

# ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

19<sup>na.</sup> Asamblea  
Legislativa

3<sup>ra.</sup> Sesión  
Ordinaria

## SENADO DE PUERTO RICO

### P. del S. 852

20 de abril de 2022

Presentado por los señores *Ríos Santiago, Ruíz Nieves, Rivera Schatz, Villafañe Ramos, Zaragoza Gómez y las señoras Morán Trinidad, Padilla Alvelo y Rosa Vélez*

*Referido a la Comisión de Desarrollo Económico, Servicios Esenciales y Asuntos del Consumidor*

#### LEY

Para enmendar el Artículo 3 de la Ley 3 de 21 de marzo de 1978, según enmendada, conocida como "*Ley de Control de Productores y Refinadores de Petróleo y sus Derivados; y de Distribuidores-Mayoristas de Gasolinas y/o Combustibles Especiales de Motor*"; así como el Artículo 2 la Ley 73 de 23 de junio de 1978, según enmendada, conocida como "*Ley para Regular la Industria de la Gasolina*", a los fines de incluir entre los miembros del Comité Interagencial sobre la Industria de la Gasolina al Departamento de Hacienda, a los Negociados de Energía y al de Transporte y otros Servicios Públicos, así como un representante del interés público, para el cual se determina su método de elección; realizar enmiendas técnicas a dicho artículo para actualizar sus componentes, designar como su Presidente al Secretario del Departamento de Asuntos del Consumidor (DACO), y añadir a las funciones del Comité el deber de reunirse de manera ordinaria cada seis (6) meses y el remitir al Gobernador(a) y a la Asamblea Legislativa, por conducto de las respectivas secretarías de la Cámara de Representantes y del Senado de Puerto Rico, en un plazo que no excederá de diez (10) días laborables de celebrada dicha reunión, un informe comprensivo con los asuntos discutidos, recomendaciones y acuerdos tomados en las reuniones; y para otros fines relacionados.

#### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Es importante reconocer, que la industria de la Gasolina en Puerto Rico reviste del más alto interés público y representa un aspecto esencial para nuestro desarrollo socioeconómico, la seguridad y la calidad de vida de la ciudadanía. Así, la regulación

de la misma a través del marco legal ha sido objeto de la aprobación de diversas leyes dirigidas a garantizar la libre competencia, prevenir y erradicar prácticas perjudiciales en los distintos niveles y entre los componentes de esta, así como establecer los parámetros que viabilicen el mejor precio de adquisición por los consumidores.

En dicho sentido, el Gobierno tiene el deber de implantar la política pública a tales propósitos de manera efectiva y de acuerdo al continuo examen del comportamiento de esta industria, siendo responsivo al imperativo en protección y beneficio de los consumidores. Así, el descargue de nuestras funciones en los procesos legislativos, para el debido ajuste de las leyes y normativas aplicables en este asunto, se torna fundamental ante las circunstancias actuales de pandemia a nivel mundial, los conflictos bélicos en diferentes naciones, particularmente la actual guerra entre Rusia y Ucrania, los índices inflacionarios en diversos países que afectan una economía interdependiente, los problemas en diferentes áreas para la debida protección y uso de fuentes energéticas, las condiciones climáticas extremas que se han experimentado y los cambios drásticos en los mercados internacionales, entre otros factores, que afectan nuestra industria de la gasolina. Circunstancias, que no han propiciado la estabilidad del precio en la unidad del barril de petróleo a nivel internacional, que aumenta no solo el precio de la gasolina, como producto derivado vital, sino la disponibilidad y accesibilidad a otros combustibles esenciales a nuestra vida en comunidad, en especial a la actividad económica y comercial. Adicional, a los efectos detrimentales a la cadena de suministros en Puerto Rico, donde importamos un aproximado de un ochenta y cinco por ciento (85%) de los productos que consumimos.

Ante tal contexto y el alza reportada en el precio de la gasolina al consumidor, se han planteado diversos escenarios y alternativas para la mitigación de dicho aumento. Particularmente, la propuesta suspensión temporal del arbitrio a la gasolina y al "diesel oil", establecido en la Ley Núm. 1-2011, según enmendada, conocida como "Código de Rentas Internas para un Nuevo Puerto Rico"; ya aprobada por este Senado, así como la realización de foros, vistas y análisis de otras iniciativas.

