

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

20^{ma.} Asamblea
Legislativa

1^{ra.} Sesión
Ordinaria

SENADO DE PUERTO RICO

P. del S. 642

21 de mayo de 2025

Presentado por el señor *Dalmau Santiago*

Referido a la Comisión de Trabajo y Relaciones Laborales

LEY

Para enmendar la Sección 3 de la Ley Núm. 293 de 20 de mayo de 1945, según enmendada, mejor conocida como “Ley de Contabilidad Pública de 1945”, a los efectos de establecer los requisitos de educación y experiencia profesional en los sectores de la contabilidad pública, privada o académica para la solicitud de licencia de Contador Público Autorizado en reciprocidad a la Ley Modelo de Contabilidad Pública adoptada y endosada por el Instituto Americano de Contadores Públicos Autorizados y la Asociación Nacional de Juntas Estatales de Contabilidad y las Juntas de Contabilidad de los Estados Unidos de América; y para otros fines relacionados.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Ley Núm. 293 de 20 de mayo de 1945, según enmendada, conocida como “Ley de Contabilidad Pública de 1945”, ha sido modificada en múltiples ocasiones con el fin de armonizarla con la ley modelo de Contabilidad Pública adoptada y endosada por el Instituto Americano de Contadores Públicos Autorizados (“AICPA”, por sus siglas en inglés) y la Asociación Nacional de Juntas Estatales de Contabilidad (“NASBA”, por sus siglas en inglés). Dicha ley modelo ha sido instrumental para permitir que las juntas estatales de contabilidad reconozcan las licencias de Contadores Públicos Autorizados emitidas por otras jurisdicciones, bajo el principio de reciprocidad. Uno de los pilares fundamentales de esta ley modelo, adoptada por la gran mayoría de las juntas estatales de los Estados Unidos de América, es la exigencia de experiencia profesional previa a

todo candidato que aspire a obtener el certificado y, posteriormente, la licencia para ejercer la contabilidad pública.

Actualmente, la profesión de la contabilidad pública atraviesa un proceso de transformación histórica, impulsado por profundos cambios tecnológicos, regulatorios y sociales que redefinen la forma en que los Contadores Públicos Autorizados ofrecen sus servicios. En mayo de 2025, el AICPA y la NASBA aprobaron importantes enmiendas al *Uniform Accountancy Act*, representando la modernización más significativa de dicho modelo legislativo desde su creación. Estas enmiendas, desarrolladas en consulta con líderes académicos, expertos regulatorios y representantes del sector privado, establecen un nuevo marco que flexibiliza los caminos hacia la obtención de la licencia de Contador Público Autorizado, sin comprometer el rigor ni la calidad profesional.

Con el objetivo de modernizar y diversificar los requisitos para obtener la licencia de Contador Público Autorizado, esta ley establece tres vías alternativas que permiten a los candidatos cumplir con los criterios de educación y experiencia profesional. La primera vía responde al modelo tradicional, que requiere la culminación de al menos ciento cincuenta (150) horas crédito de educación universitaria —incluyendo una concentración en contabilidad—, la aprobación del examen uniforme de Contador Público Autorizado, y el cumplimiento de la experiencia profesional requerida por la jurisdicción. La segunda vía permite a los aspirantes obtener un grado de bachillerato con un mínimo de ciento veinte (120) horas crédito, completar treinta (30) horas créditos adicionales en educación superior, aprobar el examen uniforme de Contador Público Autorizado, y adquirir al menos un año de experiencia profesional supervisada. La tercera vía, introducida mediante esta enmienda, permite a los candidatos obtener un título de bachillerato con concentración en contabilidad, completar dos años de experiencia profesional supervisada y aprobar el examen uniforme de Contador Público Autorizado, sin necesidad de cumplir con el requisito de ciento cincuenta (150) horas crédito. Esta nueva alternativa busca ampliar el acceso a la profesión, aumentar la diversidad en el campo contable y responder a las realidades económicas y educativas actuales.

