambas, combinadas adecuada y saludablemente, brindan las herramientas propicias para que nuestras futuras generaciones tengan las oportunidades para desarrollarse plenamente y afrontar los retos que consigo trae las responsabilidades de la adultez y la vida profesional.

Nuestra Isla particularmente, cuenta con un gran capital de niños y jóvenes atletas que se encuentran inmersos en distintos programas deportivos dentro de diferentes disciplinas deportivas. Tales programas, auspiciados por los sistemas de educación públicos y privados, clubes deportivos y ligas federativas, ofrecen el adiestramiento que se entiende fomentan el que

estos jóvenes busquen su desarrollo en las áreas que nuestra Constitución en su Carta de Derechos, Artículo 5 estipula como:

“Toda persona tiene derecho a una educación que propenda al pleno desarrollo de su personalidad y al fortalecimiento del respeto de los derechos del hombre y de las libertades fundamentales. Habrá un sistema de instrucción pública el cual será libre y enteramente no sectario. La enseñanza será gratuita en la escuela primaria y secundaria y, hasta donde las facilidades del Estado lo permitan, se hará obligatoria para la escuela primaria. La asistencia obligatoria a las escuelas públicas primarias, hasta donde las facilidades del Estado lo permitan, según se dispone en la presente, no se interpretará como aplicable a aquellos que reciban instrucción primaria en escuelas establecidas bajo auspicios no gubernamentales. No se utilizará propiedad ni fondos públicos para el sostenimiento de escuelas o instituciones educativas que no sean las del Estado. Nada de lo contenido en esta disposición impedirá que el Estado pueda prestar a cualquier niño servicios no educativos establecidos por ley para protección o bienestar de la niñez.”

En la pasada década, muchas han sido las organizaciones deportivas que han buscado, más allá de un norte deportivo, el que los jóvenes formalicen sus talentos atléticos sin importar las consecuencias que pueden tener a lo largo de su carrera atlético-estudiante. Esto es, sin tener en cuenta lo que pueden rendir u ofrecer para las ligas a las que juegan sin entender lo que física o saludablemente pueden dar. Actualmente se desarrollan torneos o competencias en la que, debido al volumen de equipos participantes, los jóvenes tienen que jugar hasta 3 veces en un día para poder mantenerse en la competencia. En ocasiones juegas 10 o 12 veces en un solo fin de semana.

Ante este panorama, se hace meritorio el que busquemos las mejores formas y maneras de salvaguardar la integridad física y, por consiguiente, la salud de nuestros niños y jóvenes. Apuntando en dicha dirección, la “National Basketball Association” y el “USA Basketball” adoptaron unas guías que buscan proteger a nuestros jóvenes atletas y, a su vez, dé prioridad a la salud y al bienestar de los jóvenes atletas, con el objetivo mejorar su participación, disfrute y desarrollo. Es conocimiento común que el deporte fomenta el desarrollo en las relaciones interpersonales, ayuda al mejoramiento de la autoestima, desarrolla el liderazgo y contribuye a una mejor salud física. Sin embargo, un énfasis competitivo excesivo a temprana edad puede conducir a situaciones negativas dentro del desarrollo de los jóvenes participantes. Entre estas se destacan: la presión de entrenar a niveles de alta intensidad a corta edad, especialización deportiva a temprana edad, calendarios competitivos múltiples y frecuentes y aumento de riesgo de lesión, agotamiento y deserción deportiva.

La acumulación excesiva de eventos competitivos, las lesiones por sobrecargas y el agotamiento se han vuelto muy comunes en el deporte. Por tanto, se han diseñado unas tablas que recoge la presente Ley, en las que se establece un esquema con las cantidades de máxima participación, así como el establecimiento de pautas de descanso para los jóvenes atletas. Estas tablas están diseñadas para promover una participación sana y divertida del deporte; evitando así el agotamiento de nuestros niños y jóvenes a temprana edad y velando por su integridad y salud física.

DECRÉTASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Artículo 1.- Título.

