

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

19^{na}. Asamblea
Legislativa

4^{ta}. Sesión
Ordinaria

SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 996

30 de agosto de 2022

Presentado por los señores *Rivera Schatz, Ríos Santiago, Matías Rosario, Villafañe Ramos*, y las señoras *Moran Trinidad, Jiménez Santoni, Padilla Alvelo, Riquelme Cabrera, Soto Tolentino*

Coautor el señor Torres Berríos

Referido a la Comisión de Gobierno

LEY

Para enmendar la Sección 4.3 del Artículo 4; la Sección 6.3 y la Sección 6.8 del Artículo 6; derogar el Artículo 13 y reenumerar los artículos 14 al 21 como los artículos 13 al 20, respetivamente, de la Ley 8-2017, según enmendada, conocida como “Ley para la Administración y Transformación de los Recursos Humanos del Gobierno de Puerto Rico”, de manera que se restituya a la Oficina de Administración y Transformación de los Recursos Humanos del Gobierno de Puerto Rico (OATRH) la facultad de habilitar para el servicio público; y para enmendar la Sección 3 de la Ley Núm. 15 de 14 de abril de 1931, según enmendada; los Artículos 2.044; 2.045; 2.048; 2.060; y 2.062 de la Ley Núm. 107-2020, según enmendada, conocida como “Código Municipal de Puerto Rico”, a los fines de atemperar las citadas disposiciones a la restitución aquí ordenada; y para otros fines relacionados.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Artículo 6, Sección 6.8, de la Ley Núm. 8-2017, según enmendada, conocida como “Ley para la Administración y Transformación de los Recursos Humanos del Gobierno de Puerto Rico”, establece la necesidad de que las personas que formen parte del servicio público

no hayan incurrido en conducta impropia sancionada por el ordenamiento jurídico. En consideración a ello, el referido estatuto declara el interés que tiene el Estado de que todas las personas que por diversas razones resultan inelegibles para ocupar puestos en el servicio público puedan por sus propios méritos, en cumplimiento con los parámetros estatuidos, superar la situación que los inhabilitó e integrarse o reintegrarse al servicio público¹.

La Ley Núm. 8-2017 dispone que “[e]s inelegible para empleo o contrato de servicios profesionales en el servicio público toda persona que haya incurrido en conducta deshonrosa, adictos por uso habitual y excesivo de sustancias controladas y/o bebidas alcohólicas, haya sido convicto por delito grave o por cualquier delito que implique depravación moral o haya sido destituido del servicio público”².

Al respecto, la Ley Núm. 8-2017 transfirió al Secretario del Trabajo y Recursos Humanos la facultad de evaluar las solicitudes y referidos de habilitación para el servicio público y promulgar la determinación pertinente³. En ese sentido, desde el año 2017 se determinó que el personal asignado a la Junta Consultiva de Habilidadación, labor que históricamente realizaba la Oficina de Capacitación y Asesoramiento en Asuntos Laborales y de Administración de Recursos Humanos (OCALARH), fuera ubicado y brindara sus servicios desde el Departamento del Trabajo y Recursos Humanos. Ello en atención a la delegación expresa del citado precepto para que fuera el Secretario del Trabajo quien ostentara la facultad de dirigir, administrar y supervisar los trabajos de la Junta Consultiva de Habilidadación y por ende de los empleados asignados a dicha unidad.

Sobre lo antes mencionado, es importante señalar que desde la —ahora derogada— Ley Núm. 345 de 12 de mayo de 1947, según enmendada, conocida como "Ley de Personal", se dispuso que el Director de la otrora Oficina de Personal, tenía la facultad

¹ Ley Núm. 8-2017, Artículo 6, sección 6.8.

² Ley Núm. 8-2017, Artículo 6, sección 6.8, inciso (1).