Adicionalmente, las enmiendas promueven un modelo de movilidad basado en el individuo, el cual permite que un Contadore Público con licencia vigente en otra jurisdicción pueda ejercer en Puerto Rico sin necesidad de obtener licencias adicionales, siempre y cuando cumpla con los principios de equivalencia establecidos en el *Uniform Accountancy Act*. Se incorpora además un lenguaje de protección (“*safe harbor*”) que garantiza que los profesionales actualmente licenciados no se vean afectados por la implementación de estos cambios.

Puerto Rico, como jurisdicción que históricamente ha adoptado las disposiciones del *Uniform Accountancy Act* para regular el ejercicio de la contabilidad pública, tiene la responsabilidad de actualizar su legislación conforme a esta nueva etapa de desarrollo profesional. La no adopción de estas enmiendas colocaría en desventaja competitiva tanto a nuestros profesionales como a nuestros estudiantes, limitaría su capacidad de movilidad laboral y afectaría la equivalencia de nuestra licencia en otras jurisdicciones. A la fecha, catorce (14) estados –incluyendo Florida, Texas, Nueva York, California, Carolina del Norte y Washington– ya han promulgado legislación alineada con estas enmiendas, reflejando un respaldo nacional claro a este nuevo enfoque.

Con la aprobación de esta medida, Puerto Rico reafirma su compromiso con la excelencia profesional, asegurando que sus Contadores Públicos Autorizados estén preparados para desempeñarse eficazmente en un entorno globalizado, interconectado y altamente digitalizado. Se reconoce así la necesidad de adaptar nuestras leyes a las nuevas realidades del mercado laboral, sin perder de vista los principios éticos y técnicos que distinguen a la profesión. Esta enmienda permitirá ampliar las oportunidades para los jóvenes profesionales, mantener la competitividad de nuestros programas académicos y reforzar la confianza del público en los servicios que ofrecen los Contadores Públicos Autorizados en Puerto Rico.

Esta Asamblea Legislativa, en el cumplimiento de su deber ministerial, entiende meritorio viabilizar que los profesionales de la contabilidad pública licenciados en Puerto Rico se sitúen conforme a los estándares establecidos por los organismos rectores de la profesión, evitando así rezagos frente a otras jurisdicciones y garantizando que puedan competir en igualdad de condiciones.

DECRÉTASE POR LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE PUERTO RICO:

1 Artículo 1.- Se enmienda la Sección 3 de la Ley Núm. 293 de 20 de mayo de 1945,
2 según enmendada, para que lea:

3 “Sección 3: Contadores Públicos Autorizados.

4 Solamente los contadores públicos autorizados o firma de contadores públicos
5 autorizados con licencia en vigor, están autorizados a emitir informes sobre estados
6 financieros, información financiera, control interno o cumplimiento según se definen en
7 la Sección 18 de esta Ley. La Junta expedirá certificados de “contador público
8 autorizado” a cualquier persona que:

9 (a) ...

10 (b) ...

11 (c) ...

12 (d) ...

13 (e) Cumpla con *uno de los siguientes* **[los]** requisitos de educación y experiencia
14 **[prescrita]** *prescritos* en una de las **[dos]** *tres* cláusulas siguientes:

15 **[(1) Que sea graduada de un colegio o universidad reconocida por la Junta, y**
16 **haya obtenido el grado de bachiller en Administración de Empresas con**
17 **concentración en contabilidad, u otro grado de bachiller con cincuenta y**
18 **ocho (58) o más horas de créditos semestrales o su equivalente en el estudio**
19 **de contabilidad, derecho mercantil, economía y finanzas de las cuales por**
20 **lo menos treinta y dos (32) horas de crédito semestrales deberían haber sido**
21 **en el estudio de contabilidad. A partir del primero de enero del año 2000 el**
22 **número de horas créditos será de ciento cincuenta (150) horas semestrales**

