

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

19^{na.} Asamblea
Legislativa

1^{ra.} Sesión
Ordinaria

SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 313

20 de abril de 2021

Presentado por la señora *González Arroyo*

Referido a la Comisión de Asuntos Municipales y Vivienda

LEY

Para añadir un inciso (f) al Artículo 1.050 de la Ley 107-2020, según enmendada, conocida como “Código Municipal de Puerto Rico”, con el propósito de aclarar la jurisdicción del Tribunal de Primera Instancia, reafirmando que la Comisión Apelativa del Servicio Público es quien tiene jurisdicción exclusiva sobre las decisiones o acciones de personal, y para otros fines.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Comisión Apelativa de Servicio Público es la agencia adjudicadora que atiende las apelaciones de los empleados públicos sobre aquellas decisiones de personal que emiten los administradores, gerenciales o, en el caso de los municipios, la autoridad nominadora. Esta agencia, tiene la jurisdicción exclusiva para entender todo caso sobre acciones disciplinarias, incluyendo despidos, ascensos, remuneraciones, sueldo, clasificación del personal, entre otros asuntos de índole laboral. Véase, Artículo 2.043 de la Ley 107-2020, según enmendada, conocida como “Código Municipal de Puerto Rico”. De hecho, el Tribunal Supremo ha recalado que la jurisdicción de la Comisión Apelativa “...se extiende desde casos relacionados a las áreas esenciales del mérito, hasta otras tales como acciones disciplinarias, beneficios marginales y la jornada de trabajo.” *Acevedo v. Municipio de Aguadilla*, 153 DPR 788, 804 (2001). En ese aspecto,

cuando la autoridad nominadora toma una decisión, ya sea sobre un empleado en específico, o una determinación de carácter general, que afecte el estatus laboral del empleado o empleada municipal, el remedio que tiene es acudir en apelación a la Comisión Apelativa del Servicio Público, a tenor de lo establecido en el Artículo 2.043 de la Ley 107, *supra*, y de los Artículos 12 y 13 del Plan de Reorganización Núm. 2 de 26 de julio de 2010, conocido como el “Plan de Reorganización de la Comisión Apelativa del Servicio Público”. A tales efectos, “[c]uando existe un estatuto que expresamente le confiere la jurisdicción a un órgano administrativo sobre determinado tipo de asuntos, los tribunales quedan privados de toda autoridad para dilucidar el caso en primera instancia...” *Rivera Ortiz v. Municipio de Guaynabo*, 141 DPR 257, 268 (1996).

No obstante, a pesar de que la doctrina municipal es sumamente clara y existe jurisprudencia vasta para reafirmarla, muchas decisiones a nivel de instancia han reconocido la jurisdicción del tribunal, contrario al Derecho Municipal vigente. Lo cierto es que la mayoría de las veces, las reclamaciones judiciales de empleados municipales basadas en determinaciones de personal vienen acompañadas de alegaciones de daños y perjuicios o represalias. En esos casos, el Tribunal Supremo ha determinado que cuando la acción comience en la esfera administrativa, si es que se pretende reclamar daños y perjuicios, la parte debe acudir al foro judicial dentro del término prescriptivo, quedando la acción judicial suspendida hasta que el dictamen administrativo sea final y firme. *Acevedo Ramos v. Municipio de Aguadilla*, 153 DPR 788, 803 (2001), y *Cervecería India v. Tribunal Superior*, 103 DPR 686, 691-692 (1975). No obstante, ante la insistencia de algunas determinaciones judiciales de proseguir el caso, muchos municipios han tenido que acudir al foro apelativo para hacer valer el derecho vigente, invirtiendo tiempo y recursos que bien pueden utilizarse en servicios al pueblo.

A tales efectos, esta Asamblea Legislativa comprometida con los gobiernos municipales, y en protección a la buena utilización del erario municipal, aprueba esta Ley de manera que se aclare y especifique la jurisdicción de los tribunales y de la Comisión Apelativa, en casos en donde se alegan daños y perjuicios o represalias. En

ese supuesto, la Comisión Apelativa del Servicio Público es quien mantiene su jurisdicción, suspendiéndose el proceso judicial, –de haber comenzado– hasta que se hayan agotado los remedios administrativos.

DECRÉTESE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Sección 1.- Se añade un inciso (f) al Artículo 1.050 de la Ley 107-2020, según
2 enmendada, conocida como “Código Municipal de Puerto Rico”, a fin de que se lea
3 como sigue:

4 Artículo 1.050 – Tribunal de Primera Instancia y Tribunal de Apelaciones

5 El Tribunal de Primera Instancia de Puerto Rico entenderá y resolverá, a
6 instancias de la parte perjudicada, sobre los siguientes asuntos:

7 (a) Revisar cualquier acto legislativo o administrativo de cualquier funcionario u
8 organismo municipal que lesione derechos constitucionales de los querellantes o que
9 sea contrario a las leyes de Puerto Rico.