³ Ley Núm. 8-2017, Artículo 6, sección 6.8, inciso (2).

de rechazar la solicitud de admisión o eliminar el nombre del registro de elegibles si encontrare que la persona, entre otros razones, carecía de los requisitos exigidos para el empleo público o que era adicta al uso habitual y excesivo de drogas o bebidas alcohólicas; o que resultara convicta de cualquier crimen o conducta ignominiosa o notablemente deshonrosa; o que hubiese sido despedida del servicio público por la comisión de un delito.⁴ Una persona inconforme con la determinación del Director de la Oficina de Personal, podía recurrir ante la Junta Personal cuya determinación sería final.⁵

Posteriormente, la también derogada Ley Núm. 5 de 14 de octubre de 1975, según enmendada, conocida como “Ley de Personal del Servicio Público de Puerto Rico”, delegó en la otrora Oficina Central de Administración de Personal (OCAP) la facultad de “[h]abilitar para ocupar puestos públicos a personas inelegibles para ingreso al servicio público, por haber incurrido en conducta deshonrosa, o haber sido adicto al uso habitual y excesivo de sustancias controladas o bebidas alcohólicas, o haber sido convictas por delito grave o por cualquier delito que implique depravación moral, o haber sido destituidas del servicio público, sujeto a las normas que se establezcan por reglamento”⁶.

En ese contexto, tal facultad fue asignada a la sucesora de la OCAP, la OCALARH⁷, quien, como explicado, la ejerció hasta que entró en vigor la Ley Núm. 8-2017, que anuló la ley habilitadora de dicho organismo⁸ y que por tanto reasignó la referida responsabilidad al Secretario del Departamento del Trabajo. No obstante, desde que se dispuso tal transferencia en el año 2017, el citado Departamento no ha culminado, en términos presupuestarios, la transferencia y ubicación final del personal adscrito a la Oficina de Habilitación. Ello implica que la Oficina de Administración y

⁴ Ley Núm. 345 de 12 de mayo de 1945, sección 15.

⁵ Ibid.

⁶ Ley Núm. 5 de 14 de octubre de 1975, según enmendada, Artículo 3, sección 3.3, inciso (b)(4).

⁷ Siglas de la Oficina de Capacitación y Asesoramiento en Asuntos Laborales y de Administración de Recursos Humanos” (OCALARH), creada en virtud con la Ley Núm. 184-2004, según enmendada, Artículo 4, sección 4.1. La facultad para habilitar se encuentra en el Artículo 4, sección 4.3, inciso (2)(d). Véase, además, la sección 6.8, Habilitación para el Servicio Público, del citado precepto.

⁸ Ley Núm. 184-2004, según enmendada, Artículo 17.

Transformación de los Recursos Humanos en el Gobierno de Puerto Rico (OATRH) ha continuado sufragando el salario y beneficios de dicho personal que, como expuesto, tiene como misión brindar una nueva oportunidad a las personas que por diversas razones resultan inelegibles para empleo público.

Esta Asamblea Legislativa entiende que dicha situación debe resolverse por lo que dispone que la facultad de Habilitar para el Servicio Público sea restituida como parte de las responsabilidades ministeriales de la OATRH, donde históricamente ha formado parte de la jurisdicción que ejerce la referida agencia. Es claro que dicho asunto está íntimamente relacionado con la OATRH y la labor que brinda en protección al principio de mérito y las áreas esenciales que componen el mismo, procurando que sean los más aptos lo que sirvan a nuestro Pueblo.

A tenor con el fortalecimiento que se persigue de la administración pública, a través de la centralización de los asuntos relativos a la gerencia de los recursos humanos públicos y las disposiciones que establece la Ley Núm. 8-2017, es necesario que se devuelva a la OATRH la facultad de habilitar para el servicio público. Cumplido un lustro en el que la OATRH ha continuado respondiendo por la parte fiscal del aludido servicio, está demostrado que los empleados que realizan las labores concernientes al mismo merecen regresar a la OATRH para que continúen con denuedo aportando al servicio público.