Dentro de estas, es importante destacar las Vistas Públicas realizadas por la Comisión de Gobierno del Senado de Puerto Rico, en virtud de la Resolución del Senado 63, los días 18 de octubre y 30 de noviembre de 2021, para profundizar sobre el aumento desmedido de los precios de la gasolina en el país y la calidad de la misma; así como la denominada “Mesa de Diálogo”, para presentar propuestas para mitigar los costos de la gasolina, celebrada el pasado miércoles 16 de marzo de 2022, y que contó con la participación o representación de Senadores de la mayoría y minorías parlamentarias, co-autores de este proyecto, así como del Departamento de Asuntos del Consumidor (DACO), el Departamento de Hacienda, representantes del sector de los detallistas de gasolina y de los mayoristas de la industria en el país.

A tenor con estos procesos legislativos, es importante destacar, que, en las vistas celebradas por la Comisión de Gobierno, en síntesis, se pudo constatar que el Departamento de Asuntos del Consumidor (DACO) tiene el deber ministerial de vindicar y proteger los derechos de los consumidores. Específicamente, en el Artículo 6 de su Ley Orgánica, Ley 5 del 23 de abril de 1973, según enmendada, se faculta al Secretario a reglamentar, fijar, controlar y revisar los precios de ganancias y tasas de rendimiento a todos los niveles del mercado sobre artículos, productos y servicios para proteger al consumidor, así como la potestad para llevar a cabo los estudios e investigaciones a estos fines. Además, DACO expresó que, para analizar el mercado de Gasolina en Puerto Rico, es necesario reconocer que, a pesar de tener características locales, como todo mercado de materias primas, es un mercado afectado por factores externos, cuyos precios están referenciados a los precios mundiales. Por esto, exponen el mercado de la gasolina en Puerto Rico, debe ser analizado en torno a las condiciones objetivas que se deben cumplir para determinar su eficiencia, así como las prácticas comerciales que condicionan la competencia del mismo. Un ejercicio, que es una actividad cada vez más técnica y especializada.

Asimismo, DACO informó que divulgó dos (2) informes con fecha del 28 de octubre de 2021, sobre este tema con sus hallazgos relacionado con investigaciones

realizadas en torno al precio y calidad del combustible. Uno de ellos titulado: “Informe sobre la Calidad de la Gasolina”, que se extendió a las cinco (5) empresas importadoras, así como a las cuatro (4) distribuidoras. El otro informe se tituló: “Informe de Hallazgos sobre Monitoreo de Precios de Gasolina”. Como resultado de los informes, se emitieron multas a cuatro (4) mayoristas de gasolina al no divulgar los químicos y aditivos en la gasolina al incumplir con la Ley 127-2020, y la Orden 2021-022 del departamento, que requería a estos suministrar la información requerida.

DACO, informó que, entre las recomendaciones, se incluyó el enmendar sus reglamentos sobre este asunto, ampliar el monitoreo de precios y reactivar el Comité Interagencial sobre la Industria de la Gasolina, que por esta medida enmendamos. Apuntan, que desde hace más de treinta (30) años en Puerto Rico no existe una fijación de precios de la gasolina, por lo que el sistema local se comporta dependiendo la demanda y oferta por la libre competencia.

Por otro lado, exponen que estas recomendaciones van dirigidas a desalentar que en el país se materialice el llamado efecto de “pluma y cohete”, en el cual se argumenta que las bajas en los precios de combustibles en los índices de referencia se reflejan de forma pausada a nivel local y las alzas de manera casi inmediata. Es importante señalar, que el Reglamento 7721 de DACO es el que fija los procesos para el control del precio de los combustibles en Puerto Rico, y la Orden Administrativa 2021-022 ordena realizar los análisis que acrediten la calidad del combustible. Además, establece por órdenes administrativas los precios máximos, márgenes de ganancias o de rendimiento sobre el capital en el mercado. En periodos de emergencia, DACO puede congelar el precio de la Gasolina. (Reglamento 6811 de 18 de mayo de 2004-DACO).

Por su parte, el Departamento de Hacienda expresó que no cuentan con información certera y completa sobre la capacidad de almacenaje de combustible en Puerto Rico o los abastos reales. Esto, porque una vez el departamento cobra el arbitrio de entrada, no tiene datos sobre si el combustible se usa o almacena. De otra parte, sobre la merma de recaudos por concepto de arbitrios al combustible, no cuentan con un estudio

económico sobre este particular. Por tanto, expresan que el departamento no regula o controla los precios de la gasolina.