1 de educación a nivel de colegio o universidad incluyendo un bachillerato o
2 grado superior conferido por un colegio o universidad reconocidos por la
3 Junta, que incluya una concentración en contabilidad o su equivalente,
4 según disponga la Junta por reglamento. La Junta determinará y notificará
5 debidamente por reglamento, conforme los parámetros de los organismos
6 profesionales, los requisitos de currículo, créditos y concentración, o
7 (2) que sea graduada de un colegio o universidad reconocido por la Junta, pero
8 que no haya terminado las horas de estudio y las materias especificadas en
9 la cláusula (1) de este inciso, y que haya practicado la profesión a servicio
10 de un contador público autorizado, durante ocho (8) con anterioridad a la
11 fecha de solicitud; Disponiéndose, que la Junta podrá aceptar a su juicio o
12 discreción como equivalente por cada año de práctica al servicio de un
13 contador público autorizado, experiencia de dos (2) años en la práctica de
14 contabilidad como contador público privado, o como contador al servicio
15 de gobierno estatal o federal, o como instructor de contabilidad a nivel
16 universitario..]

17 (1) *Que sea graduada de un colegio o universidad reconocida por la Junta, y haya*
18 *obtenido el grado de bachiller en Administración de Empresas con concentración en*
19 *contabilidad, u otro grado de bachiller con ciento cincuenta (150) horas semestrales de*
20 *educación a nivel de colegio o universidad incluyendo un bachillerato o grado*
21 *postgraduado superior conferido por un colegio o universidad reconocidos por la*
22 *Junta, que incluya una concentración en contabilidad o su equivalente, según*

1 *disponga la Junta por reglamento y un (1) año de experiencia según establecido en el*
2 *inciso (g) de esta Sección. La Junta determinará y notificará debidamente por*
3 *reglamento, conforme los parámetros de los organismos profesionales, los requisitos de*
4 *currículo, créditos y concentración, o*

5 (2) *Que sea graduada de un colegio o universidad reconocida por la Junta, y haya*
6 *obtenido el grado de bachiller en Administración de Empresas con concentración en*
7 *contabilidad, u otro grado de bachiller con ciento veinte (120) horas semestrales de*
8 *educación a nivel de colegio o universidad incluyendo un bachillerato o grado*
9 *postgraduado superior conferido por un colegio o universidad reconocidos por la*
10 *Junta, que incluya una concentración en contabilidad o su equivalente y treinta (30)*
11 *horas semestrales adicionales, según disponga la Junta por reglamento y un (1) año*
12 *de experiencia según establecido en el inciso (g) de esta Sección. La Junta determinará*
13 *y notificará debidamente por reglamento, conforme los parámetros de los organismos*
14 *profesionales, los requisitos de currículo, créditos y concentración, o*

15 (3) *Que sea graduada de un colegio o universidad reconocida por la Junta, y haya*
16 *obtenido el grado de bachiller en Administración de Empresas con concentración en*
17 *contabilidad, u otro grado de bachiller con ciento veinte (120) horas semestrales de*
18 *educación a nivel de colegio o universidad incluyendo un bachillerato o grado*
19 *postgraduado superior conferido por un colegio o universidad reconocidos por la*
20 *Junta, que incluya una concentración en contabilidad o su equivalente, según*
21 *disponga la Junta por reglamento y dos (2) años de experiencia según establecido en el*
22 *inciso (g) de esta Sección. La Junta determinará y notificará debidamente por*

reglamento, conforme los parámetros de los organismos profesionales, los requisitos de currículo, créditos y concentración.

(f) ...