Destacamos que las enmiendas que se disponen no modifican la verticalidad, objetividad y transparencia con que históricamente se ha atendido el análisis de las solicitudes atinentes al proceso de habilitación para el servicio público. Del mismo modo, resaltamos que el proceso de habilitación es tan estricto y necesario que forma parte del articulado de la Ley 2-2018, según enmendada, conocida como “Código Anticorrupción para el Nuevo Puerto Rico”, en el cual se declara en varias disposiciones que una persona quedará inhabilitada para contratar o licitar con cualquier agencia del Gobierno de Puerto Rico si, entre varios preceptos, incurre en cualesquiera de los

delitos que desglosa la Sección 6.8 de la Ley Núm. 8-2017, que como explicado remite al proceso de Habilitación para el Servicio Público.

DECRÉTASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Sección 1.- Se añade un sub-inciso (w) al inciso (2) de la Sección 4.3 del Artículo 4
2 de la Ley 8-2017, según enmendada, conocida como “Ley para la Administración y
3 Transformación de los Recursos Humanos en el Gobierno de Puerto Rico”, para que se
4 lea como sigue:

5 “Artículo 4. – Administración y Transformación de los Recursos Humanos en el
6 Gobierno de Puerto Rico.

7 Sección 4.3. – Funciones y Facultades de la Oficina y del (de la) Director(a)
8 Además de las funciones y facultades que se confieren en otras disposiciones
9 de esta Ley, la Oficina y el(la) Director(a) tendrán las siguientes:

10 1. Funciones y facultades del (de la) Director(a)

11 ...

12 2. Funciones y facultades de la Oficina:

13 a. ...

14 *(w) Habilitar para ocupar puestos públicos a personas inelegibles para*
15 *ingreso o para contratos en el servicio público, conforme se dispone más*

16 *adelante en la presente ley y a tenor con el ordenamiento jurídico vigente.*

17 *Para el cumplimiento de esta función podrá solicitar la colaboración de*

18 *cualquier organismo gubernamental, que a su juicio tenga los recursos*

19 *adecuados para hacer las evaluaciones pertinentes”.*

1 Sección 2. -Se enmienda el último párrafo de la Sección 6.3 del Artículo 6, de la
2 Ley 8-2017, según enmendada, conocida como como “Ley para la Administración y
3 Transformación de los Recursos Humanos en el Gobierno de Puerto Rico”, para que se
4 lean como sigue:

5 “Sección 6.3

6 Al momento de reclutar personal, el Gobierno como Empleador Único
7 ofrecerá la oportunidad de competir en sus procesos de reclutamiento y
8 selección a toda persona cualificada, en atención a aspectos tales como:
9 logros académicos, profesionales y laborales, conocimientos, capacidades,
10 habilidades, destrezas, ética del trabajo; y sin discrimen por razones de raza,
11 color, sexo, nacimiento, edad, origen o condición social, por ideas políticas o
12 religiosas, por ser víctima o percibido como víctima de violencia doméstica,
13 agresión sexual, acecho, condición de veterano, ni por impedimento físico o
14 mental. No obstante, mientras exista una situación de crisis fiscal en el
15 Gobierno de Puerto Rico, el reclutamiento interno deberá ser fomentado
16 para llenar las plazas vacantes. De no existir dentro del Gobierno el recurso
17 humano que pueda llevar a cabo las funciones, se procederá al reclutamiento
18 externo.

19 1. Condiciones Generales – Todo candidato que interese ingresar al
20 servicio público deberá cumplir las siguientes condiciones generales:

21 a. ...

22 ...

1 h. ...

2 Las condiciones identificadas de la (d) a la (h) no aplicarán cuando el
3 candidato haya sido habilitado por **[el Departamento del Trabajo y Recursos**
4 **Humanos]** *la Oficina de Administración y Transformación de los Recursos Humanos*
5 *del Gobierno de Puerto Rico (OATRH)* para ocupar puestos en el servicio público.

6”.