Abundan, que la tasa de arbitrio al combustible, de 16 centavos, incluida en el Código de Rentas Internas actual, Ley 1-2011, *ante*, se origina desde el 1987 por la Sección 5 de la Ley de Arbitrios, Ley 5 de 8 de octubre de 1987, según enmendada. Expresan, en cuanto al arbitrio por el uso en Puerto Rico del petróleo crudo, parcialmente elaborados y derivados de \$9.25 por barril o fracción, se cobra conforme a la Sección 3020.07 del Código de Rentas Internas, anteriormente citado. Finalmente, exponen que la Ley 1-2015, añadió la sección 3020.07(A) a dicho Código, para imponer un arbitrio adicional de \$6.25 por barril o fracción a productos de petróleo crudo, parcialmente elaborados y aquellos terminados derivados del petróleo, o cualquier otra mezcla de hidrocarburos.

Adicional, el Departamento de Hacienda expresó que no todo combustible que llega a Puerto Rico se encuentra sujeto al pago de contribuciones de manera inmediata, ya que existen Zonas Libres de Usos Múltiples, adyacente a un puerto de entrada como área definida y control de acceso, para acomodar mercancía que pueda ser mercadeada en los Estados Unidos o en mercados extranjeros. Especifican, que todo importador o comprador es el responsable del pago del arbitrio y de radicar una planilla detallada de arbitrios para la autorización del llamado levante. Asimismo, Hacienda informa que los recaudos sobre el impuesto sobre la gasolina en el año fiscal 2019, fueron más de \$143.5 millones, al 2020 sobre \$133 millones y al 2021, alrededor de \$126 millones. Una reducción en 3 años de alrededor de 17 millones.

Por último, en torno a la información vertida en estas vistas, el Departamento de Justicia expuso que la Ley 3 de 21 de marzo de 1978, según enmendada, conocida como "*Ley de Control de Productores y Refinadores de Petróleo y sus Derivados; y de Distribuidores-Mayoristas de Gasolinas y/o Combustibles Especiales de Motor*", se aprobó para el control de productores y refinadores de petróleo y sus derivados (Ley de la Gasolina), y determina como indispensable el establecer reglas para impedir monopolio en esta área.

Específicamente, dicha ley va dirigida a impedir que aumente el número de estaciones de gasolina operadas directamente por los productores. Así, se delega al departamento, a través de la Oficina Antimonopolística, fiscalizar esta ley. Además, apuntan a la Ley 73 de 23 de junio de 1978, según enmendada, conocida como "*Ley para Regular la Industria de la Gasolina*", se aprobó como un *adendum* a la Ley 3-1978, *supra*. Esta ley 73, va dirigida a la reglamentación y control de la industria de la gasolina, cuyo fin es procurar una operación estable en la industria y determina que la industria de la gasolina es de alto interés público. Esta, delega al Departamento de Comercio, la Comisión de Servicio Público, la Junta de Planificación, la extinta ARPE y a DACO, el realizar diversas funciones. Apuntamos, que estas agencias, que conforman el Comité Interagencial de la Ley 3-1973, *ante*, es la que aquí proponemos enmendar y que ha estado inoperante.

A tenor con lo anterior, constatamos la complejidad de la industria de la gasolina y los múltiples factores que afectan los precios, distribución, impuestos y entrada del combustible al país. Más importante aún, la responsabilidad delegada a las agencias y departamentos a cargo de los aspectos y componentes de la misma que evidencia la necesidad de la más estrecha colaboración e integración de estos recursos para una efectiva fiscalización a favor de los consumidores, lo cual entendemos se maximizaría si se activara el Comité Interagencial sobre la Gasolina. En resumen, DACO fiscaliza precios y márgenes de ganancia de la gasolina, el Departamento de Hacienda cobra los arbitrios de importación por volumen del petróleo y sus derivados, y el Departamento de Justicia fiscaliza las posibles prácticas monopolística. En consideración a dichas funciones, proponemos sea DACO quien presida este Comité Interagencial.

Dado el desarrollo de este asunto y los reclamos ciudadanos para atender la espiral de aumento de precios de la Gasolina, se convocó y coordinó el pasado miércoles 16 de marzo de 2022, la "Mesa de Diálogo" como hemos señalado. Una oportunidad que sirvió para un intercambio de ideas amplio, diverso y que expuso las particularidades de la industria. Un compromiso de voluntades para identificar alternativas, un marco

de acción y legislación específica que provea los instrumentos para atender la complejidad de la misma y garantizar la protección continua del consumidor y el trato justo a los diferentes actores que operan la misma.

