

GOBIERNO DE PUERTO RICO

18^{va} Asamblea
Legislativa

1^{ra}. Sesión
Ordinaria

SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 18

2 de enero de 2017

Presentado por el señor *Rivera Schatz* (Por Petición)

Referido a la Comisión de Gobierno

LEY

Para enmendar el Artículo 17 de la Ley Núm. 209 de 28 de agosto de 2003, según enmendada, conocida como la “Ley del Instituto de Estadísticas de Puerto Rico”, a fin de disponer que las acciones de naturaleza civil que contempla esta Ley se podrán poner en vigor ante el incumplimiento de los organismos gubernamentales con las obligaciones relacionadas con las actividades estadísticas, la elaboración del producto estadístico o publicación de informes estadísticos, según se requiera en sus leyes orgánicas, reglamentos o leyes especiales; incorporar una corrección técnica en el inciso (1) de dicho Artículo; y para otros fines.

EXPOSICION DE MOTIVOS

En reiteradas ocasiones hemos señalado que los datos y la información estadística que se recopilan por el Gobierno y el sector privado constituyen una referencia indispensable para la formulación e implantación de políticas públicas, y las decisiones gerenciales encaminadas a asegurar el pleno desarrollo socioeconómico de Puerto Rico.

Ante dicha realidad, la Asamblea Legislativa dio un paso trascendental al aprobar la Ley Núm. 209 de 28 de agosto de 2003, según enmendada, conocida como la Ley del Instituto de Estadísticas de Puerto Rico, a fin de promover cambios significativos en los sistemas de recopilación de datos y estadísticas para asegurar su calidad, corrección, certeza y confiabilidad. Mediante dicha Ley se establece como política pública que los organismos gubernamentales y la ciudadanía en general cuenten con un sistema de información económica y socialmente

confiable, que se caracterice por la transparencia en la disponibilidad de los métodos utilizados, la periodicidad en la publicación y la accesibilidad de los datos.

También, se creó el Instituto de Estadísticas (Instituto) con la función primordial de coordinar el Servicio de Producción de Estadísticas de las agencias, municipios y demás organismos gubernamentales del Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, así como la autoridad de requerir de las agencias, municipios y demás entidades gubernamentales toda información o datos que entienda necesaria para fines estadísticos.

En armonía con los principios y objetivos que se persiguen con la citada Ley, el Gobernador de Puerto Rico, Hon. Alejandro J. García-Padilla, aprobó la Orden Ejecutiva Núm. 2013-06, para requerirle a todas las agencias el envío regular y constante al Instituto de toda publicación de informe estadístico que produzcan, con el fin de que sean incorporadas al Inventario de Estadísticas del Estado Libre Asociado de Puerto Rico. Mediante la Carta Normativa Núm. 2013-1 de 19 de abril de 2013 el Instituto enumeró las acciones requeridas por parte de los organismos gubernamentales para cumplir con las responsabilidades y deberes de enviar al Instituto, de manera regular y constante, toda publicación de informe estadístico que produzcan, con el fin de que sean incorporadas al Inventario de Estadísticas del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, y así estén disponibles para toda la ciudadanía.

Por su parte, ante los intereses públicos antes expuestos, mediante Ley Núm. 279 de 15 de agosto de 2008 enmendamos la Ley Habilitadora del Instituto para incorporar facultades adicionales con el objetivo de fortalecer las funciones de inspección, revisión, investigación, auditoría y de adjudicación y, en consecuencia, promover el cumplimiento de las determinaciones del Instituto y de la Ley. Para ello facultamos al Instituto para iniciar varias acciones de naturaleza civil para hacer cumplir sus órdenes, requerimientos de información, resoluciones y sanciones administrativas y demás determinaciones, según se le autoriza por ley y los reglamentos que adopte. También, se dispuso que en todo caso que se incumpla con alguna multa o sanción administrativa final y firme, o con alguna sanción civil final y firme, los tribunales les impondrán intereses al diez (10) por ciento, o al interés legal prevaleciente, si éste resultare mayor, sobre el monto adeudado y el pago de honorarios a favor del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, entre otras disposiciones.

La citada Ley Núm. 209 reconoce que el sistema de estadísticas del Estado Libre Asociado de Puerto Rico está integrado por las unidades de estadísticas de los distintos

organismos gubernamentales. Por tratarse de un sistema descentralizado, los organismos gubernamentales ejercen sus funciones relacionadas con la información y la actividad estadística con sujeción a sus propias leyes habilitadoras y otras las leyes especiales aplicables.