7 Sección 3.- Se enmiendan los incisos 2 y 6 de la Sección 6.8 del Artículo 6 de la
8 Ley
9 8-2017, según enmendada, conocida como como “Ley para la Administración y
10 Transformación de los Recursos Humanos en el Gobierno de Puerto Rico”, para que se
11 lean como sigue:

12 “Sección 6.8. – Habilitación en el Servicio Público.

13 Es necesario que las personas que formen parte del Servicio Público no
14 hayan incurrido en conducta impropia sancionada por el ordenamiento
15 jurídico. No obstante, el Estado tiene un gran interés gubernamental de que
16 todas aquellas personas que en determinado tiempo quedaron inhabilitadas
17 para ocupar puestos en el servicio público puedan, por sus propios méritos,
18 superar la situación que los inhabilitó e integrarse o reintegrarse, según sea el
19 caso, al servicio. A continuación, se disponen las normas que harán viable ese
20 propósito

21 1. ...

1 2. La persona que sea inelegible para el servicio público a tenor con lo
2 dispuesto en el inciso 1 de la presente Sección, tendrá derecho a solicitar
3 ante **[el Departamento del Trabajo y Recursos Humanos]** *la Oficina de*
4 *Administración y Transformación de los Recursos Humanos del Gobierno de*
5 *Puerto Rico* su habilitación luego de transcurrido un (1) año desde la fecha
6 en que ocurrió el hecho o se determinaron las circunstancias que
7 causaron su inhabilidad, excepto en los siguientes casos:

8 a. En los casos de adictos al uso habitual y excesivo de sustancias
9 controladas o de alcohol, no es aplicable el requisito del año desde la
10 fecha en que surgió la inhabilidad. El factor a considerarse, antes de
11 que **[el Departamento del Trabajo]** *la OATRH* asuma jurisdicción,
12 será la certificación expedida por la Administración de Servicios de
13 Salud Mental y Contra la Adicción indicando que la persona está
14 recomendada favorablemente para habilitación.

15 b. Todo empleado público convicto a quien se le conceda una sentencia
16 suspendida o el beneficio de libertad bajo palabra que cumpla su
17 sentencia en la libre comunidad bajo aquellas limitaciones impuestas
18 por los organismos del Sistema Correccional Gubernamental, podrá
19 someter su solicitud de habilitación en cualquier momento **[al**
20 **Departamento del Trabajo y Recursos Humanos]** *a la Oficina* o en su
21 defecto, la Agencia para la cual presta servicios vendrá obligada a
22 someterla. El empleado continuará desempeñándose en su puesto

1 hasta tanto el **[Secretario del Trabajo y Recursos Humanos]** *Director*
 2 *de la OATRH* determine lo contrario.

3 c. ...

4 d ...

5 3. ...

6 4. ...

7 5. ...

8 6. Transcurrido un (1) año desde que advenga final y firme la decisión del

9 **[Secretario del Departamento del Trabajo]** *Director de la OATRH* de no

10 habilitar, la persona que desee ser habilitada podrá radicar una nueva

11 solicitud de habilitación, siempre y cuando someta nueva evidencia que

12 no haya sido considerada previamente y que pueda demostrar que se

13 debe habilitar a dicha persona. Esta disposición será igualmente aplicable

14 a los casos de habilitación condicionada.

15 7. ...”.

16 Sección 4.- Se deroga el Artículo 13 y se reenumeran los actuales artículos 14 al 21
 17 como los nuevos artículos 13 al 20, respetivamente, en la Ley 8-2017, según enmendada.

18 Sección 5. - Se deroga el sub-inciso (23) del inciso (h) de la Sección 3 de la Ley
 19 Núm. 15 de 14 de abril de 1931, según enmendada, para que se lea como sigue:

20 “Sección 3. – Facultades del Secretario.

21 (a) ...

22 ...

1 (h) El Secretario del Trabajo y Recursos Humanos, además de los poderes,
 2 facultades y funciones antes mencionadas y aquéllas conferidas por otras
 3 leyes, tendrá las siguientes, sin que ello constituya una limitación:

4 (1) ...

5 (22) ...