Entre los puntos que destacaron en la discusión de la “Mesa de Diálogo”, es que el Comité Interagencial sobre la Industria de la Gasolina, creado desde el año 1978, mediante Ley 3 de 21 de marzo de 1978, según enmendada, conocida como *“Ley de Control de Productores y Refinadores de Petróleo y sus Derivados; y de Distribuidores-Mayoristas de Gasolinas y/o Combustibles Especiales de Motor”*, supra, no se había reunido en ninguna ocasión. Es decir, que en más de cuarenta y cuatro años (44) de constituido y con las importantes responsabilidades delegadas sobre esta industria, nunca ha producido la necesaria discusión de ideas y la acción entre sus componentes, como instrumento de Gobierno para establecer, promover y mantener la competencia en la industria de la gasolina y asegurar que las mismas se lleven a cabo bajo las guías y propósitos establecidos por esta Asamblea Legislativa y el interés público que reviste. Además de plantearse en dicha “Mesa de Diálogo”, entre otras propuestas, la necesidad de incluir al Departamento de Hacienda en dicho Comité, ya que es un actor primordial en estos procesos en cuanto a la entrada del combustible y el cobro de los arbitrios correspondientes.

A tenor con esta propuesta, también proponemos como enmienda, la inclusión de un miembro a favor del interés público, para el cual se determina su método de elección, y de los Negociados de Energía, y el de Transporte y otros Servicios Públicos, en sustitución de la Comisión de Servicio Público. Resulta muy relevante apuntar, que posterior a la celebración de esta “Mesa de Diálogo”, públicamente se anunció que este Comité Interagencial se reuniría el viernes 18 de marzo de 2022, lo cual, lamentablemente, se informó tampoco se materializó.

Por otra parte, como enmienda adicional en este Proyecto, incluimos los cambios necesarios al Artículo 2 de la Ley 73 de 23 de junio de 1978, según enmendada, conocida como *“Ley para Regular la Industria de la Gasolina”*, sobre Declaración de Interés Público,

para añadir al listado de agencias que se especifican a los miembros que incorporamos en el Comité Interagencial en la Ley 3 de 21 de marzo de 1978, *supra*. Recordando, que este articulado de la Ley 73 de 23 de junio de 1978, *ante*, es el que faculta a los miembros para adoptar los programas y reglamentos necesarios en consulta con todas las partes interesadas.

Además, cónsono a lo aquí expuesto y respondiendo al compromiso para con el Pueblo de Puerto Rico, en esta coyuntura histórica que requiere el mayor esfuerzo, disponemos expresamente como funciones del Comité Interagencial el deber de reunirse de manera ordinaria cada seis (6) meses y remitir al Gobernador(a) y a la Asamblea Legislativa en un plazo no mayor de diez (10) días laborables de dicha reunión, un informe compresivo con los asuntos discutidos, recomendaciones y acuerdos tomados. Así también, se propone en la medida, el realizar las enmiendas técnicas a los artículos para actualizar los componentes del Comité Interagencial conforme al marco actual de Ley. Todo esto, en consideración al alto interés público que se ha otorgado a la industria de la gasolina y a la sorprendente información de que un organismo creado en Ley, como el Comité Interagencial de la Gasolina, ni siquiera se ha convocado y reunido en sobre cuarenta (40) años para el cumplimiento de sus vitales funciones.

**DECRÉTASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:**

1           Sección 1.- Se enmienda el Artículo 3 de la Ley 3 de 21 de marzo de 1978, según  
2           enmendada, conocida como “Ley de Control de Productores y Refinadores de Petr6leo  
3           y sus Derivados; y de Distribuidores-Mayoristas de Gasolinas y/o Combustibles  
4           Especiales de Motor”, para que se lea como sigue:

5                     “Artículo 3. – Creación del Comité Interagencial Sobre la Industria de la  
6           Gasolina.