10 (b) Suspender la ejecución de cualquier ordenanza, resolución, acuerdo u orden
11 de la Legislatura Municipal, del Alcalde o de cualquier funcionario del municipio que
12 lesione derechos garantizados por la Constitución de Puerto Rico o por las leyes
13 estatales.

14 (c) Compeler el cumplimiento de deberes ministeriales por los funcionarios del
15 municipio.

16 (d) Conocer de las infracciones a las ordenanzas municipales que contengan
17 sanciones penales, según se dispone en este Código.

1 (e) Conocer, mediante juicio ordinario, las acciones de reclamaciones de daños y
2 perjuicios por actos u omisiones de los funcionarios o empleados del municipio.

3 (f) *Los asuntos establecidos en este Artículo, – cuya jurisdicción son del Tribunal de*
4 *Primera Instancia – no incluyen aquellas decisiones de personal emitidas por la autoridad*
5 *nominadora. Las reclamaciones sobre decisiones de personal son de jurisdicción exclusiva de la*
6 *Comisión Apelativa del Servicio Público, según lo establece el Artículo 2.043 de este Código y el*
7 *Artículo 12 del Plan de Reorganización Núm. 2 de 26 de julio de 2010, según enmendado,*
8 *conocido como Plan de Reorganización de la Comisión del Servicio Público. Las reclamaciones*
9 *de personal de las cuales surjan alegaciones de daños y perjuicios, o de represalias al amparo de la*
10 *Ley 115-1991, según emendada, o cualquier otra causa de acción al amparo de alguna*
11 *legislación, estatal o federal, podrán presentarse ante los tribunales una vez se haya agotado el*
12 *trámite apelativo ante la Comisión Apelativa del Servicio Público. No obstante, si el caso se*
13 *presenta ante los tribunales para interrumpir cualquier término prescriptivo, el Tribunal deberá*
14 *ordenar la suspensión del mismo hasta que concluya el proceso apelativo ante la Comisión*
15 *Apelativa del Servicio Público al amparo del Plan de Reorganización Núm. 2 de 26 de julio de*
16 *2010, según enmendado, y su reglamento.*

17 En los casos contemplados en los incisos (a), (b), (c) y (d) de este Artículo, la
18 acción judicial solo podrá instarse dentro de los veinte (20) días siguientes a la fecha en
19 que el acto legislativo o administrativo se haya realizado, o que la ordenanza o
20 resolución se haya **[radicado en el]** *notificado al* Departamento de Estado, de
21 conformidad con el Artículo 2.008 de este Código, o el acuerdo u orden se haya
22 notificado por el Alcalde o funcionario municipal autorizado a la parte querellante, por

1 escrito, mediante copia por correo certificado con acuse de recibo, a menos que se
2 disponga otra cosa por ley.

3 Disponiéndose, que el término de veinte (20) días establecido en este Artículo
4 comenzará a decursar a partir del depósito en el correo de dicha notificación *o desde la*
5 *fecha en que la ordenanza o resolución se notificó al Departamento de Estado al amparo del*
6 *Artículo 2.008 de este Código; y que la misma deberá incluir, pero sin ser limitativo, el*
7 *derecho de la parte afectada a recurrir al Tribunal de Primera Instancia, Sala Superior*
8 *competente; término para apelar la decisión; fecha del archivo en auto de la copia de la*
9 *notificación y a partir de qué fecha comenzará a transcurrir el término.*

10 El Tribunal de Apelaciones revisará, el acuerdo final o adjudicación de la Junta
11 de Subastas, el cual se notificará por escrito y mediante copia por correo escrito regular
12 y certificado a la(s) parte(s) afectada(s). La solicitud de revisión se instará dentro del
13 término jurisdiccional de diez (10) días contados desde el depósito en el correo de la
14 copia de la notificación del acuerdo final o adjudicación. La notificación deberá incluir
15 el derecho de la(s) parte(s) afectada(s) de acudir ante el Tribunal de Circuito de
16 Apelaciones para la revisión judicial; término para apelar la decisión; fecha de archivo
17 en auto de la copia de la notificación y a partir de qué fecha comenzará a transcurrir el
18 término. La competencia territorial será del circuito regional correspondiente a la región
19 judicial a la que pertenece el municipio.”

20 Sección 2.- Esta Ley comenzará a regir inmediatamente después de su
21 aprobación.