(g) Experiencia Profesional – **[A partir del 1 de julio de 2013, la]** La persona a quien se le vaya a emitir la licencia de Contador Público Autorizado, *que cumpla con los requisitos de educación establecidos en esta Sección bajo el sub inciso (e)(1) y (e)(2), deberá proveer prueba documentada sobre la experiencia previa en trabajo profesional en el sector de la contabilidad pública, privada o académica como sigue:*

(1) Un (1) años de experiencia profesional previa, que consistirá de trabajo a tiempo completo, o parcial cuyo término no será mayor de tres (3) años, basado en un total acumulado de mil ochocientos veinte (1,820) horas trabajadas, en una firma de Contabilidad Pública, que envuelva proveer servicios en cualesquiera de las áreas de atestiguamiento, contabilidad, compilación, auditoría, financieros, consultoría general, procedimientos acordados, apoyo de litigios, impuestos y otros trabajos relacionados al campo de la contabilidad pública, basado en las normas de la profesión con los principios aceptados de auditoría, código de conducta profesional, normas de servicios de impuestos, bajo la supervisión directa de un Contador Público Autorizado, con licencia vigente que dará fe de las horas trabajadas por medio de una declaración jurada como parte de los documentos a ser sometidos y evaluados por la Junta Examinadora de Contadores Públicos

Autorizados de Puerto Rico; o

- (2) Un (1) año de experiencia en contabilidad privada o de gobierno donde la misma deberá ser obtenida en un trabajo a tiempo completo o parcial cuyo término no será mayor de tres (3) años, basado en un total acumulado de mil ochocientas veinte (1,820) horas trabajadas. Trabajo a tiempo parcial podrá ser considerado equivalente, si el mismo provee el mismo número de horas trabajadas y acumuladas de experiencia profesional que el trabajo a tiempo completo. La experiencia en estas industrias deberá ser extensa y diversificada en varias de las siguientes áreas: ciclo completo de contabilidad, finanzas, impuestos, auditoría interna y preparación de estados financieros. La experiencia del candidato podrá ser supervisada por una persona que no sea Contador Público Autorizado y que certifique mediante declaración jurada el tiempo trabajado y las áreas de experiencia trabajadas. Al momento de someterse la solicitud para obtener la licencia, la experiencia deberá ser corroborada por un Contador Público Autorizado, con licencia vigente, que emitirá una declaración afirmativa de que el candidato cumplió con el requisito de experiencia. La Junta Examinadora de Contadores Públicos Autorizados de Puerto Rico proveerá para que un Contador Público Autorizado pueda llevar a cabo la corroboración y validación de la experiencia de trabajo del estudiante de contabilidad o candidato a Contador Público Autorizado que ha sido certificada por el supervisor que no es Contador Público Autorizado; o

(3) Un (1) año de experiencia previa a la solicitud de licencia como profesor universitario, enseñando en una universidad, reconocida por la Junta, a tiempo completo (entiéndase un mínimo de 12 créditos por semestre académico). La enseñanza deberá ser en la disciplina de contabilidad, que no sea contabilidad elemental o introductoria, para obtener créditos académicos, en una institución acreditada por tres (3) años. La experiencia a tiempo parcial será no menor de tres (3) años, de forma continua, como equivalente a un (1) año de experiencia a tiempo completo en una institución según requerido por esta Ley.

(h) Experiencia Profesional – La persona a quien se le vaya a emitir la licencia de Contador Público Autorizado, que cumpla con los requisitos de educación establecidos en esta Sección bajo el sub inciso (e)(3), deberá proveer prueba documentada sobre la experiencia previa en trabajo profesional en el sector de la contabilidad pública, privada o académica como sigue:

(1) Dos (2) años de experiencia profesional previa, que consistirá de trabajo a tiempo completo, o parcial cuyo término no será mayor de cuatro (4) años, basado en un total acumulado de tres mil seiscientos cuarenta (3,640) horas trabajadas, en una firma de Contabilidad Pública, que envuelva proveer servicios en cualesquiera de las áreas de atestiguamiento, contabilidad, compilación, auditoría, financieros, consultoría general, procedimientos acordados, apoyo de litigios, impuestos y otros trabajos relacionados al campo de la contabilidad pública, basado en las normas de la profesión con los principios aceptados de auditoría, código de conducta profesional, normas de

servicios de impuestos, bajo la supervisión directa de un Contador Público Autorizado, con licencia vigente que dará fe de las horas trabajadas por medio de una declaración jurada como parte de los documentos a ser sometidos y evaluados por la Junta Examinadora de Contadores Públicos Autorizados de Puerto Rico; o