6 **[(23) Tendrá a su cargo la dirección, administración y supervisión de la**
 7 **Junta Consultiva de Habilitación de Empleados].”**

8 Sección 6. - Se enmienda el Artículo 2.044 de la Ley 107-2020, según enmendada,
 9 conocida como “Código Municipal de Puerto Rico”, para que se lea como sigue:

10 “Artículo 2.044 Composición del Servicio de los Recursos
 11 Humanos

12 El servicio público municipal se compondrá del servicio de confianza, el
 13 servicio de carrera, nombramiento transitorio o nombramiento irregular.

14 (a) Servicio de confianza — ...

15 (b) Servicio de carrera —

16 (c) Nombramientos transitorios —

17 (d) Nombramiento irregular —

18 Los empleados de las corporaciones o franquicias municipales no serán
 19 considerados como empleados públicos mientras ocupen dichas posiciones y
 20 les serán aplicables las leyes y normas que aplican a los empleados del sector
 21 privado.

22 ...

1 En los casos que el empleado haya sido destituido o suspendido de
2 empleo y sueldo, y posterior a ello, la Comisión Apelativa del Servicio
3 Público (CASP) o un Tribunal con jurisdicción ordene la restitución al puesto
4 o a un puesto similar al que ocupaba y se complete el proceso de retribución,
5 el pago parcial o total de salarios, desde la fecha de la efectividad de la
6 destitución o de la suspensión de empleo y sueldo, se eliminará del
7 expediente de recursos humanos toda referencia a la destitución o a la
8 suspensión de empleo y sueldo de la que fue objeto. En los casos de
9 destitución también se notificará [**al Departamento del Trabajo y Recursos**
10 **Humanos]** a la OATRHH para que allí se elimine cualquier referencia a la
11 destitución.

12 ...”.

13 Sección 7. — Se enmienda el inciso (a) del Artículo 2.045 de la Ley 107-2020,
14 según enmendada, conocida como “Código Municipal de Puerto Rico”, para que se lea
15 como sigue:

16 “Artículo 2.045 — Estado Legal de los Empleados

17 Los empleados municipales serán clasificados como de confianza,
18 empleados regulares de carrera, empleados probatorios de carrera,
19 empleados transitorios o empleados irregulares.

20 (a) Empleados de Confianza —

21 ...

1 En tales casos, el empleado removido podrá solicitar su habilitación
2 al [**Secretario del Trabajo**] *Director de OATR*H, según se establece en la
3 Ley 8-2017, según enmendada, conocida como “Ley para la
4 Administración y Transformación de los Recursos Humanos en el
5 Gobierno de Puerto Rico”, o cualquier otra ley que la sustituya.

6 ...”.

7 Sección 8. — Se enmienda el Artículo 2.048 de la Ley 107-2020, conocida como
8 “Código Municipal de Puerto Rico”, para que se lea como sigue:

9 “Artículo 2.048— Disposiciones sobre Reclutamiento y Selección

10 Todo municipio deberá ofrecer la oportunidad de ocupar puestos de
11 carrera o transitorios a cualquier persona cualificada que interese participar en las
12 funciones públicas del municipio. Esta participación se establecerá en atención al
13 mérito del candidato, sin discrimen por razón de raza, color, sexo, nacimiento,
14 edad, orientación sexual, identidad de género, origen o condición social, ni por
15 ideas políticas o religiosas, ni por ser víctima de agresión sexual o acecho, ni por
16 ser veterano(a) de las Fuerzas Armadas, ni tampoco por impedimento físico o
17 mental.

18 (a) Condiciones generales para ingreso — Se establecen las
19 siguientes condiciones generales para ingreso al servicio
20 público municipal:

21 (1) ...

22 (7) ...

1 Las últimas cinco (5) causales no se aplicarán cuando el
2 candidato haya sido habilitado para el servicio público por el
3 **[Secretario del Trabajo]** *Director de la OATRH.*

4 ...”.