A su vez, las actividades y datos producidos para la elaboración del producto estadístico que desarrollan las unidades estadísticas de los organismos gubernamentales están bajo la supervisión del Instituto. En particular, el Artículo 4 de la Ley Núm. 209 dispone que el Instituto establecerá mediante reglamentación los criterios y normas que regirán los procesos de acopio y análisis de los datos y estadísticas que originen las agencias gubernamentales y entidades privadas; elaborará la normativa y nomenclatura que serán utilizadas por todos los organismos gubernamentales; validará y aprobará los métodos y procedimientos para el acopio, análisis, interpretación y divulgación de las estadísticas económicas, sociales, ambientales, de salud, seguridad pública y de cualquier otro sector pertinente al quehacer gubernamental y privado. Las normas, directrices o reglamentos que adopte el Instituto para la implantación de esta Ley serán vinculantes para todos los organismos gubernamentales. En decir, el sistema de estadísticas está claramente bajo la supervisión del Instituto.

Según la información obtenida durante los años 2010, 2011, 2012 y 2013 el Instituto les requirió a los organismos gubernamentales que proveyeran información para el Inventario de Estadísticas. Esta solicitud se realizó para propósitos de cumplir con el deber ministerial del Instituto de mantener actualizado el Inventario de Estadísticas del Estado Libre Asociado de Puerto Rico. A pesar de que las leyes orgánicas disponían obligaciones respecto a actividades estadísticas varios organismos certificaron que no tenían responsabilidades en este campo y otros no habían cumplido cabalmente con los deberes legales en este campo. Esta situación afecta el derecho de los ciudadanos de tener acceso a la información pública y a estadísticas honestas y verificables en torno a los asuntos públicos.

Por las consideraciones que anteceden, entendemos necesario enmendar el Artículo 14 de la citada Ley Núm. 209 de 28 de agosto de 2003, según enmendada, a fin de disponer que las acciones de naturaleza civil que contempla esta Ley se podrán poner en vigor ante el incumplimiento de los organismos gubernamentales con las obligaciones relacionadas con la actividades estadísticas, la elaboración del producto estadístico o publicación de informes estadísticos, según se requiera en sus leyes orgánicas, reglamentos o leyes especiales.

En reiteradas ocasiones hemos señalado que los datos y la información estadística que se recopilan por el Gobierno y el sector privado constituyen una referencia indispensable para la formulación e implantación de políticas públicas, y las decisiones gerenciales encaminadas a asegurar el pleno desarrollo socioeconómico de Puerto Rico.

DECRETASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO

1 **Artículo 1.-** Se enmienda el Artículo 17 de la Ley Núm. 209 de 28 de agosto de 2003,
2 según enmendada, para que lea como sigue:

3 “Artículo 17.- El Instituto podrá iniciar las siguientes acciones de naturaleza civil:

4 (1) Solicitar del Tribunal de Primera Instancia, Sala Superior, la expedición de un
5 interdicto para impedir, suspender o paralizar cualquier *acto o acción de un* organismo
6 gubernamental que pueda constituir una violación a las disposiciones de esta Ley.

7 (2) Comparecer ante el Tribunal de Primera Instancia, Sala Superior, para solicitar que
8 todos los organismos gubernamentales cumplan con sus órdenes, requerimientos de
9 información, resoluciones, y demás determinaciones, según se le autoriza por ley y los
10 reglamentos que adopte.

11 (3) *Requerir de los organismos gubernamentales que cumplan con los deberes*
12 *ministeriales u obligaciones relacionadas con las actividades estadísticas, la elaboración del*
13 *producto estadístico o publicación de informes estadísticos, según se requiera en sus leyes*
14 *orgánicas, reglamentos o leyes especiales, y en caso de incumplimiento comparecer ante el*
15 *Tribunal de Primera Instancia, Sala Superior, para solicitar que los organismos*
16 *gubernamentales cumplan con sus órdenes o requerimientos de información, y demás*
17 *determinaciones, para asegurar que el Instituto y toda persona tenga acceso a la*
18 *información, dato o informe, estadística o producto estadístico requerido por ley o*
19 *reglamento.*

1 [(3)] (4) Interponer las acciones que procedan para cobrar las sanciones civiles que se
2 impongan al amparo de los poderes y deberes que se establecen en los Artículos 3, 5, 6 y 8 de
3 esta Ley. En todo caso que se incumpla con alguna multa o sanción administrativa final y
4 firme, o con alguna sanción civil final y firme, los tribunales le impondrán interés legal
5 prevaleciente sobre la cantidad adeudada y el pago de honorarios a favor del Estado Libre
6 Asociado de Puerto Rico. Los intereses comenzarán a acumularse desde que la sanción
7 advenga final y firme. El dinero recaudado por el concepto de intereses ingresará al Fondo
8 Especial del Instituto, bajo la custodia del Departamento de Hacienda, que se crea en el
9 Artículo 16 de esta Ley.

10 [(4)] (5) Para ejercer estas facultades, y la autoridad para demandar que se establece
11 en el Artículo 3 de esta Ley, el Instituto podrá estar representado por sus propios abogados a
12 los fines de lograr el cumplimiento de las disposiciones de esta Ley.”

13 **Artículo 2.-** Esta Ley comenzará a regir inmediatamente después de su aprobación.