(2) Dos (2) años de experiencia en contabilidad privada o de gobierno donde la misma deberá ser obtenida en un trabajo a tiempo completo o parcial cuyo término no será mayor de cuatro (4) años, basado en un total acumulado de tres mil seiscientos cuarenta (3,640) horas trabajadas. Trabajo a tiempo parcial podrá ser considerado equivalente, si el mismo provee el mismo número de horas trabajadas y acumuladas de experiencia profesional que el trabajo a tiempo completo. La experiencia en estas industrias deberá ser extensa y diversificada en varias de las siguientes áreas: ciclo completo de contabilidad, finanzas, impuestos, auditoría interna y preparación de estados financieros. La experiencia del candidato podrá ser supervisada por una persona que no sea Contador Público Autorizado y que certifique mediante declaración jurada el tiempo trabajado y las áreas de experiencia trabajadas. Al momento de someterse la solicitud para obtener la licencia, la experiencia deberá ser corroborada por un Contador Público Autorizado, con licencia vigente, que emitirá una declaración afirmativa de que el candidato cumplió con el requisito de experiencia. La Junta Examinadora de Contadores Públicos Autorizados de Puerto Rico proveerá para que un Contador Público Autorizado pueda llevar a cabo la corroboración y validación de la experiencia de trabajo del estudiante de contabilidad o candidato a Contador Público Autorizado que ha sido certificada por el supervisor

1 *que no es Contador Público Autorizado; o*

2 (3) *Dos (2) años de experiencia previa a la solicitud de licencia como profesor*
3 *universitario, enseñando en una universidad, reconocida por la Junta, a tiempo*
4 *completo (entiéndase un mínimo de 12 créditos por semestre académico). La*
5 *enseñanza deberá ser en la disciplina de contabilidad, que no sea contabilidad*
6 *elemental o introductoria, para obtener créditos académicos, en una institución*
7 *acreditada por cuatro (4) años. La experiencia a tiempo parcial será no menor de*
8 *cuatro (4) años, de forma continua, como equivalente a dos (2) años de experiencia a*
9 *tiempo completo en una institución según requerido por esta Ley.*

10 **[(h)]** (i) Se otorgarán hasta diez (10) horas-crédito de educación continua al año, a
11 aquellos Contadores Públicos Autorizados que empleen y provean supervisión
12 directa a candidatos a Contador Público Autorizados o estudiantes de
13 contabilidad con miras a cumplir con el requisito de **[un (1) año o mil**
14 **ochocientos veinte (1,820) horas de]** experiencia profesional para obtener la
15 licencia de Contador Público Autorizado de Puerto Rico.

16 **[(i)]** (j) ...”

17 Artículo 2.- Todos los profesionales licenciados como Contadores Públicos
18 Autorizados en Puerto Rico con antelación a la aprobación de esta Ley retendrán su
19 licencia con todos los derechos y responsabilidades que correspondan de conformidad
20 con las leyes y reglamentos aplicables.

21 Artículo 3.- Reglamentación.

22 La Junta Examinadora de Contadores Públicos Autorizados de Puerto Rico

1 enmendará el Reglamento de Educación Continua a los efectos de establecer los
2 parámetros bajo los cuales se proveerán los créditos de educación continua establecidos
3 en esta Ley. Además, adoptará o enmendará todos los reglamentos que sean necesarios
4 para cumplir las disposiciones de esta Ley.

5 Artículo 4.- Vigencia.

6 El Artículo 3 de esta Ley comenzará a regir inmediatamente después de su
7 aprobación y el resto de los Artículos comenzarán a regir a noventa días después de su
8 aprobación.