1           Por la presente se crea el Comité Interagencial sobre la Industria de la  
2 Gasolina, el cual estará compuesto por el *Secretario del Departamento de Asuntos del*  
3 *Consumidor (DACO))* [**Director de la Oficina de Energía**] quien será su  
4 *Presidente, el Director del Programa de Política Pública Energética del Departamento*  
5 *de Desarrollo Económico y Comercio, los Secretarios de los Departamentos de*  
6 *Justicia, [Comercio y] de Desarrollo Económico y Comercio, [Asuntos del*  
7 **Consumidor,***] y de Hacienda, los Presidentes de la Junta de Planificación [y de la*  
8 **Comisión de Servicio Público y el Administrador de la Administración de**  
9 **Reglamentos y Permisos]** *del Negociado de Transporte y otros Servicios Públicos, y*  
10 *del Negociado de Energía, el Director Ejecutivo de la Oficina de Gerencia de Permisos, o*  
11 *sus representantes autorizados, así como un representante del interés público. Este*  
12 *miembro, como representante del interés público, deberá tener pericia en asuntos*  
13 *energéticos y no podrá ser empleado o contratista con el Gobierno de Puerto Rico, el*  
14 *término de su nombramiento será el mismo que se identifica en esta Ley para el resto de*  
15 *los miembros y se escogerá mediante una elección especial que será convocada y*  
16 *supervisada por el Departamento de Asuntos del Consumidor (DACO) a celebrarse en*  
17 *un plazo no mayor de sesenta (60) días de la aprobación de esta Ley. Dicho Comité*  
18 *tendrá las siguientes facultades y responsabilidades:*

19           a) Coordinar las acciones y esfuerzos del Gobierno para establecer,  
20 promover y mantener la competencia *justa y en beneficio del consumidor* en la  
21 industria de la gasolina y asegurar que las mismas se lleven a cabo bajo las guías  
22 y propósitos establecidos por esta Asamblea Legislativa.

1           b) Evaluar periódicamente los logros de las medidas del Gobierno para  
 2 establecer y mantener la libre competencia de la gasolina y hacerle  
 3 recomendaciones a esta Asamblea Legislativa, *tal como más adelante se dispone,*  
 4 según sean éstas sometidas por el(*la*) Honorable Gobernador(a) de Puerto Rico. A  
 5 *estos fines, el Comité se reunirá de manera ordinaria cada seis (6) meses y remitirá al*  
 6 *Gobernador(a) y a la Asamblea Legislativa, por conducto de las respectivas secretarías de*  
 7 *la Cámara de Representantes y el Senado de Puerto Rico, en un plazo que no excederá de*  
 8 *diez (10) días laborables de celebrada dicha reunión, un informe comprensivo con los*  
 9 *asuntos discutidos, recomendaciones y acuerdos tomados.” [En adición, el*  
 10 **Gobernador transmitirá a la Asamblea Legislativa un informe sobre el estado**  
 11 **de la industria de la gasolina en o antes de las siguientes fechas:**

12           **1) 1ro. de julio de 1979**

13           **2) 1ro. de julio de 1980**

14           **3) 1ro. de julio de 1981]”**

15           Sección 2.- Se enmienda el Artículo 2 la Ley 73 de 23 de junio de 1978, según  
 16 enmendada, conocida como *“Ley para Regular la Industria de la Gasolina”*, para que se lea  
 17 como sigue:

18           “Artículo 2. – Declaración de Interés Público. –

19           Por la presente se declara la industria de la gasolina en todas sus facetas  
 20 como una revestida de interés público. A dichos efectos se faculta al *Programa de*  
 21 *Política Pública Energética del Departamento de Desarrollo Económico y Comercio, al*  
 22 *Departamento de Justicia, al Departamento de Asuntos del Consumidor, al*

1 Departamento de **[Comercio]** *Desarrollo Económico y Comercio*, al Departamento de  
2 *Hacienda*, al *Negociado de Energía*, al *Negociado de Transporte y otros Servicios*  
3 *Públicos*, **[la Comisión de Servicio Público]**, a la Junta de Planificación, y a la  
4 **[Administración de Reglamentos y Permisos]** *Oficina de Gerencia de Permisos* a  
5 adoptar e implementar todos aquellos programas y reglamentos que sean  
6 necesarios para hacer efectivos los propósitos de esta ley. Los reglamentos serán  
7 adoptados y promulgados en consulta con todas las partes interesadas. *Esto, como*  
8 *parte de las funciones delegadas al Comité Interagencial sobre la Industria de la Gasolina,*  
9 *según dispuesto en el Artículo 3 de la Ley 3 de 21 de marzo de 1978, según enmendada,*  
10 *conocida como "Ley de Control de Productores y Refinadores de Petróleo y sus*  
11 *Derivados; y de Distribuidores-Mayoristas de Gasolinas y/o Combustibles Especiales de*  
12 *Motor", y de conformidad con el procedimiento dispuesto en sus respectivas*  
13 *leyes orgánicas."*

14 Sección 3.- Esta Ley comenzará a regir inmediatamente después de su  
15 aprobación.