

# ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

18<sup>va.</sup> Asamblea  
Legislativa

3<sup>ra.</sup> Sesión  
Ordinaria

## SENADO DE PUERTO RICO

### R. C. del S. 200

31 de enero de 2018

Presentada por el señor *Torres Torres*

*Referida a la Comisión de Gobierno*

#### RESOLUCIÓN CONJUNTA

Para ordenar a la Secretaria de Justicia de Puerto Rico que, a nombre del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, se una al pleito presentado por distintos estados y jurisdicciones de los Estados Unidos de América en contra de las nuevas normativas impuestas por la Comisión Federal de Comunicaciones (FCC, por sus siglas en inglés) que eliminan la neutralidad de la red, o “Net Neutrality” y realice todas las gestiones legales pertinentes para cuestionar en los foros necesarios la orden de la Comisión Federal de Comunicaciones titulada *Restoring Internet Freedom, Declaratory Ruling, Report and Order, and Order, WC Docket No. 17-018, FCC 17-166 (released on Jan. 4, 2018)*.

#### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En el año 2015, la “Federal Communications Commission” (en adelante, FCC por sus siglas en inglés), entonces dominada por los demócratas, estableció varias medidas para asegurar la neutralidad de la red respecto a los proveedores de servicio de internet, conocidas como las “Net Neutrality Rules”. El marco legal desarrollado en aquel entonces reclasificó el acceso a banda ancha como servicio de telecomunicaciones; a la vez que aplicó el Título II de la Ley de Comunicaciones de 1934 la Sección 706 de Telecomunicaciones de 1996 a los proveedores de internet, clasificando a estos como “common carriers”. Estas medidas perseguían prevenir que los proveedores bloquearan o saturaran el tráfico, páginas o contenido para ofrecer líneas o acceso más rápido a un

mayor costo. Por ejemplo, un proveedor no podría publicar una nota periodística y a mitad de la misma (ya que el lector “engaged” con la nota) bloquear su contenido y restringirlo a todo aquel usuario que no pague un monto adicional en su servicio de internet.

Sin embargo, el pasado 4 de enero de 2018 la FCC emitió una orden titulada *Restoring Internet Freedom, Declaratory Ruling, Report and Order* en la que deja sin efecto las medidas protectoras de la neutralidad de la red. Estas nuevas normas de la FCC establecen que no es de aplicación el Título II a los proveedores de servicio de internet, por lo que remueven la designación de “common carriers”. Por tanto, el eliminar la aplicabilidad del Título II a los proveedores de servicio de internet previene a la FCC de asumir jurisdicción del asunto, liberando a estos de cualquier reglamentación.

Para la FCC las nuevas normas “liberalizan” el internet de “normas excesivamente restrictivas”, según se desprende de su página web. Lo cierto es que dicha “liberación” resulta en beneficio de las corporaciones, quienes ahora pudieran restringir el acceso de la red y realizar los actos que mayor beneficio económico les provean, irrespectivo de la neutralidad de la red.

La determinación de la FCC podría implicar mayores costos para acceder información; mayores costos para acceder a una red de internet rápida; limitaciones excesivas a las aplicaciones de intercambio de archivos punto a punto (P2P); limitaciones al acceso a aplicaciones móviles gratuitas por la saturación o ahogamiento de la red por parte de los proveedores; y mayores controles para el libre acceso a contenido en la red, por lo que se afecta la libertad de información, expresión. Además, el proveedor decidirá lo que consumes en internet.

Ante la determinación de la FCC, el pasado 16 de enero de 2018 los estados y jurisdicciones de New York, California, Delaware, Hawaii, Iowa, Kentucky, Maine, Maryland, Massachusetts, Minnesota, Mississippi, New Mexico, North Carolina, Oregon, Pennsylvania, Rhode Island, Vermont, Virginia, Washington y el Distrito de Columbia presentaron ante la Corte de Apelaciones de los Estados Unidos de América, Circuito para el Distrito de Columbia, Petición Protectora al amparo de la Regla de

Circuito 15 de las Reglas Federales de Procedimiento Apelativo para que dicha curia examine la orden de la Comisión Federal de Comunicaciones titulada *Restoring Internet Freedom, Declaratory Ruling, Report and Order, and Order*, WC Docket No. 17-018, FCC 17-166 (released on Jan. 4, 2018).<sup>1</sup>

Según el Protective Petition Review, la orden de la FCC es arbitraria, caprichosa y resulta en un abuso de discreción respecto a la Ley de Procedimiento Administrativo. Además, según los peticionarios, viola la Constitución, la Ley de Comunicaciones de 1934, la propia reglamentación de la FCC, además de confligir con los requisitos de “notificación y recibo de comentarios” al momento de modificar los marcos regulatorios en las agencias federales, según la Ley Federal de Procedimiento Administrativo.

Recientemente y como parte del debate en una de las sesiones legislativas, se trajo a colación la discusión del tema referente al principio de Net Neutrality, sus implicaciones y la necesidad de rechazar su eliminación por lo que ello implica. Por tanto, es necesario utilizar los mecanismos a nuestro alcance para insertar a Puerto Rico en el debate y discusión del tema para provocar que el Gobierno de Puerto Rico actúe afirmativamente para cuestionar la normativa de la FCC.

Por ello, y en pro de los consumidores puertorriqueños, esta Decimoctava Asamblea Legislativa le ordena a la Secretaria de Justicia, en nombre del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, a unirse al pleito incoado por las jurisdicciones mencionadas como parte con interés y realice todas las gestiones legales pertinentes para cuestionar en los foros necesarios la determinación de la FCC.

#### **RESUÉLVESE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:**

- 1 Sección 1.- Se ordena a la Secretaria de Justicia de Puerto Rico que, a nombre
- 2 del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, se una al pleito presentado por distintos
- 3 estados y jurisdicciones de los Estados Unidos de América en contra de las nuevas
- 4 normativas impuestas por la Comisión Federal de Comunicaciones (FCC, por sus

---

<sup>1</sup> United States Court of Appeals for the District of Columbia, Case No. 17-18-1013.

1 siglas en inglés) que eliminan la neutralidad de la red, o “Net Neutrality” y realice  
2 todas las gestiones legales pertinentes para cuestionar en los foros necesarios la  
3 orden de la Comisión Federal de Comunicaciones titulada *Restoring Internet Freedom,*  
4 *Declaratory Ruling, Report and Order, and Order, WC Docket No. 17-018, FCC 17-166*  
5 *(released on Jan. 4, 2018).*

6           Sección 2.- Esta Resolución Conjunta será traducida al idioma inglés.

7           Sección 3.- Esta Resolución Conjunta comenzará a regir inmediatamente  
8 después de su aprobación.