5 Sección 9. — Se enmienda el inciso (e) del Artículo 2.060 de la Ley 107-2020,
6 conocida como “Código Municipal de Puerto Rico”, para que se lea como sigue:

7 “Artículo 2.060 — Expedientes

8 Cada municipio mantendrá un expediente de sus empleados que refleje el
9 historial completo de estos, desde la fecha de su ingreso original en el servicio
10 público hasta el momento de su separación definitiva del servicio en dicho
11 municipio.

12 (a) ...

13 ...

14 (e) En los casos que el empleado haya sido destituido o suspendido de
15 empleo y sueldo, cuando la Comisión Apelativa del Servicio Público o un
16 Tribunal con jurisdicción ordene la restitución al puesto o a un puesto
17 similar al que ocupaba y se complete el proceso de retribución, el pago
18 parcial o total de salarios y se concedan los beneficios marginales dejados
19 de percibir por este desde la fecha de la efectividad de la destitución o de
20 la suspensión de empleo y sueldo, se eliminará del expediente de recursos
21 humanos del empleado toda referencia a la destitución o a la suspensión
22 de empleo y sueldo de la que fue objeto. En los casos de destitución,

1 también se notificará [**al Departamento del Trabajo y Recursos**
2 **Humanos**] *a la Oficina de Administración y Transformación de los Recursos*
3 *Humanos del Gobierno de Puerto Rico* para que allí se elimine cualquier
4 referencia a la destitución.

5”

6 Sección 10. — Se enmienda el Artículo 2.062 de la Ley 107-2020, según
7 enmendada, conocida como “Código Municipal de Puerto Rico”, para que se lea como
8 sigue:

9 “Artículo 2.062.— Funciones de la Oficina de Administración y
10 Transformación de los Recursos Humanos

11 ...

12 Toda persona que se someta al procedimiento de reclutamiento para
13 ingresar al Gobierno Municipal y resulte inelegible por haber incurrido en las
14 causas de inelegibilidad establecidas por ley y todo empleado de carrera,
15 transitorio o irregular que haya sido destituido por cualquier Gobierno
16 Municipal, podrá solicitar su habilitación al [**Secretario del Trabajo y Recursos**
17 **Humanos**] *Director de la Oficina de Administración y Transformación de los Recursos*
18 *Humanos*, según se establece en la Ley 8-2017, según enmendada, conocida como
19 “Ley para la Administración y Transformación de los Recursos Humanos en el
20 Gobierno de Puerto Rico”.

21 Sección 11.- Transferencia de expedientes y documentos.

1 A partir de la vigencia de esta Ley todo el equipo, documentos y materiales que los
2 empleados asignados a la Junta Consultiva de Habilitación hayan trasladado desde la
3 OATRH al Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, deberá ser transferido a la
4 agencia de origen. Además, que para la transferencia de los expedientes concernientes
5 a las solicitudes de Habilitación para el Servicio Público deberá observarse el control
6 adecuado que garantice la protección de la información sensitiva que estos contienen.

7 Sección 12. — Derogación tácita.

8 Por la presente se deroga cualquier ley, o parte de ley, que sea incompatible con ésta.

9 Sección 13.-Cláusula de supremacía.

10 Las disposiciones de esta Ley prevalecerán sobre cualquier otra disposición de ley que
11 no estuviere en armonía con lo aquí establecido.

12 Sección 14.-Salvedad.

13 Si cualquier palabra, frase, oración, párrafo, artículo, o parte de esta ley fuere declarado
14 inconstitucional por un tribunal competente, la sentencia a tal efecto dictada no afectará,
15 perjudicará, ni invalidará el resto de esta ley. El efecto de dicha sentencia quedará
16 limitado a la palabra, frase, oración, párrafo, artículo, o parte de esta que así hubiere
17 sido declarado inconstitucional.

18 Sección 15.-Vigencia.

19 Esta Ley entrará en vigor noventa (90) días después de su aprobación, de modo que,
20 durante el periodo de tiempo entre la aprobación de esta Ley y su fecha de vigencia,
21 pueda realizarse un proceso de transición adecuado.