2 Esta Ley se conocerá como “Ley para la seguridad y el rendimiento saludable de
3 niños y jóvenes atletas en las disciplinas deportivas en Puerto Rico”

4 Artículo 2.-Declaración de Política Pública.

5 Será política pública del Gobierno de Puerto Rico el fomentar la disciplina deportiva
6 en nuestros jóvenes de manera tal que, paralelamente con su desarrollo intelectual y
7 cognoscitivo, se propenda un desarrollo integral que redunde en la plena formación de
8 nuestras futuras generaciones. Por tanto, se hace necesario el que las instituciones educativas,
9 públicas y privadas, así como los clubes deportivos privados y ligas federativas adopten un
10 sistema de entrenamiento multilateral con el propósito de que nuestros niños y jóvenes
11 puedan prolongar su vida atlética, minimizar las lesiones, lograr una mejor ejecución
12 deportiva y mantener el interés por el deporte que practican.

13 A su vez, es deber ministerial del Estado el velar y proteger la salud e integridad física
14 de todos los componentes de nuestra sociedad. Enmarcados en dicho contexto, se establece el
15 que la formación deportiva de nuestros niños y jóvenes se tiene que dar tomando en cuenta
16 las capacidades físicas que a su corta edad los mismos poseen. Esto es, que la citada

1 formación y el espíritu competitivo no se puede dar a expensas del riesgo en la salud e
2 integridad física que consigo puede acarrear el sobre entrenamiento y la sobre competencia.
3 Por tanto, el desarrollo deportivo de nuestros jóvenes atletas no puede sobrepasar el
4 rendimiento y las capacidades físicas que estos posean y que puedan redundar en
5 consecuencias severas que pongan en riesgo el futuro de éstos

6 Artículo 3.- Definiciones

7 1. Niño o Joven Atleta- Niño o joven que practica deporte y que se encuentra entre
8 las edades de cinco (5) a dieciocho (18) años.

9 2. Instituciones de Educación Pública- Son las escuelas elementales, intermedias o
10 superiores, escuelas vocacionales o institutos pertenecientes al Sistema Público de Enseñanza
11 de Puerto Rico y licenciadas por el Consejo de Educación de Puerto Rico.

12 3. Instituciones de Educación Privada- Son las escuelas elementales, intermedias o
13 superiores pertenecientes al Sistema de Educación Privada en Puerto Rico y licenciadas por el
14 Consejo de Educación de Puerto Rico.

15 4. Clubes Privados- Organizaciones Deportivas privadas pertenecientes a una región
16 específica.

17 5. Ligas Federativas- Ligas afiliadas a las distintas federaciones deportivas de Puerto
18 Rico.

19 6. DRD- Se refiere al Departamento de Recreación y Deportes de Puerto Rico.

20 Artículo 4. - Participación Deportiva

21 Los programas de las diferentes disciplinas deportivas de las instituciones de
22 educación pública, instituciones de educación privada, clubes privados y ligas federativas, se
23 regirán por las guías que a continuación se establecen:

1

Edad	Tiempo de duración de partidos	Cantidad de juegos por semana	Tiempo de práctica	Cantidad de Prácticas por semana
7-8 años	20-28 minutos	2	30-60 minutos	2
9-11 años	24-32 minutos	2	45-75 minutos	2
12-14 años	28-32 minutos	2	60-90 minutos	2 a 4
Grados de 9 al 12 (Escuela Superior) ó 15-18 años	32-36 minutos	2 ó 3	90-120 minutos	3 a 4

2 **Artículo 5.- Participación Máxima en Competencias Deportivas**

3 Las instituciones de educación pública y privada, clubes privados y ligas federativas
4 que promuevan, organicen o participen en torneos, fogeos, exhibiciones o cualquier tipo de
5 competencia deportiva dentro de las disciplinas deportivas en Puerto Rico, se regirán por las
6 guías que a continuación se establecen y cada liga o federación las adoptará conforme a las
7 circunstancias de cada deporte:

8

Edad	Número de juegos diarios	Cantidad de horas por semana en deportes de conjunto organizados
7-8 años	2	5 horas
9-11 años	2	7 horas

12-14 años	2	10 horas
Grados de 9 al 12 (Escuela Superior) ó 15-18 años	2	14 horas

1 Artículo 6.- Tiempo de Descanso

2 Las instituciones de educación pública, instituciones de educación privada, clubes
3 privados y ligas federativas que posean un programa deportivo o promuevan, organicen o
4 participen en torneos, fogeos, exhibiciones o cualquier tipo de competencia deportiva dentro
5 de las citadas disciplinas, se regirán por las guías de descanso para los niños y jóvenes atletas
6 que participan de los mismos, que a continuación se establecen:

7

Edad	Días mínimos de descanso en la semana	Número máximo de meses de exposición al deporte de conjunto organizado en el año
7-8 años	2	4 meses
9-11 años	2	5 meses
12-14 años	1	7 meses
Grados 9 al 12 (Escuela Superior) ó 15-18 años	1	9-10 meses

8 Artículo 7.- Responsabilidades del Departamento de Recreación y Deportes

1 El Departamento de Recreación y Deportes será la agencia gubernamental encargada
2 de velar por el fiel cumplimiento de los estatutos esbozados en esta Ley. A estos propósitos,
3 el DRD tendrá todos los poderes y facultades para investigar, por iniciativa propia o mediante
4 la radicación de alguna querrela, posibles violaciones a las disposiciones aquí establecidas. A
5 su vez, el DRD impondrá las multas y sanciones establecidas en el Artículo 7 de esta Ley, de
6 encontrarse que en efecto se materializó alguna violación.

7 Artículo 8.- Proceso de querellas, multas y sanciones

8 Toda persona a la que le conste de propio y personal conocimiento que las
9 instituciones de educación pública, privada, clubes privados y ligas federativas no están
10 cumpliendo con los estatutos esbozados en esta Ley, podrá radicar una querrela ante el
11 Departamento de Recreación y Deportes de Puerto Rico. Luego de radicada la misma, el
12 DRD procederá a realizar una investigación de los hechos constitutivos a la violación de
13 cualesquiera de las disposiciones establecidas y, de encontrarse que tales violaciones fueron
14 concretadas, se establecerán las siguientes multas y sanciones:

15 Primera Infracción: Multa máxima de mil dólares (\$1,000.00).

16 Segunda Infracción: Multa mínima de dos mil un dólares (\$2,001.00) hasta un
17 máximo de cinco mil dólares (\$5,000.00).

18 Tercera Infracción: Cancelación del programa deportivo por un período de dos (2)
19 años. Luego de transcurrido dicho período, la institución educativa, club privado o liga
20 federativa podrá solicitar al DRD un permiso para el restablecimiento del programa
21 deportivo.

1 En conjunto con las multas establecidas en los incisos (1), (2) y (3) de este Artículo, el
2 DRD impondrá a los entes las acciones correctivas necesarias que aseguren el cumplimiento
3 de esta Ley y la salud y bienestar de nuestros niños y jóvenes.

4 Ninguna institución de educación pública, privada, club privado o liga federativa que
5 haya recibido una tercera infracción podrá reiniciar su programa en las diferentes disciplinas
6 deportivas sin recibir el permiso del Departamento de Recreación y Deportes. Cualesquiera
7 de estas que decida reiniciar dicho programa sin contar con el citado permiso, se expondrá a
8 la cancelación permanente de su programa deportivo.

9 Artículo 9.- Apelación de Querellas, Sanciones o Multas

10 La institución sancionada contará con un período de quince (15) días contados a partir
11 de la fecha de notificación para apelar la misma. Dicho periodo será uno de estricto
12 cumplimiento, por lo que de recibir comunicación con posterioridad a esta fecha se dará por
13 no puesta.

14 El Departamento de Recreación y Deportes contará con quince (15) días adicionales
15 para revisar la apelación y presentar su informe con la decisión final. Dicho informe será
16 inapelable.

17 Artículo 9.- Reglamentación

18 El Departamento de Recreación y Deportes, en conjunto con las Federaciones
19 Deportivas, redactarán la reglamentación necesaria para cumplir cabalmente con los
20 propósitos de esta Ley en un período no mayor de sesenta (60) días desde la vigencia de la
21 misma. Dicho reglamento incluirá, pero no se limitará a, los procesos y facultades
22 establecidos en los Artículos 7, 8 y 9 de esta Ley.

23 Artículo 10.- Cláusula de Salvedad

1 Si cualquier disposición de esta Ley fuera declarada inconstitucional o nula, por
2 Tribunal competente, la sentencia a tal efecto dictada no afectará, perjudicará ni invalidará el
3 resto de esta Ley. El efecto de dicha sentencia quedará limitado al párrafo, inciso o artículo
4 de la misma que así hubiese sido declarado inconstitucional.

5 Artículo 11.-Vigencia

6 Esta Ley comenzará a regir inmediatamente después de su aprobación.